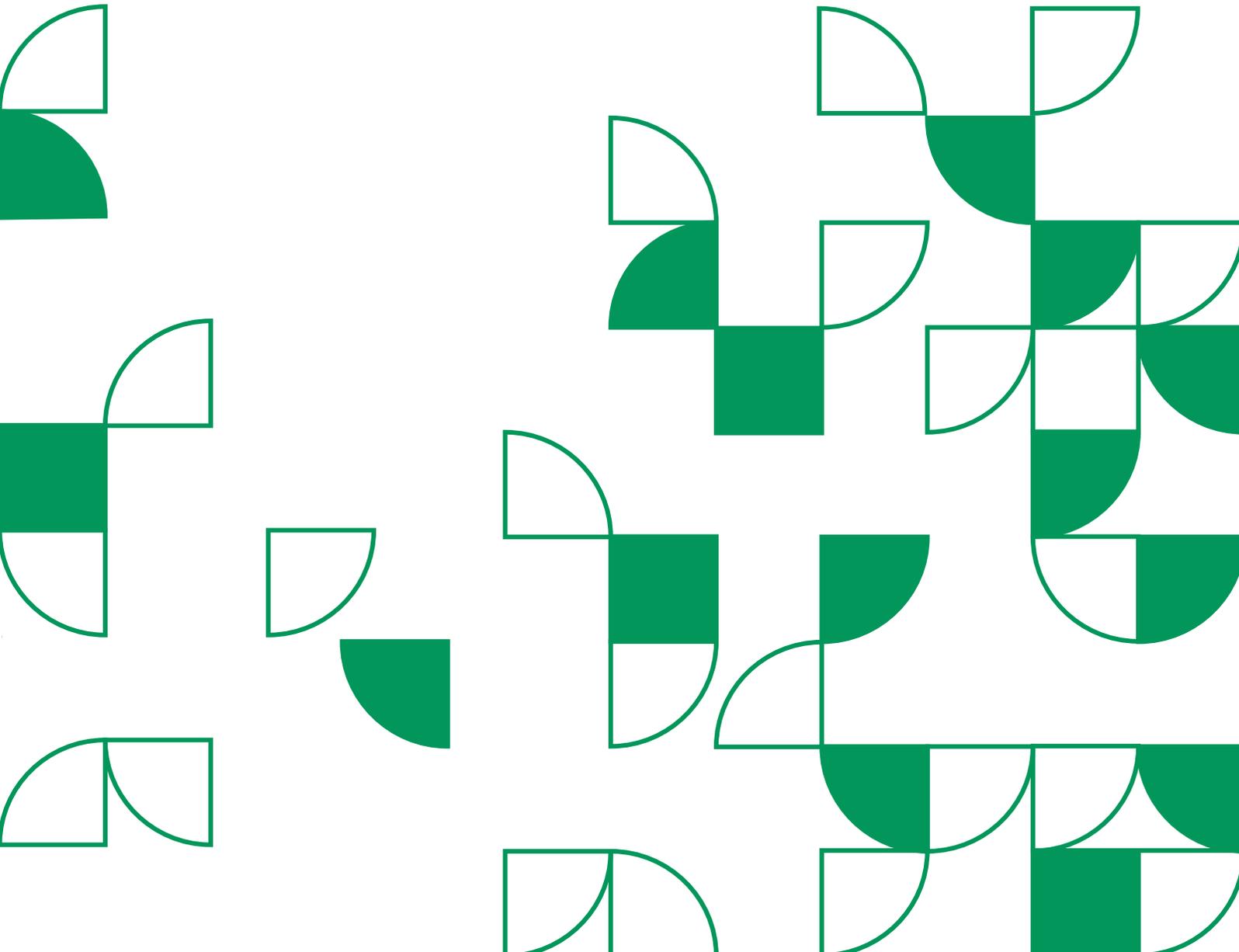


Debates sobre a **Reforma Administrativa**



Carta do Coordenador

Quarenta e cinco dias. Mais de quatrocentas horas de trabalho. Cinco eixos centrais e sessenta e seis propostas. Num prazo exíguo, o Grupo de Trabalho da Reforma Administrativa entregou o resultado que você verá a seguir, que impressiona pela qualidade técnica e de escuta.

Ao longo dos meses de junho e julho, foram realizadas vinte e sete reuniões técnicas e sete audiências públicas. Num movimento de escuta ativa, apesar das limitações do tempo, o GT dialogou com entidades representativas dos servidores públicos, especialistas e instituições. Mais de cem propostas foram enviadas pessoalmente ou pelo endereço eletrônico disponibilizado para colaborações. Uma verdadeira chuva de ideias que ajudou a fundamentar o relatório apresentado – dentro do prazo estabelecido – aos líderes de partidos e ao presidente da Casa, Hugo Motta – a quem agradeço a oportunidade de conduzir esse trabalho.

Num grupo de dezoito parlamentares, que representam a diversidade de siglas presentes no Parlamento, as diferenças ideológicas foram colocadas de lado para dar atenção total ao objetivo da reforma administrativa: melhorar o serviço público no Brasil. Essa é a prova de que a construção do consenso é fruto de articulação, sim, mas, sobretudo, da certeza de que boas escolhas legislativas podem ajustar os rumos do funcionalismo público, somando a valorização do servidor à qualidade de entrega à população – e esse foi um ponto fundamental para desinterditar o debate.

Esse movimento ocorre num momento em que a janela de oportunidade está aberta: com o debate amadurecido, o avanço da agenda de reformas, a receptividade do governo federal e o entusiasmo do Legislativo.

Nas páginas a seguir, você confere as principais falas dos encontros promovidos pelo GT, numa dinâmica que facilita a compreensão sobre a posição de cada agente político envolvido no processo de elaboração das propostas, que estão agrupadas no relatório que traz as diretrizes deste marco regulatório do funcionamento do Estado.

