

Proposta de transformação do Inmetro em Agência Reguladora



Setembro 2023

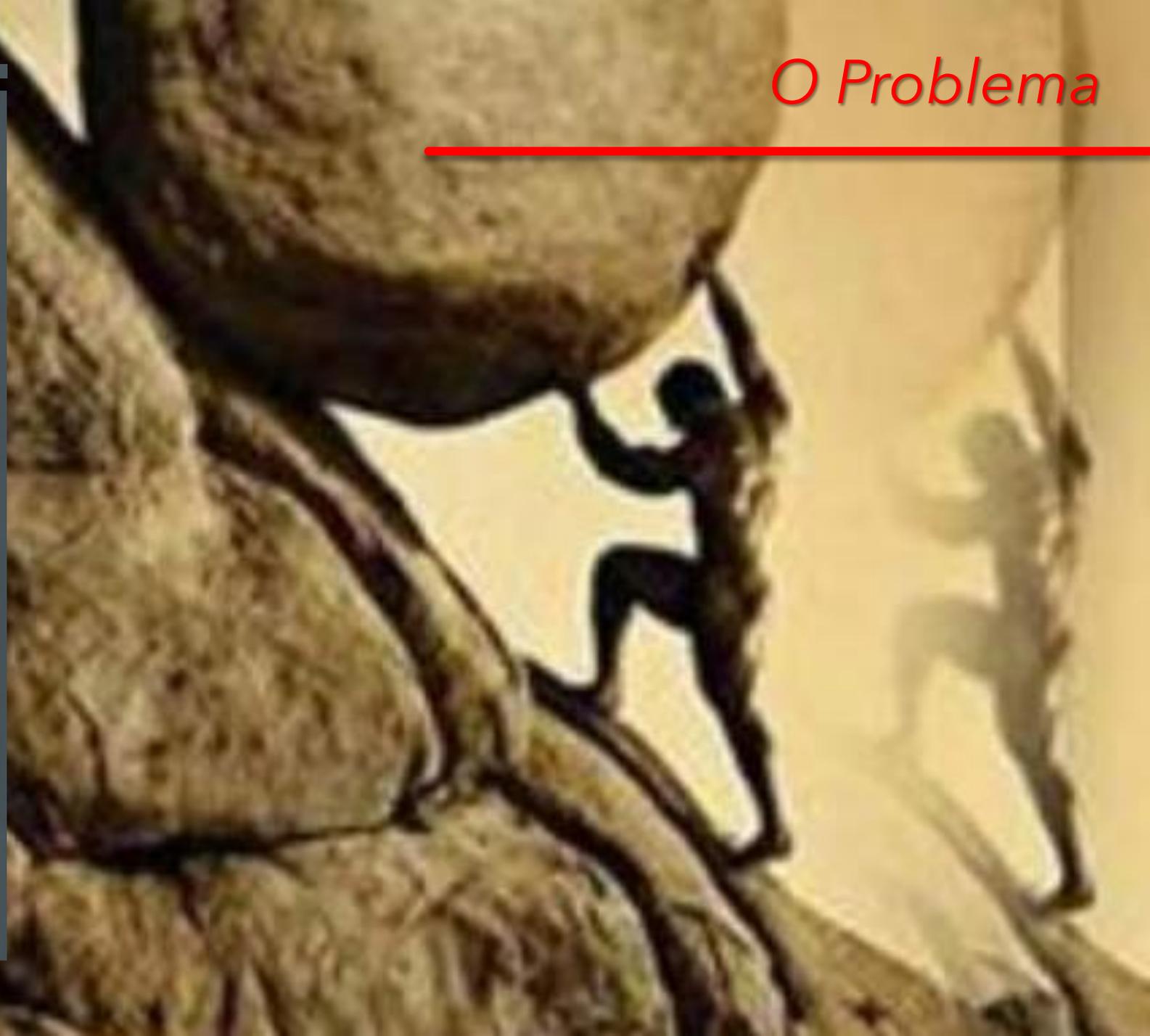
*RECONHECIMENTO DO
INSTITUTO NACIONAL DE
METROLOGIA,
QUALIDADE E
TECNOLOGIA - INMETRO
COMO AGÊNCIA
REGULADORA - INMETRO*

*Proposta de modernização
do Inmetro*



O Problema

A atual estrutura do INMETRO e dos órgãos delegados não oferece as condições ideais nem para implementação e execução das competências da união no âmbito da metrologia (legal/científica/industrial) e qualidade de produtos nem para o controle eficaz destas atividades em território nacional.



O Problema

Da mesma forma, os órgãos a disposição do governo federal carecem, em maior ou menor grau, de ações, "expertise" e infraestrutura, principalmente no que tange a rastreabilidade e avaliação da conformidade, o que pode comprometer o conjunto do aparelho de estado.



Entraves nas negociações comerciais internacionais urgentes em curso pela ausência de uma agência, com estabilidade e autonomia administrativa, orçamentária e regulatória

Exemplos

- Acordo entre o Mercosul e a União Europeia;
- Diálogo Comercial entre MDIC com mais de 60 organizações internacionais
- Acordo de Complementação Econômica - ACE 53 Expandido entre Brasil e México;
- Comissão Bilateral de Produção e Comércio Brasil-Argentina



Principais Acordos

- - EUA: National Institute of Science and Technology (NIST);
- - EUA: Consumer Product Safety Commission (CPSC);
- - Alemanha: Physikalisch-Technische Bundesanstalt (PTB);
- - Alemanha: Bundesanstalt für Materialforschung und -prüfung (BAM);
- - China: National Institute of Metrology (NIM);
- - Japão: National Metrology Institute of Japan (NMIJ);
- - Argentina: Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI);
- - Paraguai: Instituto Nacional de Tecnología, Normalización y Metrología (INTN);
- - Uruguai: Laboratorio Tecnológico del Uruguay (LATU);
- - México: Centro Nacional de Metrología (CENAM);
- - Moçambique: Instituto Nacional de Normalização e Qualidade (INNOQ);
- - França: Laboratoire National d'Essai (LNE);
- - Itália: Istituto Nazionale di Ricerca Metrologica (INRIM);
- - Rússia: Federal Agency on Technical Regulating and Metrology (Rosstandart);

Pirataria

A economia brasileira perdeu cerca de R\$ 410 bilhões para o mercado ilegal em 2022. Em relação ao ano passado, houve alta de 36%. Os dados inéditos são do Fórum Nacional Contra a Ilegalidade (FNCP).



PERDAS NÃO TÉCNICAS (GATO)

“O setor elétrico está sendo derrotado pelo furto de energia”, disse o ex-diretor da Agência Nacional de Energia Elétrica (Aneel), Edvaldo Santana, em entrevista ao antessala epbr.

“Talvez seja o problema mais relevante que se tenha no setor elétrico brasileiro”, completou.

Segundo estimativas da associação, as perdas não técnicas custaram ao país R\$ 6,6 bilhões no ano passado

A modernização do INMETRO
como Agência Reguladora
preencherá estas lacunas, tanto
para as demandas atuais quanto as
demandas vindouras.



Efeitos Imediatos



MAIOR INTEGRAÇÃO DO
PRODUTO NACIONAL ÀS
CADEIAS GLOBAIS DE
VALORES;



MAIOR SEGURANÇA
JURÍDICA;



MAIOR EFICIÊNCIA NOS
PROCESSOS;



MELHORIA DO AMBIENTE
INTERNO DE NEGÓCIOS;



PARTICIPAÇÃO ATIVA DA
INDÚSTRIA NO PROCESSO
REGULATÓRIO;



PROMOÇÃO DE RELAÇÃO
COMERCIAL JUSTA;



ELIMINAÇÃO DOS
FATORES RESTRITIVOS DE
SUA ATUAÇÃO
INSTITUCIONAL;



CAPTAÇÃO E RETENÇÃO
DE RH QUALIFICADO.