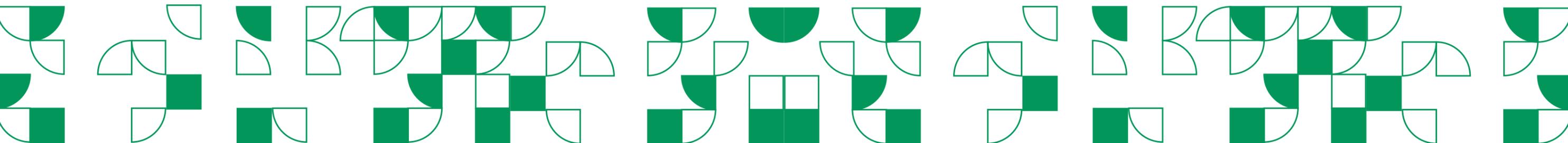
Ao olhar para trás, reafirmo o que propus desde a primeira fala sobre a Reforma Administrativa: não tiraremos a estabilidade ou os direitos do servidor, não usaremos a reforma para ajustes fiscais e não discutiremos o tamanho do Estado – nem menor, nem maior, mas sim um Estado melhor, seja qual for o tamanho escolhido pela democracia, a partir do governo eleito. O foco dos esforços esteve, desde o princípio, na melhora do serviço entregue para a população. E o caminho para isso é a valorização do servidor, que não é vilão ou vítima, mas o agente de transformação desse processo.

Com base nas discussões que você confere a partir de agora, foi elaborado o pacote legislativo, disponível no fim deste livro: uma Proposta de Emenda à Constituição (PEC), um Projeto de Lei (PL), chamado de Lei de Responsabilidade de Resultados, e um Projeto de Lei Complementar (PLP), além de um link para o fichário com os detalhes sobre as propostas.

Que o resultado dos diálogos que começam a partir de agora seja a convergência, guiada pela serenidade e certeza de que nossos esforços são pela construção de um Estado melhor, mais plural e produtivo.

Boa leitura!

Deputado Pedro Paulo
Coordenador do Grupo de Trabalho



Sumário

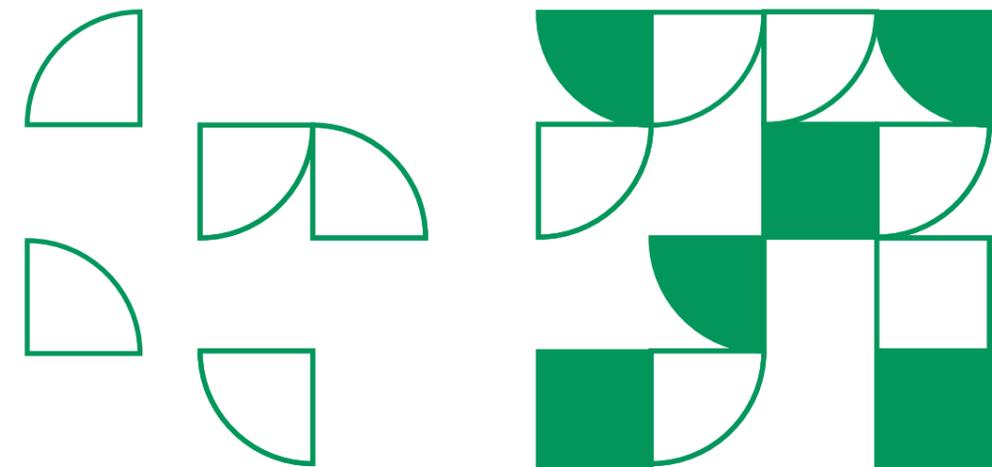
Introdução 6

Parte I

Eixos Temáticos Debatidos	46
Carreiras e Natureza dos Vínculos	50
Estratégia e Desempenho	74
Remuneração e Supersalários	90
Capacidade e Velocidade de Entrega	104
Governança e Implementação	114

Parte II

Resumos dos Eventos sobre a Reforma Administrativa . . .	126
Audiências Públicas do Grupo de Trabalho sobre a Reforma Administrativa	128
Seminário A Reforma Administrativa, da Frente Parlamentar Mista em Defesa do Serviço Público	158
XIII Fórum de Lisboa – Reforma Administrativa: Eficiência e Desempenho no Mundo Digital	166
Comissão Geral para debater a Reforma Administrativa	174



Introdução



Grupo de trabalho destinado a discutir e elaborar proposição legislativa que vise ao aperfeiçoamento da Administração Pública em 2025

Coordenador



Pedro Paulo (PSD-RJ)

Deputados(as)



Alice Portugal
(PCdoB-BA)



André Figueiredo
(PDT-CE)



Any Ortiz
(CIDADANIA-RS)



Áureo Ribeiro
(SOLIDARIEDADE-RJ)



Dr. Frederico I
(PRD-MG)



Fausto Santos Jr.
(UNIÃO-AM)



Gilberto Abramo
(REPUBLICANO-MG)



Julio Lopes
(PP-RJ)



Professora Luciene
Cavalcante (PSOL-SP)



Luiz Carlos Hauly
(PODE-PR)



Marcel van Hattem
(NOVO-RS)



Neto Carletto
(AVANTE-BA)



Pedro Campos
(PSB-PE)



Pedro Uczai
(PT-SC)



Prof. Reginaldo Veras
(PV-DF)



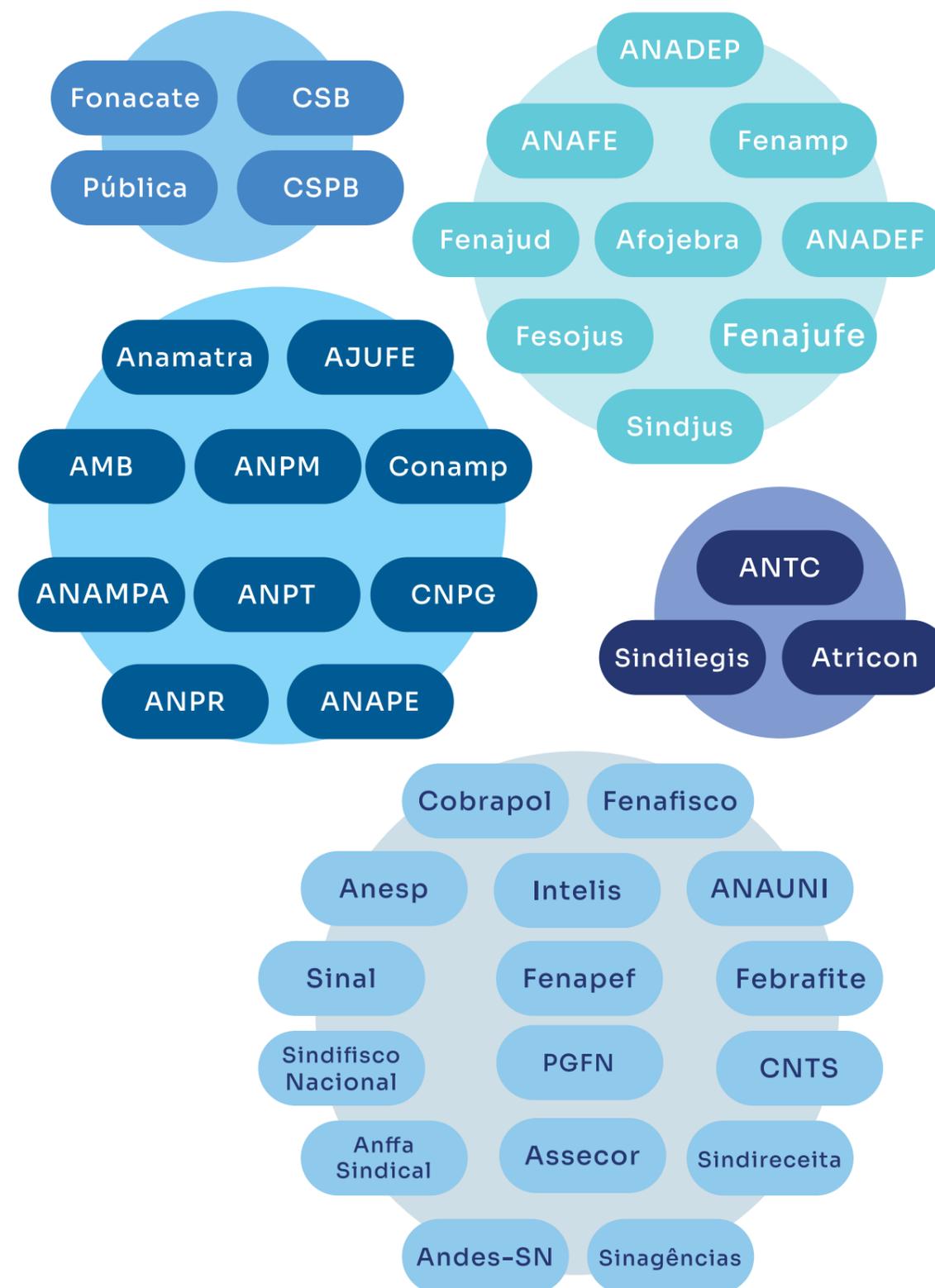
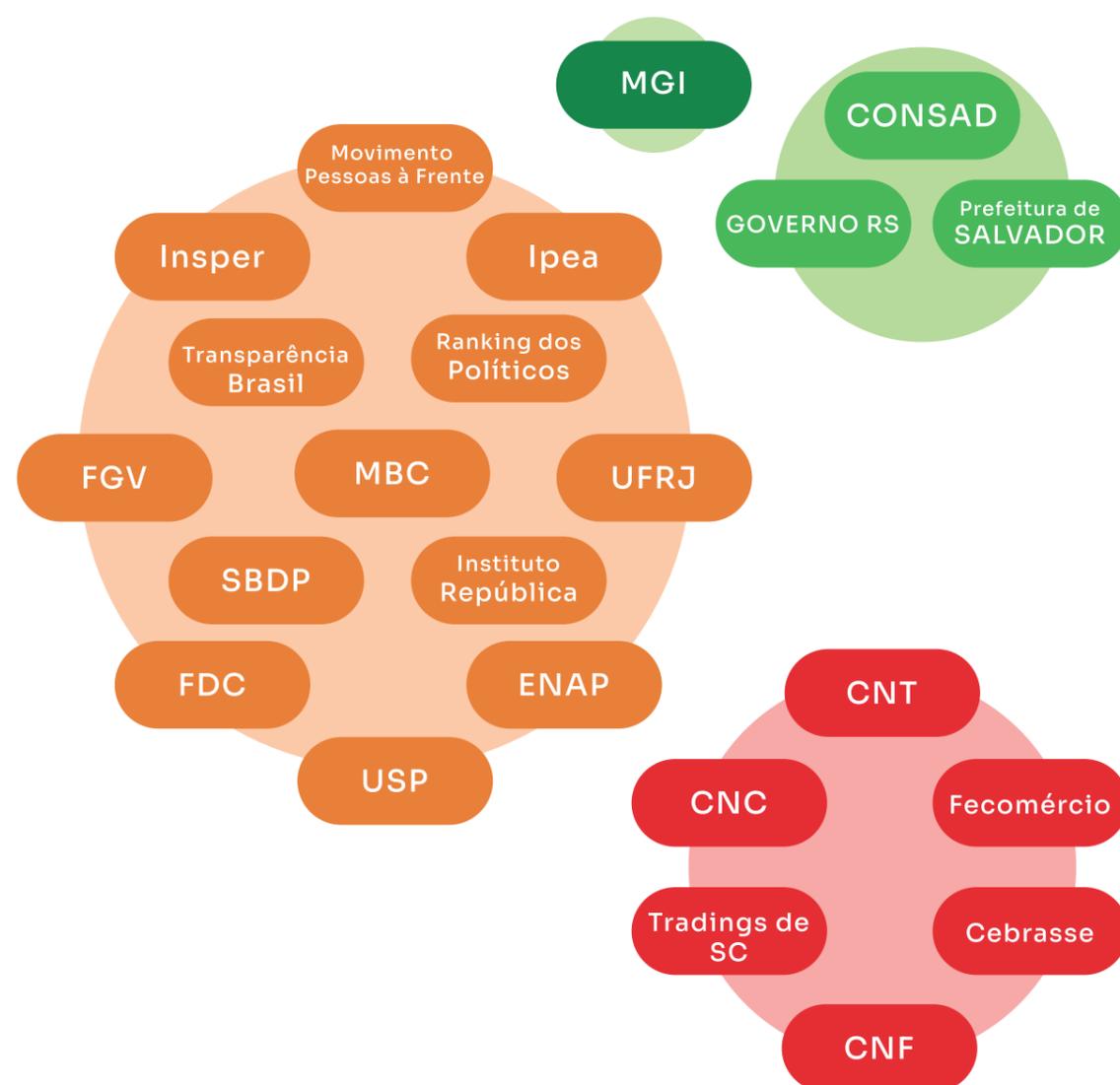
Túlio Gadêlha
(REDE-PE)



Zé Trovão
(PL-SC)