EIXO 1: Aperfeiçoamento do arcabouço legal

A preocupação com o sistema de medidas se faz presente na carta magna:

“**Art. 22.** Compete privativamente à União **legislar** sobre:

(...) VI - sistema monetário e de **medidas**, títulos e garantias dos metais;” (grifo nosso)



EIXO 1: Aperfeiçoamento do arcabouço legal

O Plano de Carreiras e Cargos do INMETRO é atualmente regido pela *Lei 11.355 de 19 de outubro de 2006* e a relação trabalhista com seus servidores está sujeita ao que determina o Regime Jurídico Único, instituído pela Lei *nº 8.112/1990*. O ingresso nesses cargos de provimento efetivo se dá por meio de concurso público



EIXO 1: Aperfeiçoamento do arcabouço legal

O INMETRO exerce atribuições relacionadas à expressão do Poder Estatal, não possuindo correspondência no setor privado. Integra o núcleo estratégico do Estado, pois suas atividades estão relacionadas à Fiscalização Metrológica, Defesa da Sociedade, Anuência, Arrecadação, Gestão Pública, Comércio Exterior, Segurança Pública, Regulação nas áreas de Metrologia, Legal, Qualidade, Saúde Meio Ambiente e Segurança, requerendo, por isso, maior capacitação e responsabilidade, como definido na Lei 9933 de 20 de dezembro de 1999

EIXO 1: Aperfeiçoamento do arcabouço legal



INMETRO

O Instituto Nacional de Metrologia, Qualidade e Tecnologia (INMETRO), autarquia vinculada ao Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços, foi criado pela *Lei nº 5.966, de 1973*, que dispõe sobre suas competências, alterado pela *Lei nº 12.545, de 2011*.

EIXO 1: Aperfeiçoamento do arcabouço legal

Situação:

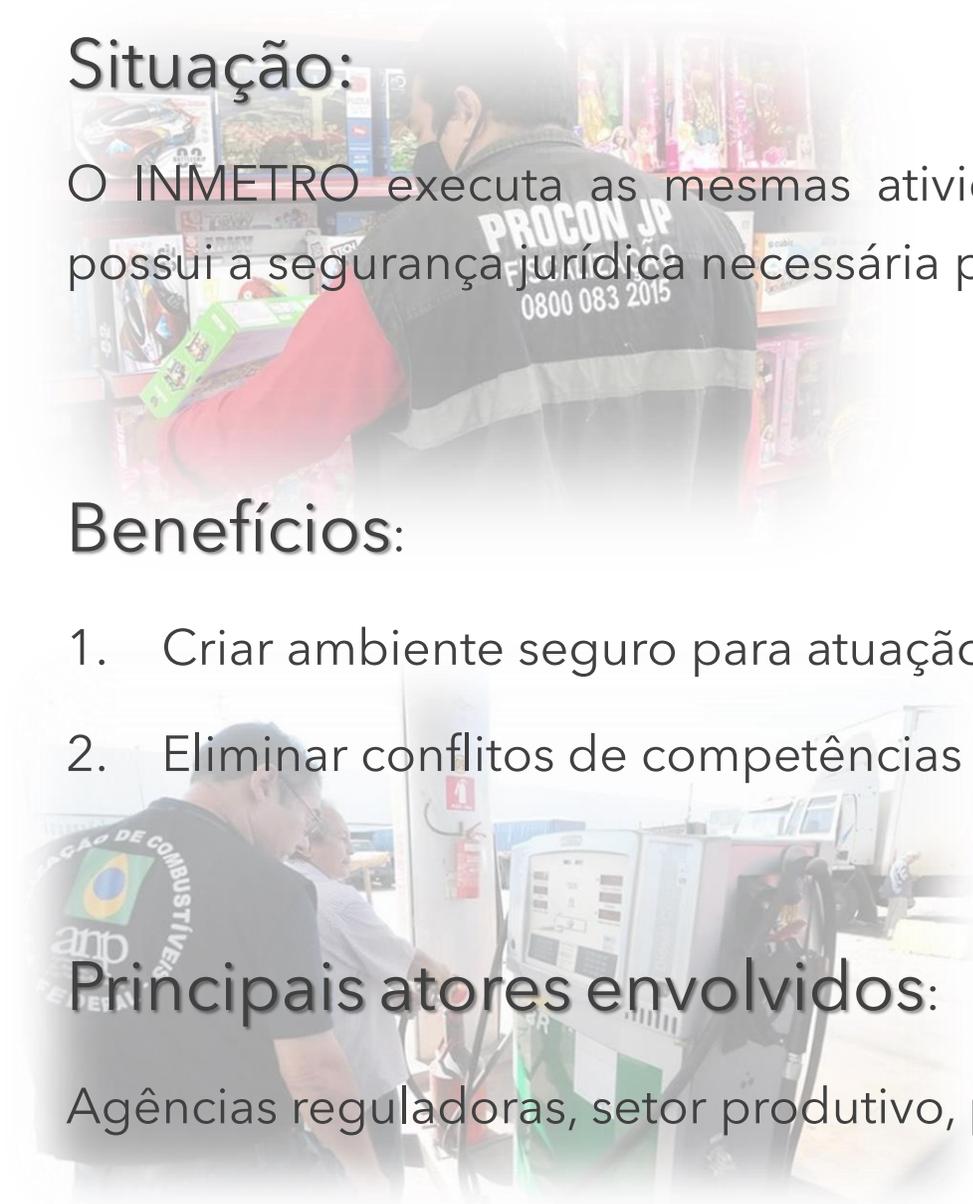
O INMETRO executa as mesmas atividades de uma agência reguladora, todavia não possui a segurança jurídica necessária para sua plena execução.

Benefícios:

1. Criar ambiente seguro para atuação e investimentos do setor produtivo;
2. Eliminar conflitos de competências com outras agências

Principais atores envolvidos:

Agências reguladoras, setor produtivo, poder judiciário



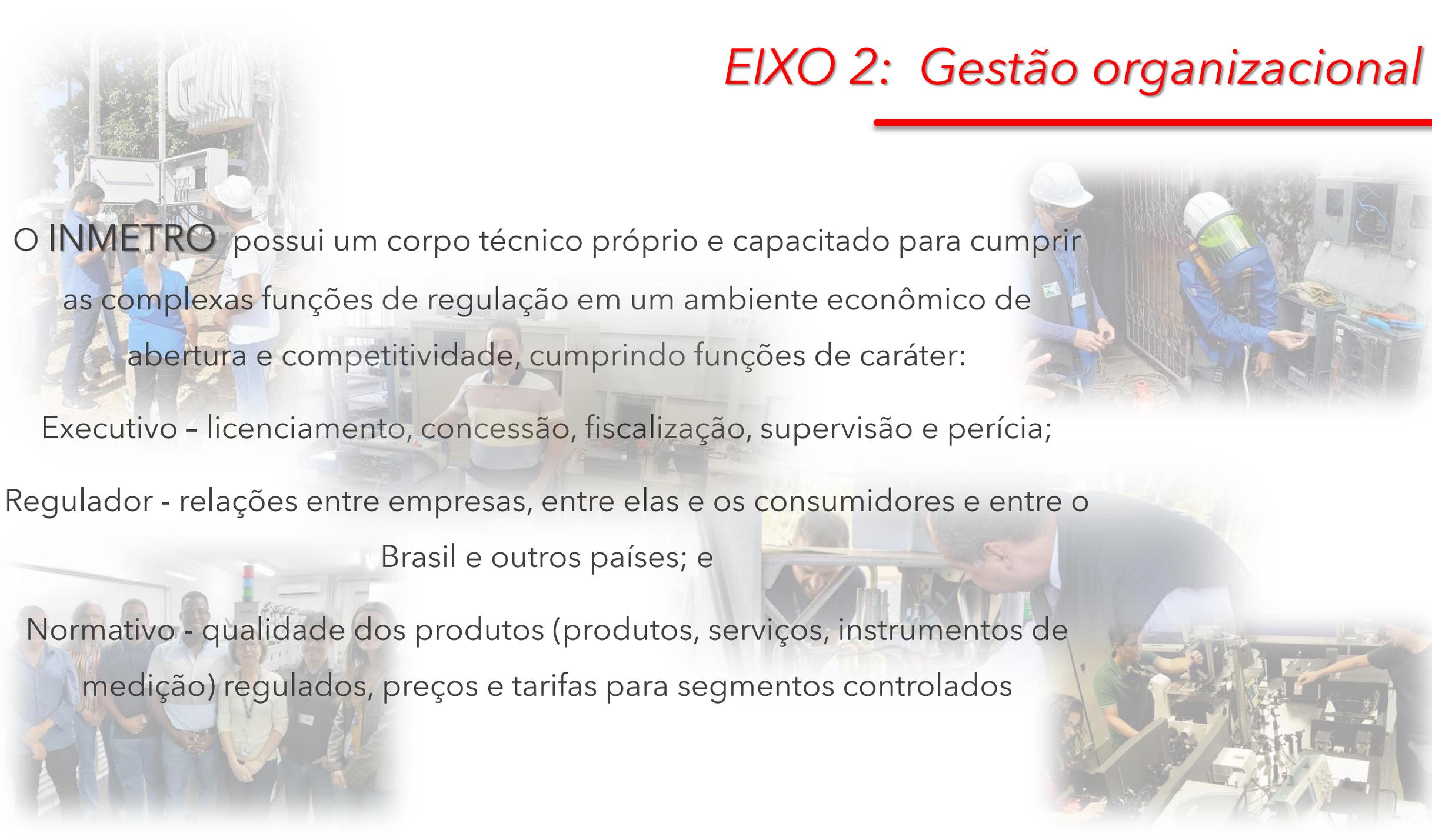
EIXO 2: Gestão organizacional

O INMETRO possui um corpo técnico próprio e capacitado para cumprir as complexas funções de regulação em um ambiente econômico de abertura e competitividade, cumprindo funções de caráter:

Executivo - licenciamento, concessão, fiscalização, supervisão e perícia;

Regulador - relações entre empresas, entre elas e os consumidores e entre o Brasil e outros países; e

Normativo - qualidade dos produtos (produtos, serviços, instrumentos de medição) regulados, preços e tarifas para segmentos controlados



EIXO 2: Gestão organizacional

REDE CAPILAR / ATUAÇÃO

O INMETRO possui abrangência nacional, contando com representações (órgãos delegados) em todos os Estados brasileiros, com:

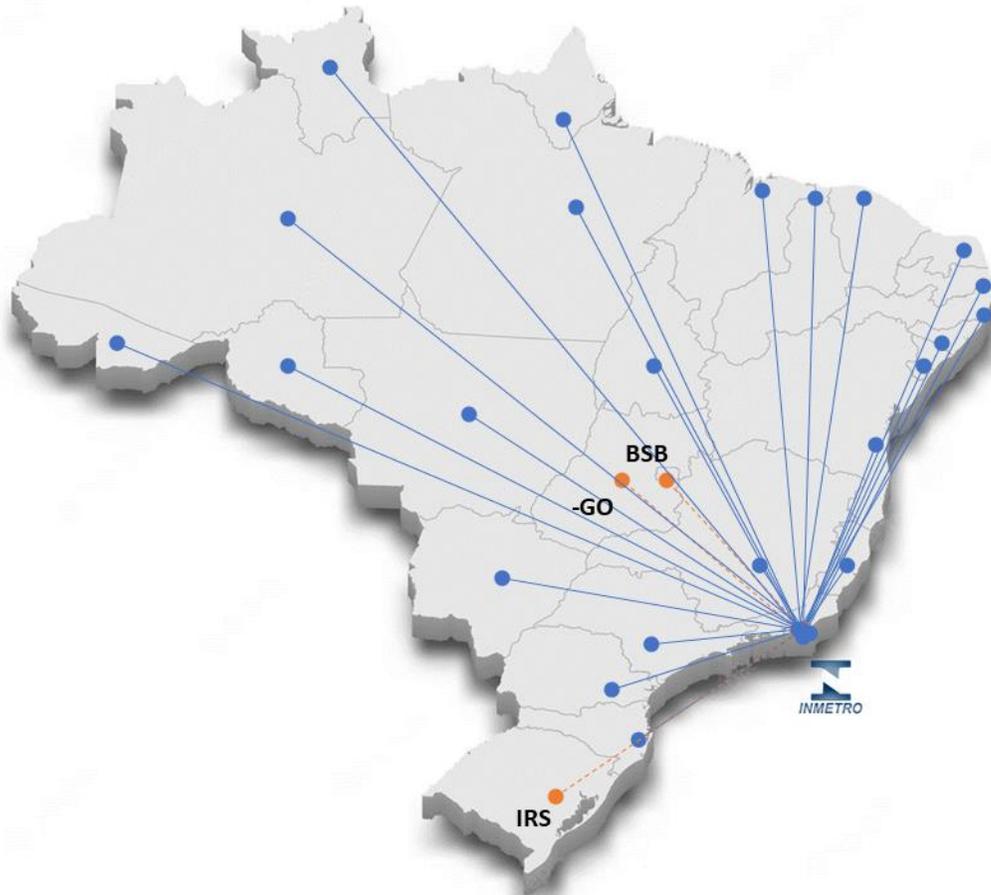
23 órgãos da estrutura dos governos estaduais;

1 órgão municipal;

2 administrados pelo próprio INMETRO (RS e GO);

65 regionais (cidades do interior); e.

23 postos de verificação de veículos-tanque



EIXO 2: Gestão organizacional

Situação:

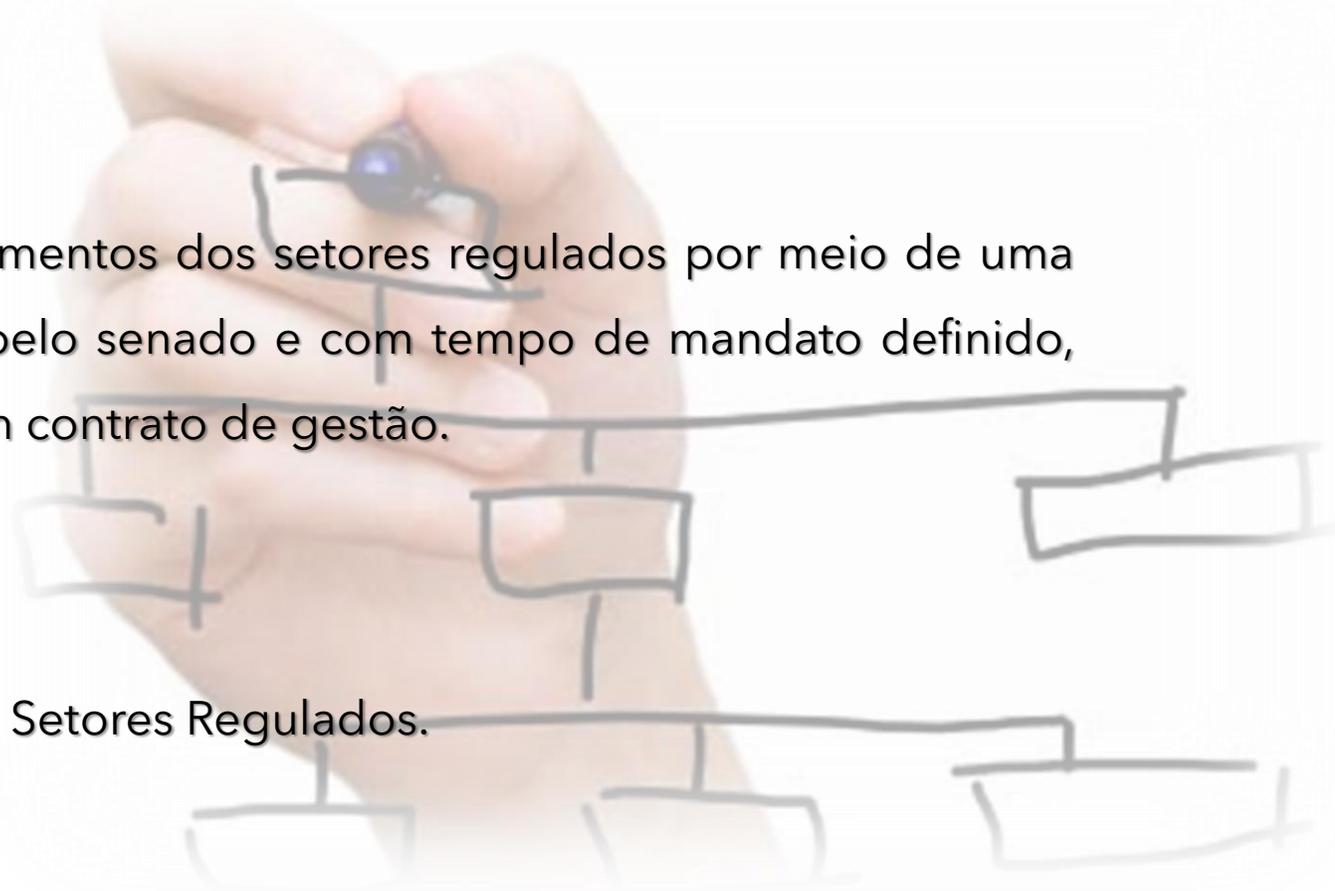
O instituto, com a atual estrutura organizacional, não dispõe de estabilidade administrativa para planejar e cumprir metas a médio e longo prazo.