Entidades Participantes do Debate em 2025

- Governo Federal
- Governos Estaduais e Municipais
- Entidades técnico-científicas
- Entidades de interesses econômicos
- Entidades de interesses sociais
- Servidores do Legislativo
- Juizes e Membros do Ministério Público
- Servidores do Judiciário
- Servidores do Executivo



Siglas

- Afojebra (Associação Federal dos Oficiais de Justiça do Brasil)
- Anamatra (Associação Nacional das Magistradas e Magistrados da Justiça do Trabalho)
- ANAMPA (Associação Nacional de Magistrados Aposentados do Poder Judiciário da União e de Procuradores Aposentados do Ministério Público da União)
- Andes-SN (Sindicato Nacional dos Docentes das Instituições de Ensino Superior)
- Anffa Sindical (Sindicato Nacional dos Auditores Fiscais Federais Agropecuários)
- ANTC (Associação Nacional dos Auditores de Controle Externo dos Tribunais de Contas do Brasil)
- ANAFE (Associação Nacional dos Advogados Públicos Federais)
- ANADEF (Associação Nacional das Defensoras e Defensores Públicos Federais)
- ANADEP (Associação Nacional das Defensoras e Defensores Públicos)
- ANAUNI (Associação Nacional dos Advogados da União)
- Atricon (Associação dos Membros dos Tribunais de Contas do Brasil)
- Anesp (Associação Nacional dos Especialistas em Políticas Públicas e Gestão Governamental)
- ANPT (Associação Nacional dos Procuradores e das Procuradoras do Trabalho)
- ANPM (Associação Nacional das Procuradoras e dos Procuradores Municipais)
- ANAPE (Associação Nacional dos Procuradores dos Estados e do Distrito Federal)
- ANPR (Associação Nacional dos Procuradores da República)
- AMB (Associação dos Magistrados Brasileiros)
- AJUFE (Associação dos Juizes Federais do Brasil)
- Assecor (Associação Nacional dos Servidores da Carreira de Planejamento e Orçamento)
- Associação das Tradings de SC
- BM (Banco Mundial)
- Cebrasse (Central Brasileira do Setor de Serviços)
- Cobrapol (Confederação Brasileira de Trabalhadores Policiais Civis)
- CONSAD (Conselho Nacional de Secretários de Estado da Administração)
- CNC (Confederação Nacional do Comércio de Bens, Serviços e Turismo)
- CNF (Confederação Nacional das Instituições Financeiras)
- CNT (Confederação Nacional do Transporte)
- CNTS (Confederação Nacional dos Trabalhadores na Saúde)
- CNPJ (Conselho Nacional de Procuradores-Gerais do Ministério Público dos Estados e da União)
- Conamp (Associação Nacional dos Membros do Ministério Público)
- CSB (Central dos Sindicatos Brasileiros)
- CSPB (Confederação dos Servidores Públicos do Brasil)
- Enap (Escola Nacional de Administração Pública)
- FDC (Fundação Dom Cabral)
- FGV (Fundação Getúlio Vargas)
- Fecomércio (Federação do Comércio de Bens, Serviços e Turismo)
- Febrafite (Associação Nacional de Fiscais de Tributos Estaduais)
- FENAMP (Federação Nacional dos Servidores dos Ministérios Públicos Estaduais)
- Fenafisco (Federação Nacional do Fisco Estadual e Distrital)
- Fenapef (Federação Nacional dos Policiais Federais)
- Fenajufe (Federação Nacional dos Trabalhadores e das Trabalhadoras do Judiciário Federal e Ministério Público da União)
- Fenajud (Federação Nacional dos Trabalhadores do Judiciário nos Estados)
- Fonacate (Fórum Nacional Permanente de Carreiras Típicas de Estado)
- Fesojus (Federação das Entidades Sindicais de Oficiais de Justiça do Brasil)
- Governo do Estado do Rio Grande do Sul (RS)
- Instituto República
- Insper
- Ipea (Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada)
- Intelis (União dos Profissionais de Inteligência de Estado da ABIN)
- MBC (Movimento Brasil Competitivo)
- MGI (Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos)
- Movimento Pessoas à Frente
- Prefeitura de Salvador
- Pública Central do Servidor
- PGFN (Procuradoria-Geral da Fazenda Nacional)
- Ranking dos Políticos
- SBDP (Sociedade Brasileira de Direito Público)
- Sindifisco Nacional (Sindicato Nacional dos Auditores-Fiscais da Receita Federal do Brasil)
- Sindjus (Sindicato dos Servidores do Poder Judiciário e do Ministério Público da União)
- Sindilegis (Sindicato dos Servidores do Poder Legislativo Federal e do Tribunal de Contas da União)
- Sindireceita (Sindicato Nacional dos Analistas-Tributários da Receita Federal do Brasil)
- Sinagências (Sindicato Nacional dos Servidores das Agências Nacionais de Regulação)
- Sinal (Sindicato Nacional dos Funcionários do Banco Central)
- Transparência Brasil
- UFRJ (Universidade Federal do Rio de Janeiro)
- USP (Universidade de São Paulo)

GT DA REFORMA ADMINISTRATIVA: PROPÓSITO E PRAZOS

O QUE PRETENDE?



Discutir e elaborar leis para o aperfeiçoamento da Administração Pública

QUEM PARTICIPA?



Presidido pelo Dep. Pedro Paulo (PSD/RJ) com participação de mais 17 Parlamentares

OBJETIVO CENTRAL



Dotar o Estado de maior capacidade, qualidade e velocidade

ENTREGAS E PRAZOS PREVISTOS



PEC, PLP e PL em 45 dias

TRANSPARÊNCIA



Sugestões via e-mail e materiais disponíveis no Portal da Câmara.

AS PREMISSAS DA REFORMA



FOCO

Não é ajuste fiscal, mas pode gerar ganhos



SERVIDOR PÚBLICO

Não é vilão, mas agente de transformação



DIREITOS

Não haverá redução de direitos nem da estabilidade



ESCOPO

Tornar o Estado mais eficiente, não discutir tamanho



ALVO

Combater privilégios e supersalários, instituindo a meritocracia.



ABRANGÊNCIA (3x3)

Para 3 Poderes e 3 entes federativos



Diagnóstico





Diagnóstico

A análise da atual situação da Administração Pública brasileira revela um cenário complexo e multifacetado. Nos debates, são abordados temas como o papel do Estado, a estrutura do serviço público, a alocação de recursos, a capacidade de entrega e as condições de trabalho dos servidores, reunindo as diversas perspectivas sobre os desafios que justificam a necessidade de uma reforma administrativa ampla e estrutural.

Argumentos dos Deputados

No caso do Estado brasileiro, está muito bem claro na nossa Constituição de 1988 o porquê da existência do Estado **(Deputado Pedro Campos, PSB-PE)**.

O Estado adoeceu o funcionário público. O Estado permitiu que o funcionário público fosse sobrecarregado **(Deputado Zé Trovão, PL-SC)**.

Argumentos das entidades, dos grupos de interesse e dos órgãos de governo

Se o Estado tem uma incapacidade de pagar os salários, ele também tem incapacidade de chamar novos servidores e de investir em estruturas, ferramentas, tecnologias para que o servidor possa cumprir com a sua missão, o que acaba gerando uma sobrecarga para os servidores em termos de trabalho **(Eduardo Leite - Governador do Estado do Rio Grande do Sul)**.

Quando a gente fala em reforma administrativa, muitas vezes não se percebe que estamos falando das políticas públicas e dos serviços públicos que lá na ponta estão sendo utilizados pela população **(Samuel Pontes do Nascimento - Presidente do Conselho Nacional de Secretários de Estado da Administração – CONSAD)**.

É preciso garantir saúde de qualidade em todos os Municípios do País. É preciso garantir educação de qualidade em todos os Municípios do País **(Samuel Pontes do Nascimento - Presidente do Conselho Nacional de Secretários de Estado da Administração – CONSAD)**.

Nós, Prefeitos, ao longo dos anos, fomos assumindo mais responsabilidades e atribuições com menos recursos **(Bruno Reis - Prefeito de Salvador)**.

A gente tinha um diagnóstico de que, no âmbito federal, a capacidade do Estado brasileiro estava muito diminuída, tanto por uma política até de punição dos servidores, não contra-



tação, de diminuição, até de dificuldade muitas vezes de trabalho dos servidores públicos e também de uma preocupação muito de reduzir o Estado e não de melhorar o Estado **(Esther Dweck - Ministra de Estado da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos)**.

Nós vivemos uma verdadeira epidemia dentro da nossa categoria, que é de adoecimento por saúde mental. A própria pesquisa do Conselho Nacional aponta índices superiores a 40% de situações de assédio moral, adoecimentos, risco de burnout. Isso afeta o debate também da eficiência do serviço público **(Alberto Freire Ledur - Federação Nacional dos Servidores dos Ministérios Públicos Estaduais)**.

O Brasil gasta mais de 13% do PIB com funcionalismo, enquanto a média da OCDE é de 9% **(Juan Carlos Arruda - Ranking dos Políticos)**.

O Brasil gasta um percentual do PIB maior que EUA e OCDE com funcionalismo, e, no setor público, a mesma profissão ganha 67% a mais no âmbito federal. O Judiciário gasta 4 vezes mais que outros países **(Andre Luiz Sacconato - Confederação Nacional do Comércio de Bens, Serviços e Turismo – CNC)**.

Brasil parou de crescer devido à baixa produtividade **(Andre Luiz Sacconato - Confederação Nacional do Comércio de Bens, Serviços e Turismo – CNC)**.

Quem mais sofre com a atual estrutura são os mais pobres e os bons funcionários públicos **(Andre Luiz Sacconato - Confederação Nacional do Comércio de Bens, Serviços e Turismo – CNC)**.

O nível de satisfação da população com os serviços públicos no Brasil é de 40%, sendo o Judiciário o lanterna, com 26% **(João Batista Diniz Júnior - Central Brasileira do Setor de Serviços – CEBRASSE)**.

Há um “terrorismo fiscal” que não reflete a proporção de servidores públicos em comparação a outros países **(Fabio Gonçalves Rosa - Sindicato Nacional dos Servidores das Agências Nacionais de Regulação – SINAGÊNCIAS)**.

O Brasil tem menos servidores públicos por 100 trabalhadores da iniciativa privada do que EUA e países europeus **(Wanderli Polaquini - Pública Central do Servidor – PÚBLICA)**.

Gastos públicos com servidor ativo e inativo vêm caindo desde 2013 **(Rodrigo Maia - Confederação Nacional das Instituições Financeiras – CNF)**.

O número de vínculos temporários no serviço público federal aumentou 1.760% (2003-2022); no estadual, 67%; e, no municipal, 52%, o que indica vínculos frágeis **(Alison Aparecido Martins de Souza - Sindicato dos Servidores do Poder Legislativo Federal e do Tribunal de Contas da União – SINDILEGIS)**.



O Estado brasileiro tem limitações estruturais que precisam ser enfrentadas. Para entregar esse patamar de bem-estar, o país arrecada, em média, 17% a mais e gasta 20% a mais (**Humberto Falcão Martins - Professor, Fundação Dom Cabral**).

Frequentemente, no Brasil, o funcionalismo público é injustamente apontado como a origem dos desajustes fiscais, e não é. O funcionalismo público entrega muito, e entrega muito com pouca estrutura (**Fábio Moreira Ramiro - Diretor da Associação dos Juizes Federais do Brasil – AJUFE**).

O setor público é profundamente heterogêneo. Há grandes distorções entre níveis salariais, benefícios e vantagens nos Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário (**Carlos Vainer - Professor emérito da Universidade Federal do Rio de Janeiro**).

O serviço público brasileiro e suas responsabilidades são pressupostos que não podem ser vistos sob uma ótica de preço, mas têm que ser vistos sob uma ótica de valor (**Tarcísio José Sousa Bonfim - Associação Nacional dos Membros do Ministério Público – Conamp**).

Muitos servidores públicos e agentes políticos estão longe de serem vilões. Na verdade, muitas vezes são heróis anônimos (**Fernanda Fernandes - Presidente da Associação Nacional das Defensoras e Defensores Públicos – ANADEP**).

O servidor é, sim, o real agente de mudança e transformação do Estado brasileiro (**Niomar de Sousa Nogueira - Associação Nacional dos Advogados da União – ANAUNI**).

Nós servidores públicos somos instrumentos de transformação (**Edilson de Sousa Silva - Associação dos Membros dos Tribunais de Contas do Brasil – ATRICON**).

Cerca de 60% da estrutura da Justiça Federal está sem a presença da DPU. A proporção seria de um defensor ou defensora para cada 272.597 pessoas economicamente vulneráveis (**Liana Lidiane Pacheco Dani - Associação Nacional das Defensoras e Defensores Públicos Federais – ANADEF**).