Benefícios:

Criar um ambiente seguro e estável para investimentos dos setores regulados por meio de uma diretoria colegiada, com diretores sabatinados pelo senado e com tempo de mandato definido, atrelado ao cumprimento de metas pactuadas em contrato de gestão.

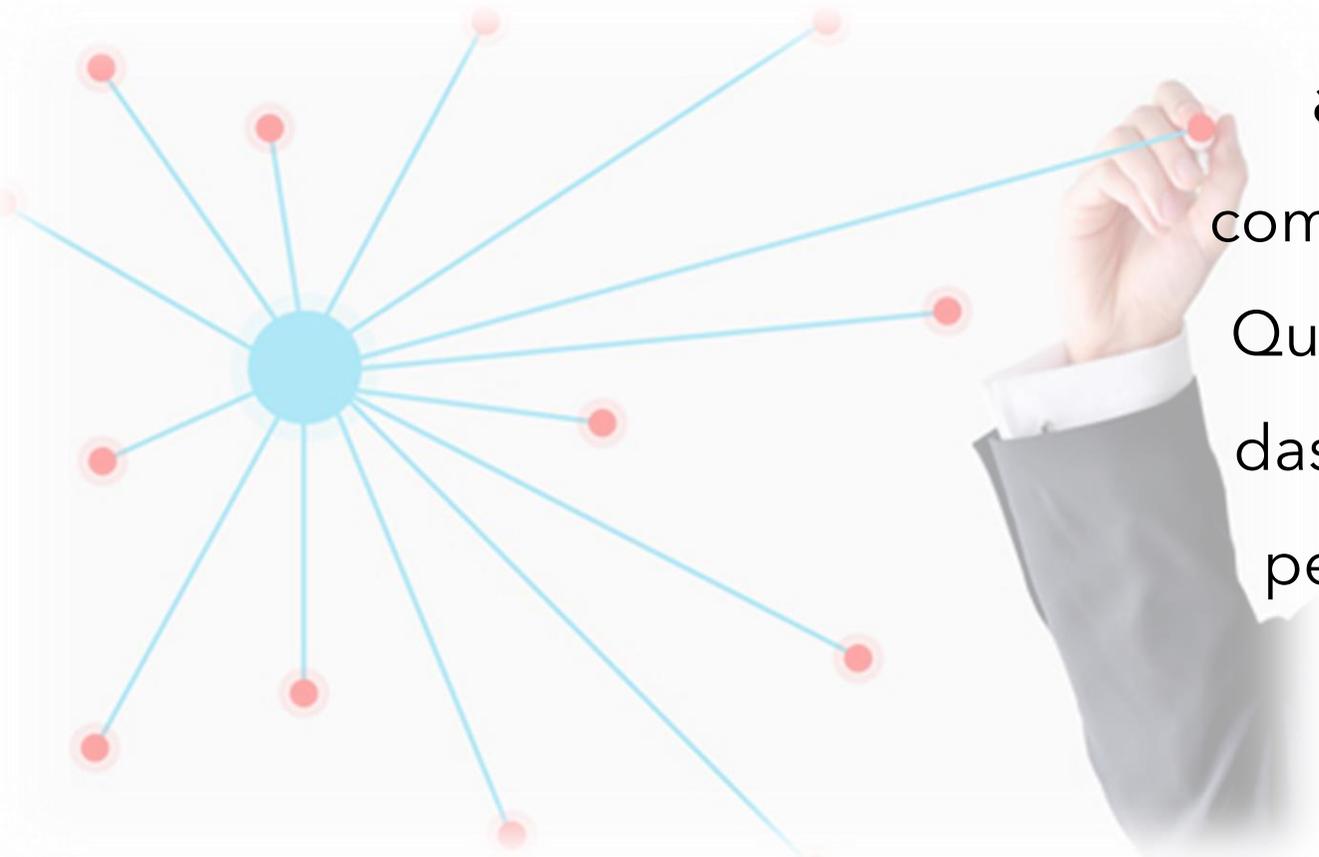
Principais atores envolvidos:

Presidência da República, MDIC, Senado Federal, Setores Regulados.



EIXO 3: Ampliação das competências

A proposta em questão não tem por objetivo a extinção de quaisquer atribuições das diretorias que hoje compõe o Instituto Nacional de Metrologia, Qualidade e Tecnologia - INMETRO. Além das competências atuais, a reestruturação permitirá cobrir as seguintes lacunas de interesse da sociedade



Inovações

EIXO 3: Ampliação das competências



VOTO DE DESCONFIANÇA
PARA A DIRETORIA
COLEGIADA;



CONTRATO DE GESTÃO
ENTRE O MDIC E INMETRO



CONSELHO
ADMINISTRATIVO PARA
FISCALIZAR O
CUMPRIMENTO DO
CONTRATO DE GESTÃO;



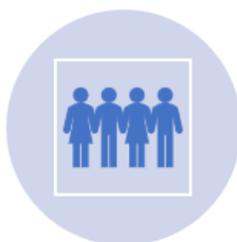
AMPLIAÇÃO E
FORTALECIMENTO DA
RBMLQ-I



ACESSO A PORTOS E
ADUANAS NO COMBATE A
PIRATOARIA;



AÇÕES DE INTELIGÊNCIA E
NUVEM METROLÓGICA;