Nós temos mais de 12 milhões de processos em tramitação e apenas cerca de 1.900 juizes. Isso representa, em média, absurdos 6.300 processos para cada magistrado federal (**Fábio Moreira Ramiro - Diretor da Associação dos Juizes Federais do Brasil – AJUFE**).

Nos últimos 5 anos, nós tivemos uma recuperação de créditos de 244 bilhões de reais (**Vitor Pinto Chaves - Associação Nacional dos Advogados Públicos Federais – ANAFE**).

Nós temos hoje, no Brasil, os magistrados mais produtivos do mundo (**Leonardo de Moura Landulfo Jorge - Associação Nacional dos Magistrados da Justiça do Trabalho – ANAMATRA**).





Objetivo do Trabalho

O propósito do Grupo de Trabalho é debater e formular propostas para a modernização do Estado brasileiro, com o intuito de torná-lo mais ágil, eficiente e responsivo às necessidades dos cidadãos. Busca-se, portanto, fortalecer a capacidade institucional de entregar serviços de qualidade à sociedade, ao mesmo tempo em que se reafirma o compromisso de não adotar medidas que resultem na precarização do serviço público ou na supressão de direitos dos servidores.

Argumentos dos Deputados

O objetivo da reforma é dotar o Estado de maior capacidade, qualidade e velocidade na prestação de serviço ao cidadão, devendo entregar mais para ele, independentemente do tamanho do Estado. A reforma visa a racionalizar custos e alocar melhor os recursos públicos **(Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ)**.

Não vai reduzir direitos de servidores nem tocar na estabilidade; servidor não é vilão, mas agente de transformação. Não será discussão sobre o tamanho do Estado, mas sobre sua melhoria **(Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ)**.

É preciso instituir a meritocracia **(Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ)**.

Colocaremos o cidadão no centro da ação do Estado. Não há outra forma de tornar mais eficiente qualquer serviço ou qualquer trabalho que não possa ser avaliado. Hoje, no Brasil, como o receptor do serviço não é identificado, como nós não temos como encontrar aquele para o qual o serviço é endereçado, nós não temos como ter uma avaliação desse cidadão ou dessa cidadã sobre aquilo que lhe foi fornecido, sobre aquilo que lhe foi prestado **(Deputado Júlio Lopes, PP-RJ)**.

O tema desta audiência pública é Reforma administrativa: representantes das esferas do Poder Executivo nos âmbitos federal, estadual e municipal **(Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ)**.

A audiência terá como objetivo colher sugestões no tocante ao aprimoramento da administração pública **(Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ)**.

A reforma não reduz direitos de servidores, mas vai enfrentar privilégios e supersalários **(Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ)**.

A reforma administrativa trata exatamente de modernizar o Estado brasileiro. Não existe PEC 32 nessa discussão. Nós não queremos acabar ou tirar direitos de ninguém **(Deputado Zé Trovão, PL-SC)**.



Nós não estamos tratando da PEC 32 nesta reforma administrativa, nós não apresentaremos ou reapresentaremos a PEC 32. Não será a PEC 32. Então, é muito importante que isso esteja sublinhado, reforçado, negrito, hachurado **(Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ)**.

Nós não vamos vilanizar o servidor, mas também não vamos vitimizá-lo, vamos tratar o servidor como um profissional que escolheu como carreira, durante a sua vida como profissional, dedicar-se ao setor público, servir ao público **(Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ)**.

Outro ponto que eu tenho dito também em todas as audiências é que o objetivo da reforma administrativa não é fazer ajuste fiscal **(Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ)**.

Nós não traçaremos como objetivo da reforma administrativa redução da despesa primária em xis por cento do PIB ou produção de superávit **(Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ)**.

O último ponto é que a reforma administrativa não vai tratar de tamanho do Estado, maior ou menor, seja ele o que a democracia definir **(Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ)**.

A reforma administrativa tem que ter a capacidade de prover elementos, marcos regulatórios, para que o Estado funcione melhor, independentemente do seu tamanho, para que, ao invés de a gente discutir se ele vai ser maior ou menor, ele seja melhor **(Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ)**.

Nós não vamos ter o alcance, nesse pacote de reformas, de tratar carreiras específicas. Mas é importante dizer que a reforma administrativa não será específica às carreiras de servidores **(Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ)**.

Nós não vamos fazer definição daquilo que são carreiras de Estado ou não. É importante que se diga isso **(Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ)**.

A reforma administrativa deve reafirmar o papel do Estado e das políticas públicas **(Deputado Pedro Uczai, PT-SC)**.

A reforma administrativa deve fortalecer as políticas públicas, o acesso, a permanência e a carreira de servidores públicos de forma transparente e eficiente, para prestar um bom serviço para a sociedade brasileira. O objetivo é um serviço público bem prestado, principalmente para aqueles que mais precisam **(Deputado Pedro Uczai, PT-SC)**.

Quer fortalecer as políticas públicas e valorizar o servidor público. Comunga da ideia de superar a demonização do servidor **(Deputado Pedro Uczai, PT-SC)**.



A reforma deve fazer do Estado um Estado eficiente na transformação digital **(Deputado Pedro Uczai, PT-SC)**.

O desempenho é individual? Por que não pensar em desempenho coletivo? Por que não pensar em desempenho institucional? **(Deputado Pedro Uczai, PT-SC)**.

A reforma busca modernizar o Estado, que é precário e obsoleto, para que ele entregue com eficiência **(Deputado Zé Trovão, PL-SC)**.

A nossa intenção nessa reforma administrativa é justamente acabar com essa sobrecarga, trazendo alívio e modernização, que é o que nós precisamos **(Deputado Zé Trovão, PL-SC)**.

Como disse o nosso Coordenador, a PEC 32 é o avesso daquilo em que nós acreditamos **(Deputado Zé Trovão, PL-SC)**.

A modernização do serviço público envolverá a valorização do servidor e das instituições, buscando uma governança diferenciada **(Deputado André Figueiredo, PDT-CE)**.

O GT é um esforço para modernizar, e não precarizar o serviço público **(Deputado André Figueiredo, PDT-CE)**.

Não quer propor a precarização do Estado, mas a modernização com valorização do servidor público **(Deputado André Figueiredo, PDT-CE)**.

Falo em nome da Frente Parlamentar Servir Brasil: não aceitaremos retrocessos **(Deputado André Figueiredo, PDT-CE)**.

A reforma do Estado busca maior eficiência e capacidade de entrega, adaptando-se às mudanças tecnológicas e à relação com os cidadãos, para que o Estado brasileiro entregue mais e melhor **(Deputado Pedro Campos, PSB-PE)**.

As pessoas são agentes de mudança e têm capacidade de entregar um Estado melhor. Valorizar e estimular essas pessoas é muito importante **(Deputado Pedro Campos, PSB-PE)**.

O interesse aqui era discutir o Estado brasileiro, discutir a eficiência do Estado brasileiro. O servidor é um agente de transformação do Estado, é parte importante da discussão **(Deputado Pedro Campos, PSB-PE)**.

A reforma busca a eficiência da máquina pública em todos os seus princípios **(Deputado Neto Carletto, Avante-BA)**.



Conhece a importância da valorização dos servidores **(Deputado Neto Carletto, Avante-BA)**.

A reforma deve adequar a máquina pública para um melhor Estado, evitando o caos de salários atrasados **(Deputado Dr. Frederico, PRD-MG)**.

A reforma deve ser moderna, ligada ao mundo digital, para prestar serviço público de qualidade e atender o cidadão **(Deputado Prof. Reginaldo Veras, PV-DF)**.

A administração pública é patrimônio do povo e garante acesso a direitos fundamentais **(Deputada Professora Luciene Cavalcante, PSOL-SP)**.

Servidores garantem acesso a direitos fundamentais. Querem a valorização das carreiras e condições de trabalho. Querem o descongelamento dos 583 dias **(Deputada Professora Luciene Cavalcante, PSOL-SP)**.

A gente conhece a história do Brasil. Aqui ninguém tem ilusão sobre o significado de uma reforma administrativa, que sempre está ligada à retirada de direitos **(Deputada Professora Luciene Cavalcante, PSOL-SP)**.

Servidor não é o grande vilão. Os direitos legais dos servidores devem ser mantidos **(Deputada Gisela Simona, UNIÃO-MT)**.

O Congresso não entende a importância do servidor público, e isso gera aflição. É preciso valorizar aqueles que trabalham mais, mas com cuidado para não usar metas absurdas que comprometam a saúde mental **(Deputado Túlio Gadêlha, REDE-PE)**.

O discurso de modernização através da meritocracia pode usar metas absurdas que comprometem a saúde mental do servidor **(Deputado Túlio Gadêlha, REDE-PE)**.

Nós esperamos que a PEC 32 seja esquecida e não sirva de escopo para qualquer tipo de reforma administrativa **(Deputada Alice Portugal, PCdoB-BA)**.

Além disso, direitos adquiridos são direitos adquiridos. Isso é o que diz a Constituição Federal. Não é possível que o servidor que entre no serviço público por um regime, no meio do processo, tenha retrocessos nele **(Deputada Sâmia Bomfim, PSOL-SP)**.

Nós vivemos num dos países mais desiguais do mundo. Por isso, o nosso objetivo deve ser garantir mais igualdade, mais justiça, mais políticas públicas para a população brasileira **(Deputada Ana Pimentel, PT-MG)**.



Argumentos das entidades, dos grupos de interesse e dos órgãos de governo

A nossa visão é de uma transformação do Estado no sentido de ampliar a capacidade do Estado de prestar políticas públicas à nossa população, e não de uma “visão muito reducionista do Estado” (**Esther Dweck - Ministra de Estado da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos**).

A gente entende que conseguimos avançar nisso. A gente percebe, hoje em dia, que as falas mudaram muito em termos de tom. Acho que até o Deputado Pedro Paulo tem feito essa fala pública de que o objetivo não é afetar os servidores, que não é uma perseguição aos servidores, não é uma lógica que tinha muito forte na PEC 32, que era punitivista, de competição, que era de redução do Estado (**Esther Dweck - Ministra de Estado da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos**).

Acho que a gente está avançando num debate público no Brasil de que uma reforma administrativa tem que ter como foco melhorar a capacidade do Estado brasileiro de entregar políticas à nossa população (**Esther Dweck - Ministra de Estado da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos**).

Do ponto de vista fiscal, sim, há efeitos fiscais que devem ser observados para o equilíbrio de contas e a contenção de despesas, mas eu saliento que, para além disso, o olhar deve recair sobre a transformação da estrutura do serviço público, para que ele cumpra uma função de performance, de entrega de serviços (**Eduardo Leite - Governador do Estado do Rio Grande do Sul**).

Se nós queremos, por exemplo, melhor integração entre as nossas polícias, se nós queremos melhor sinergia de atuação entre os servidores, é importante que não haja regras diferentes entre eles (**Eduardo Leite - Governador do Estado do Rio Grande do Sul**).

A reforma busca ampliar a competitividade do País e ter maior eficiência na prestação e qualidade do serviço público, com foco na visão do cidadão (**Tatiana Ribeiro - Movimento Brasil Competitivo – MBC**).

Os problemas centrais são aumentar a igualdade e a eficiência do serviço público (**Vera Monteiro - Movimento Pessoas à Frente**).

A reforma busca ter educação, saúde e segurança pública de qualidade através de um serviço público profissional (**Felipe Drumond - Movimento Pessoas à Frente**).



A reforma busca, a partir do desenvolvimento, profissionalização e encadeamento dos servidores, prestar mais e melhores serviços de qualidade (**Renata Vilhena - Instituto República**).

É preciso modernizar o Estado e o serviço público, reconhecendo que o tamanho do Estado deve ser o tamanho da necessidade da população brasileira, e não o tamanho das contas públicas (**Dão Real Pereira dos Santos - Sindicato Nacional dos Auditores-Fiscais da Receita Federal – SINDIFISCO**).

Há distorções que precisam ser corrigidas pontualmente (**Dão Real Pereira dos Santos - Sindicato Nacional dos Auditores-Fiscais da Receita Federal – SINDIFISCO**).

A PEC 32 era pautada na redução do Estado, privatização das políticas públicas e precarização das relações de trabalho (**Dão Real Pereira dos Santos - Sindicato Nacional dos Auditores-Fiscais da Receita Federal – SINDIFISCO**).

A reforma deve defender a cidadania e o Estado onde ele é mais necessário, nos rincões do País, onde o mercado não chega. O investimento em saúde, saneamento e educação diminui o gasto público a longo prazo e muda o destino do país. A reforma administrativa deve visar a 30, 50 anos, para o País mostrar todo o seu potencial e amparar os desvalidos (**Fabiano Gonçalves Rebelo - Sindicato Nacional dos Analistas-Tributários da Receita Federal – SINDIRECEITA**).