LUCRO SOCIAL

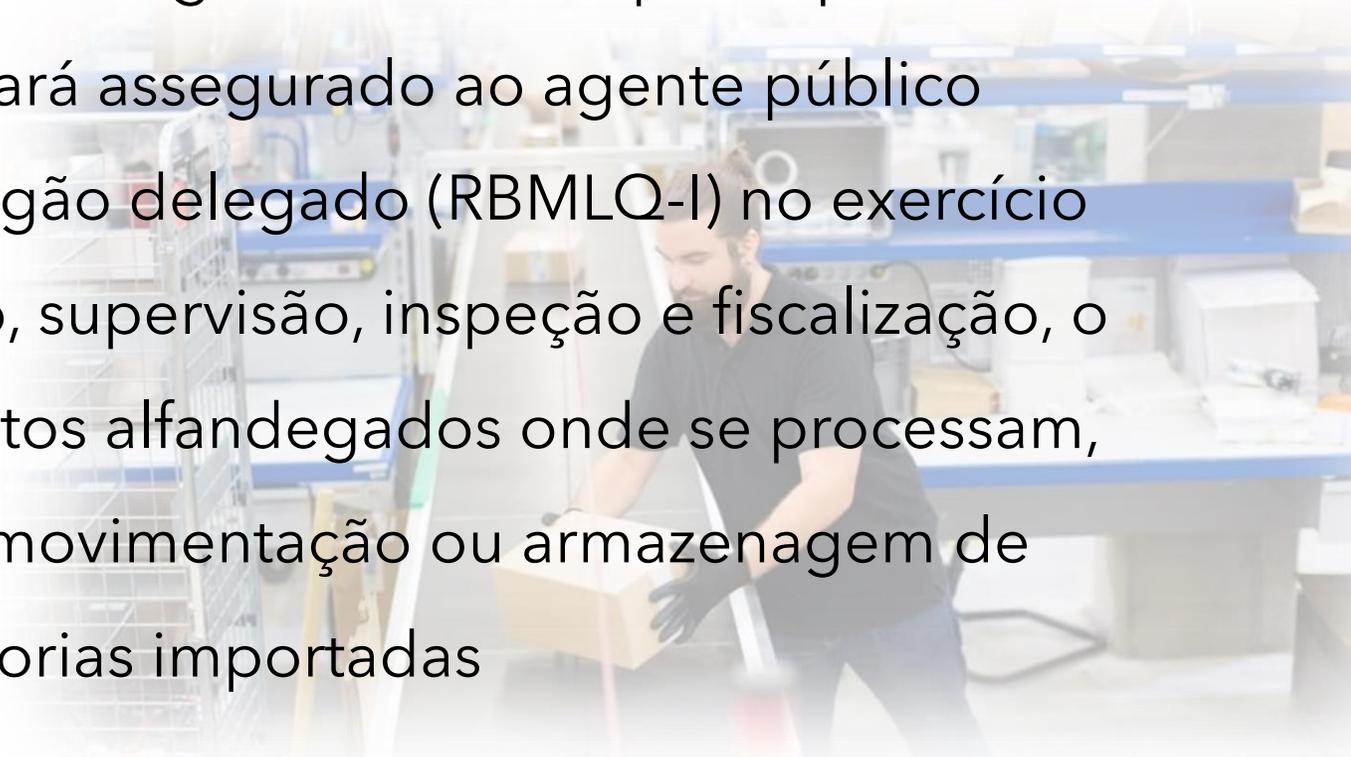


AUMENTO DA
ARRECAÇÃO COM
NOVOS SERVIÇOS.



Fiscalização de Produtos importados

Com o reconhecimento legal como autarquia especial - Agência Reguladora - ficará assegurado ao agente público fiscalizador do Inmetro ou órgão delegado (RBMLQ-I) no exercício das atribuições de verificação, supervisão, inspeção e fiscalização, o livre acesso aos locais e recintos alfandegados onde se processam, sob controle aduaneiro, a movimentação ou armazenagem de mercadorias importadas

A background image showing a worker in a warehouse or industrial setting, wearing a black shirt and gloves, handling a cardboard box. The worker is positioned in the lower right quadrant of the frame, with a metal shelving unit and various equipment visible in the background.

EIXO 3: Ampliação das competências

Situação:

- I. Falta de abrangência na fiscalização de produtos importados, gerando concorrência desleal com os produtos comercializados no país e que atendem a legislação vigente, colocando em risco a segurança do cidadão e os empregos gerados pela indústria nacional.
- II. Necessidade de maior segurança jurídica por parte do INMETRO para atuar em negociações internacionais cada vez mais complexas.
- III. Métodos de medição não harmonizados podem gerar retrabalho, danos ao meio ambiente e redução da produtividade para a indústria, aumentando o custo Brasil.

Benefícios

- I. Maior eficiência na fiscalização de produtos regulados que chegam ao país e ampliação da concorrência justa.
- II. Maior coerência das práticas com os outros reguladores brasileiros e a convergência regulatória com parceiros comerciais no exterior, proporcionando acesso a novos mercados;
- III. Regulação de métodos de medição, por transferência de tecnologia, sem acrescentar custos à produção, permitindo maior competitividade da indústria nacional tanto no mercado interno quanto para o mercado internacional.

EIXO 3: Ampliação das competências

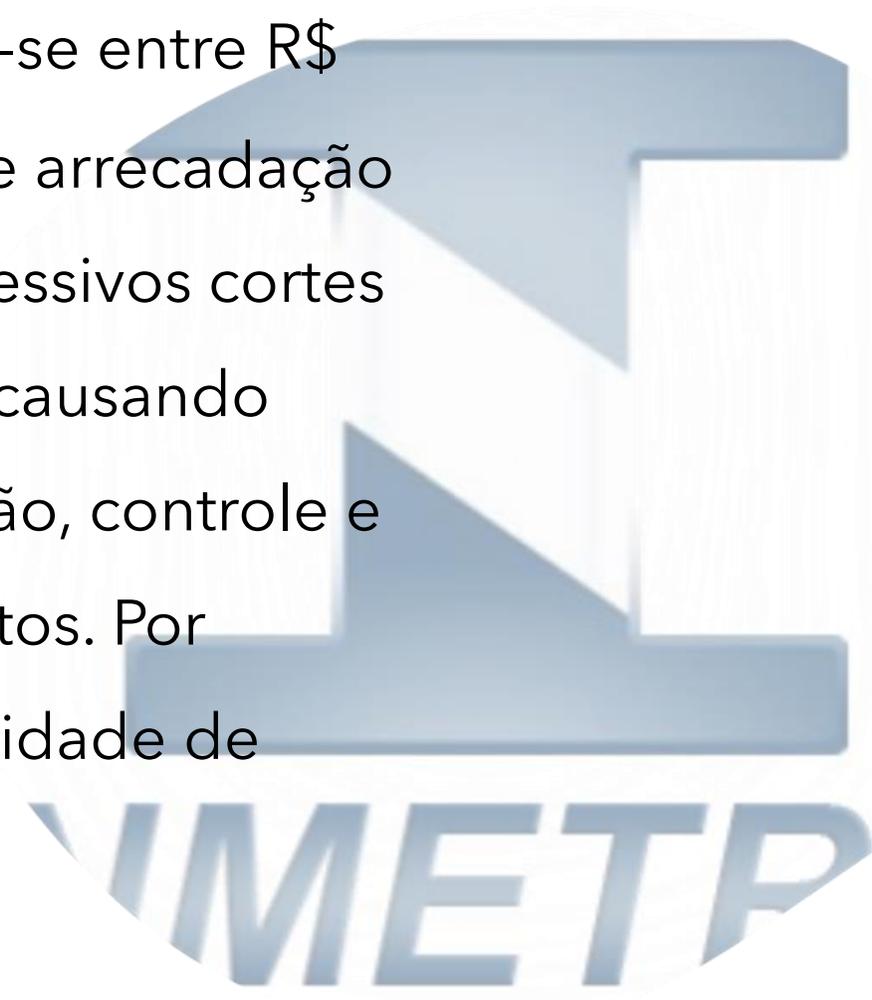
Principais envolvidos

- I. Órgãos delegados (RBMLQ-I), MDIC, MRE, Congresso Nacional, Setores Regulados.



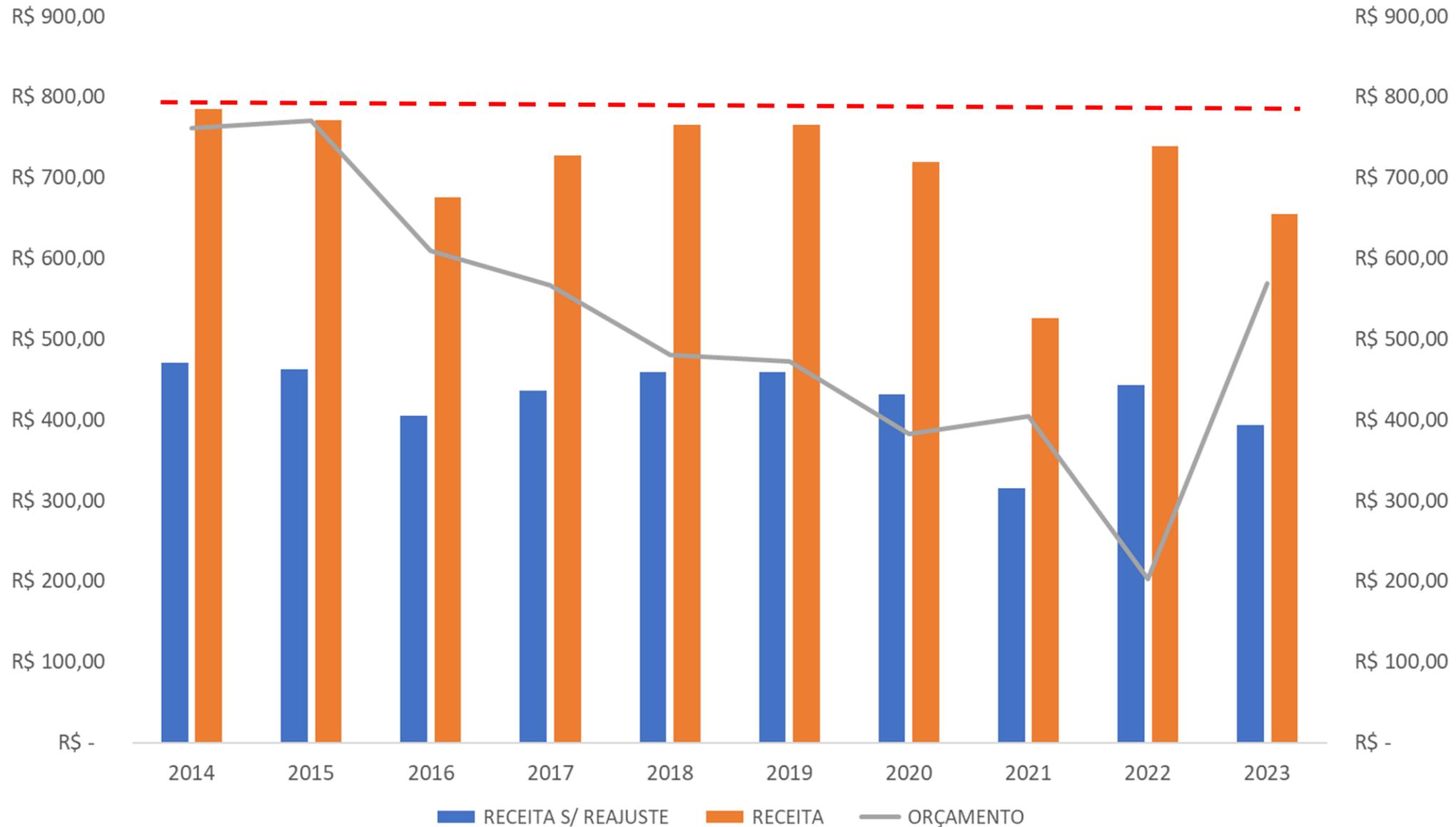
EIXO 4: Sustentabilidade

A receita realizada no período de janeiro a agosto de 2023 alcançou **R\$ 528 milhões** e ao final do exercício deverá situar-se entre R\$ 750 e R\$ 792 milhões. Nota-se que Porém, que o teto de arrecadação gira em torno R\$ 780 milhões/ano. Isto é efeito dos sucessivos cortes no orçamento e a distribuição irregular, o que vem causando comprometimento profundo das atividades de regulação, controle e fiscalização de instrumentos de medição e produtos. Por consequência, fica comprometida também a capacidade de arrecadação.



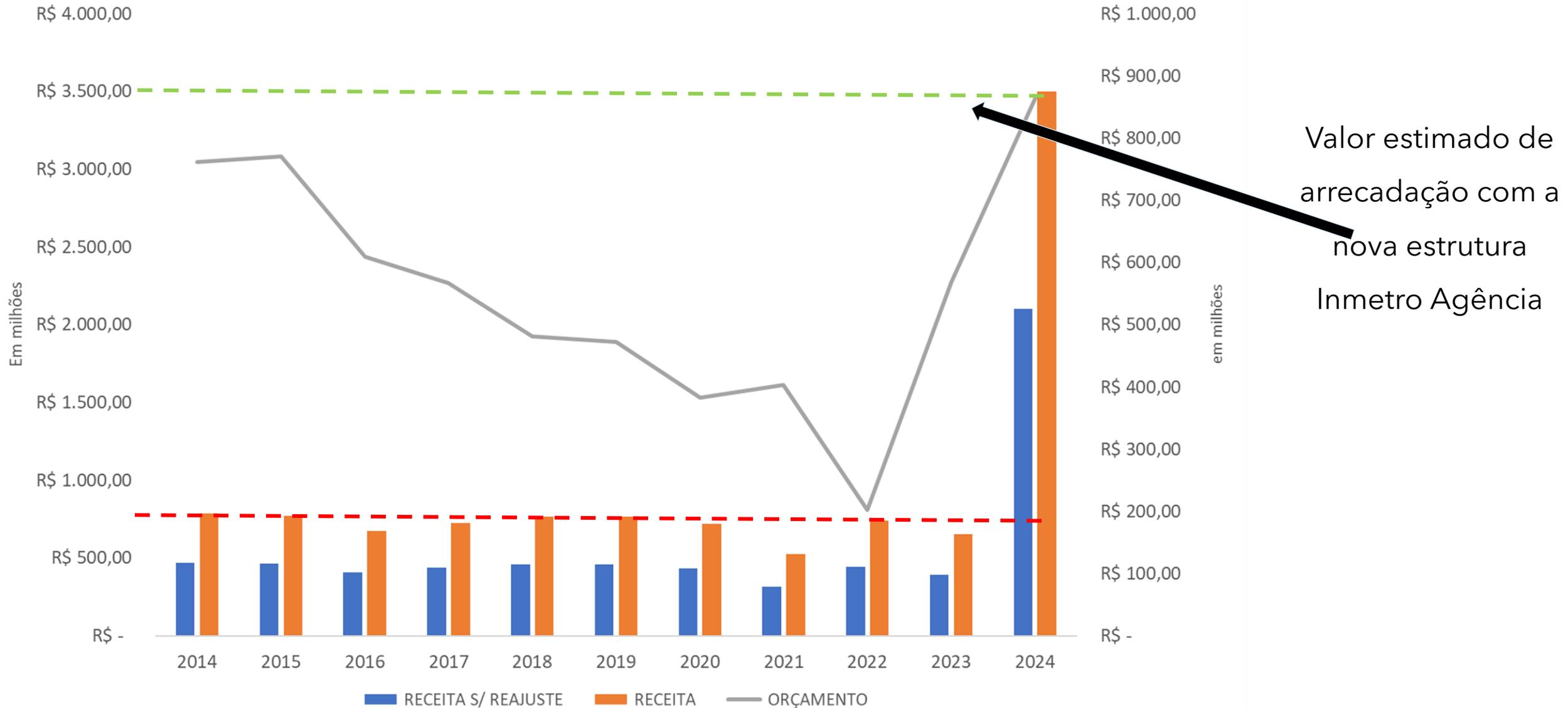
EIXO 4: Sustentabilidade

ARRECAÇÃO X ORÇAMENTO



EIXO 4: Sustentabilidade

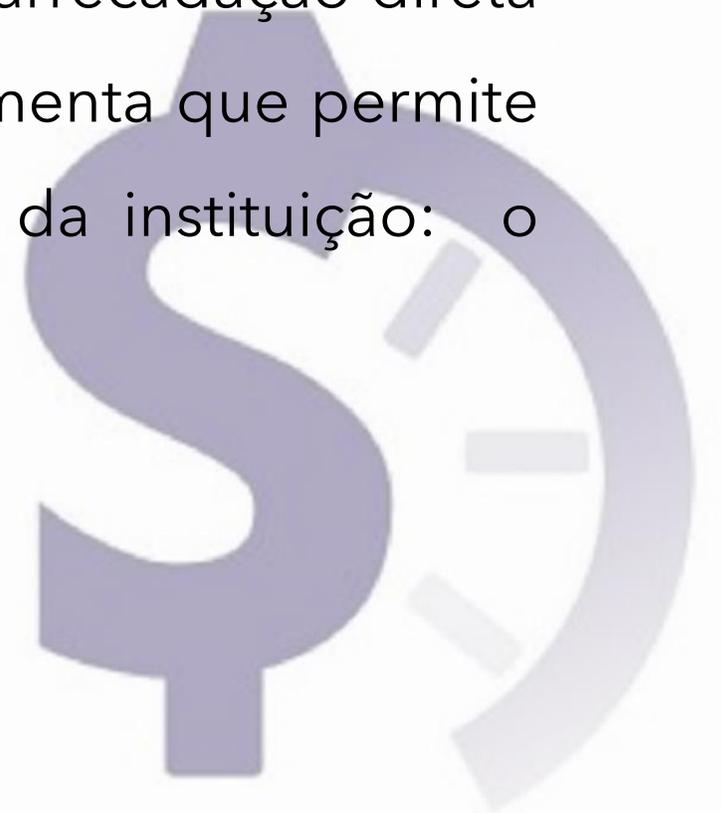
ARRECADADAÇÃO X ORÇAMENTO



Lucro Social:

Os valores aqui apresentados representam apenas a arrecadação direta da instituição, entretanto, foi desenvolvida uma ferramenta que permite tangibilizar os ganhos indiretos gerados pela ação da instituição: o

Lucro Social





Lucro Social:

Para o Inmetro, Lucro Social é a “quantificação do retorno ou economia, em prol da sociedade, dos investimentos feitos em função da ação deste órgão governamental, quer seja diretamente, através das ações de fiscalização, regulação e controle, ou indiretamente, através dos desdobramentos de suas ações.

Rodrigo Ozanan, et al

EIXO 4: Sustentabilidade

Instrumento /	Aplicação	Indicadores	Valor
Bomba de Combustível	Verificação da quantidade de combustível e o valor pago	Valores tributáveis através da medição do volume do combustível	2.663.842.000,00
Medidores de Fluidos	Sistema que determina os volumes da produção de petróleo estabilizados	Apuração de Royalties para o Estado do Rio de Janeiro	3.200.000.000,00
Sistema de medição de Vazão de bebidas	Estimar o volume de bebida produzido em dada unidade de tempo, diferenciando os tipos de bebida Garantia da transação comercial	Aumento da arrecadação da Receita Federal em 36% em 2 anos. Programa encerrado no governo anterior ao do presidente Temer	2.590.000.000,00
Hidrômetros	Prestação de serviços ligados ao Abastecimento de Água/Saneamento Básico - SABESP	Arrecadação PIS/Confins	1.800.000.000,00
IPNA Rodoviário	Balanças rodoviárias	Economia com a manutenção da malha viária	1.501.016.597,70
Laboratório de Força da DIMCI	Calibração de máquinas de tração no Inmetro	Economia no custo da calibração de máquinas de tração	2.789.608,00
Material de Referência Certificado - MRC	Demanda do Ministério da Justiça, envolvendo drogas de abuso (perícia criminal. Demanda do Ministério da Justiça, envolvendo drogas de abuso, perícia criminal)	Redução nos custos de importação de MRC	2.350.000,00
Cronotacógrafo	Economia resultante da verificação tecnológica, na manutenção da frota.	Redução do custo efetivo na troca de pneus, redução do número de sanções legais e custos judiciais trabalhistas, de responsabilidade civil e criminal, através dos ensaios de verificação metrológica dos cronotacógrafos"	133.504.114,50
Cronotacógrafo	Prevenção de acidentes de trânsito com vítimas, envolvendo veículos que possuem cronotacógrafos	Economia com horas de perícia devido ao uso de cronotacógrafo.	9.609.657,86
Cronotacógrafo	Prevenção de acidentes aos veículos de cargas e passageiros que são obrigados a utilizar o cronotacógrafo.	Redução no número de acidentes em função da fiscalização da PRF do Cronotacógrafo	92.266.199,47
Cronotacógrafo	Regulamentação	Custo social evitado pelo setor de transporte pela inibição de roubo/furto dos TCO fomentada pela portaria 535/2019(RTM) no Estado do Paraná	608.400,00
Cronotacógrafo			8.000.000.000,00
Atuação da PRF	Operação contra o crime organizado	apreensão de drogas, contrabando de cigarros e descaminho	23.000.000.000,00

42.995.986.577,00

Situação:

- I. Falta de liberação orçamentária e financeira no momento e no montante adequados compromete de forma direta a capacidade de arrecadação, investimentos e funcionamento da infraestrutura;
- II. O modelo atual restringe a abrangência da fiscalização e limita a arrecadação a patamares de R\$ 700 milhões.

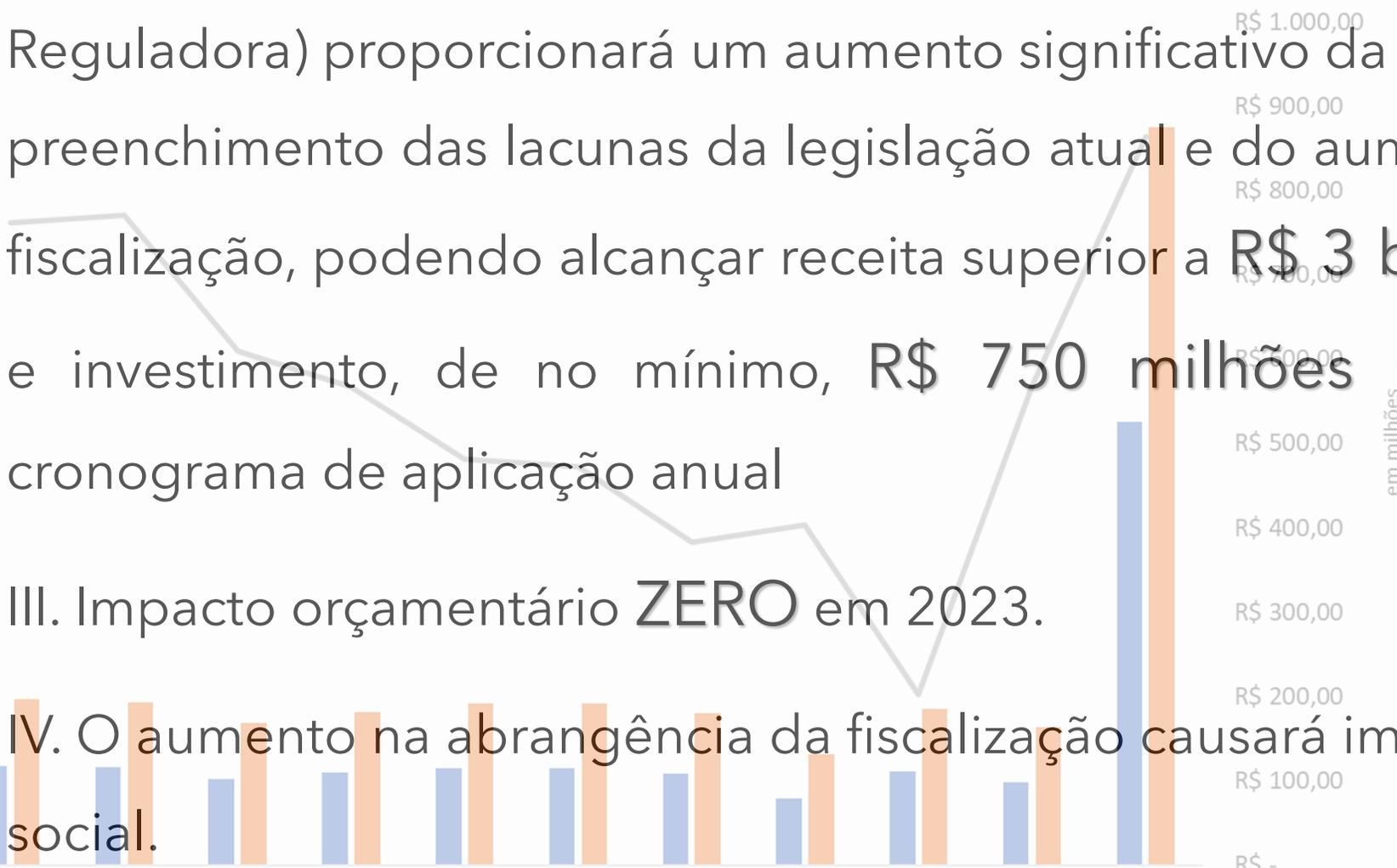


EIXO 4: Sustentabilidade

I. O reconhecimento do INMETRO como Autarquia Especial (Agência Reguladora) proporcionará um aumento significativo da arrecadação, advindo do preenchimento das lacunas da legislação atual e do aumento da abrangência da fiscalização, podendo alcançar receita superior a **R\$ 3 bilhões /ano** de custeio e investimento, de no mínimo, **R\$ 750 milhões** por ano, respeitando o cronograma de aplicação anual

III. Impacto orçamentário **ZERO** em 2023.

IV. O aumento na abrangência da fiscalização causará impactos positivos no lucro social.



Características dos atuais Cargos do Plano de Carreiras e Cargos do INMETRO

Atualmente os 6 (seis) cargos do Plano de Carreiras e Cargos do INMETRO estão assim distribuídos:

- I. 3 de Nível Superior: Especialista Sênior, Pesquisador-Tecnologista e Analista Executivo, todos em Metrologia e Qualidade;
- II. 2 de Nível Intermediário: Técnico e Assistente Executivo, ambos em Metrologia e Qualidade.
- III. 1 de Nível Fundamental: Auxiliar Executivo em Metrologia e Qualidade (cargo em extinção, de acordo com o art. 67, da Lei nº 11.355/2006).

Propostas para Implementação da Carreira da Autarquia Especial - INMETRO

Propõe-se que passem a existir 3 (três) cargos no Plano de Carreiras e Cargos INMETRO:

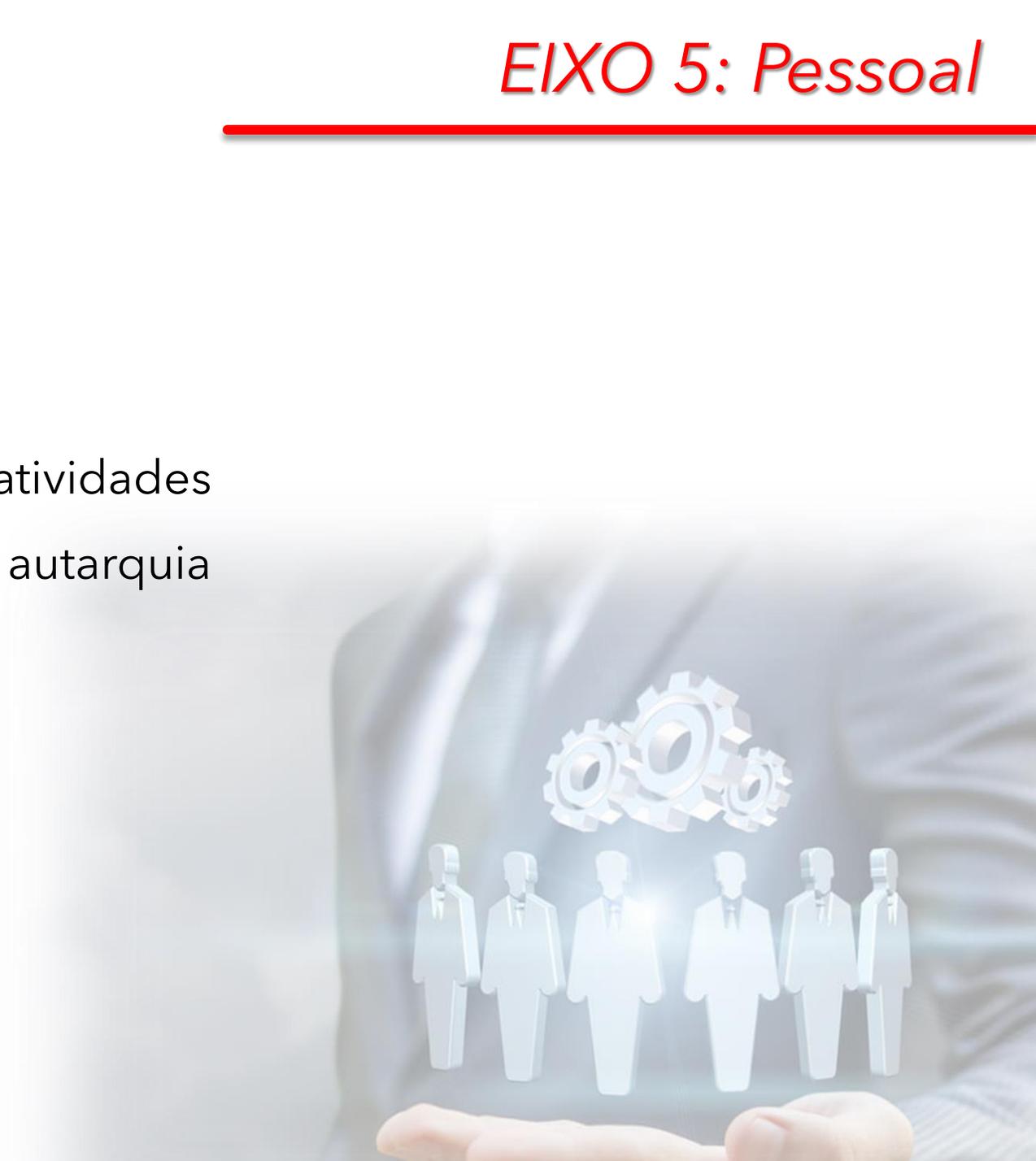
- 1 Nível Superior: *Especialista em Regulação de Metrologia, Qualidade e Segurança de Produtos;*
- 1 Nível Médio: *Técnico em Regulação de Metrologia, Qualidade e Segurança de Produtos;*
- 1 Nível Fundamental: *Auxiliar Executivo em Metrologia, Qualidade e Segurança de Produtos (cargo em extinção, de acordo com o art. 67, da Lei nº 11.355/2006).*

O Inmetro conta atualmente com 609 servidores na ativa, sendo que quase 20% já encontram-se a menos de 5 anos da aposentadoria. Some-se a isto uma evasão histórica de aproximadamente 40% de recém egressos. A se manter a tendência atual, mesmo com o concurso público 2023, para 100 vagas, em 5 anos a força de trabalho será reduzida para menos **550 servidores**.



Situação

- I. Dificuldade de retenção de mão de obra;
- II. O servidor do INMETRO desempenha atividades mesma natureza de um servidor de autarquia especial (agência reguladora)



Benefícios

- I. Maior capacidade de captação e retenção de RH qualificado
- II. Continuidade e desenvolvimento das atividades do INMETRO
- III. Isonomia com os servidores das agências reguladoras
- IV. Capacidade de atender as demandas decorrentes das novas competências da agência.



Principais envolvidos

Órgãos delegados (RBMLQ-I), MDIC, MPOG, MF e Congresso Nacional.





Federações das indústrias e as principais associações do setor produtivo têm cobrado uma atuação mais incisiva do Inmetro nas atividades de controle e fiscalização



O Inmetro na Sociedade