Um Estado moderno, mais eficiente e mais próximo do cidadão se alcança com inteligência e valorização da missão pública, não com desmonte institucional. As prioridades orçamentárias devem ser saúde, segurança, educação e geração de emprego (**Victor Lins - Associação Nacional de Fiscais de Tributos Estaduais – FEBRAFITE**).

O Brasil precisa de mais Estado, mais presença e coragem, e o serviço público deve ser reconhecido como parte da solução (**Victor Lins - Associação Nacional de Fiscais de Tributos Estaduais – FEBRAFITE**).

É inquietante que se remunere mais os poupadores pelo mercado financeiro do que se gasta com saúde e educação (**Victor Lins - Associação Nacional de Fiscais de Tributos Estaduais – FEBRAFITE**).

Os auditores fiscais sabem que o Brasil tem desafios fiscais, e um Estado moderno se alcança com inteligência, não desmonte (**Victor Lins - Associação Nacional de Fiscais de Tributos Estaduais – FEBRAFITE**).



A reforma busca a melhoria do ambiente de negócios, desburocratização e eficiência do Estado brasileiro. O Estado deve ser eficaz, justo e meritocrático, premiando os servidores que fazem bem ao País (**Juan Carlos Arruda - Ranking dos Políticos**).

A reforma administrativa é uma agenda econômica e moral. Traz confiança de investidores, diminuição do custo do Estado, melhoria da qualidade dos serviços e valorização da meritocracia (**Juan Carlos Arruda - Ranking dos Políticos**).

A reforma administrativa não visa diminuir o Estado, mas melhorar a produtividade através de serviços públicos de qualidade (**Andre Luiz Sacconato - Confederação Nacional do Comércio de Bens, Serviços e Turismo – CNC**).

A Central Brasileira do Setor de Serviços acredita em um País mais justo, com um Estado mais enxuto, eficiente e produtivo (**João Batista Diniz Júnior - Central Brasileira do Setor de Serviços – CEBRASSE**).

O funcionalismo público deve estar em atividades indispensáveis, e o problema são as distorções (**João Batista Diniz Júnior - Central Brasileira do Setor de Serviços – CEBRASSE**).

A reforma não deve ser sobre redução do tamanho do Estado ou retirada de direitos, pois isso significa menos professores, vagas em creches e médicos (**Eduardo Mendonça Couto - Federação Nacional dos Trabalhadores do Judiciário nos Estados – FENAJUD**).

A discussão sobre reforma administrativa é ideológica, e cabe perguntar se o Estado existe para cumprir a Constituição ou metas fiscais ideológicas (**Fabio Gonçalves Rosa - Sindicato Nacional dos Servidores das Agências Nacionais de Regulação – SINAGÊNCIAS**).

O debate de redução do Estado é ideológico e o Brasil está abaixo da média da OCDE em proporção de servidores, e a situação da dívida/PIB está longe do alarmismo (**Fabio Gonçalves Rosa - Sindicato Nacional dos Servidores das Agências Nacionais de Regulação – SINAGÊNCIAS**).

Vê a iniciativa com desconfiança e preocupação, pois reformas anteriores tiveram viés fiscalista e de redução do Estado (**Rudinei Marques - Fórum Nacional Permanente de Carreiras Típicas de Estado – FONACATE**).

É preciso prestigiar o serviço público, que presta contas ao cidadão (**Celso Malhani de Souza - Federação Nacional do Fisco Estadual e Distrital – FENAFISCO**).

A população quer um Estado mais consistente, presente e forte, não um “Estado leve” (**Cláudio Abel Wohlfahrt - Confederação Brasileira de Trabalhadores Policiais Civis – COBRAPOL**).



A vinculação de saúde e educação, bem como a política de salário mínimo, mesmo justas, inviabilizam o Estado (**Rodrigo Maia - Confederação Nacional das Instituições Financeiras – CNF**).

É fundamental que não se pode confundir reforma administrativa com ajuste fiscal. A qualificação do serviço público brasileiro tem que estar no cerne dessa discussão (**Vitor Pinto Chaves - Associação Nacional dos Advogados Públicos Federais – ANAFE**).

Um dos objetivos de qualquer reforma deve ser o aumento da eficiência e da eficácia da máquina pública. Outros objetivos devem ser “democratizar o Estado” e promover a equidade no acesso aos serviços (**Carlos Vainer - Professor emérito da Universidade Federal do Rio de Janeiro**).

Esta reforma também não é sobre fazer ganho fiscal de curto prazo (**Sergio Pinheiro Firpo - Professor titular de Economia do Insper**).

Que este GT seja, portanto, uma travessia de escuta, de aperfeiçoamento e de justiça, e não uma ruptura (**Fernanda Fernandes - Presidente da Associação Nacional das Defensoras e Defensores Públicos – ANADEP**).

A implementação tem que ser gradual, tem que ser experimental e tem que buscar o aprendizado para ir se corrigindo ao longo do caminho (**Humberto Falcão Martins - Professor, Fundação Dom Cabral**).

O Estado é uma invenção civilizatória ímpar. A gente precisa de um Estado que funcione, a gente não precisa de um Estado que gere problemas de funcionamento (**Humberto Falcão Martins - Professor, Fundação Dom Cabral**).

País forte é país com serviço público estruturado, eficiente, resolutivo e capacitado. A valorização do serviço público, assim, é fundamental para toda a coesão do sistema público, e a estigmatização do servidor público não é um bom caminho (**Adriana Augusta de Moura Souza - Associação Nacional dos Procuradores e das Procuradoras do Trabalho – ANPT**).

É preciso que os magistrados atuem com independência funcional, sabendo que vão ter a sua atuação profissional resguardada de interesses outros (**Leonardo de Moura Landulfo Jorge - Associação Nacional dos Magistrados da Justiça do Trabalho – ANAMATRA**).





Procedimentos do Grupo de Trabalho

Para garantir um debate democrático e plural, estabeleceu-se uma metodologia de trabalho pautada pela transparência e pela ampla participação social. Foram realizadas sete audiências públicas com representantes de servidores, especialistas, membros da sociedade civil e do Governo. Apesar do escasso tempo de debate, os procedimentos adotados asseguraram que as propostas resultantes fossem fruto de um processo de escuta e construção de consensos.

Argumentos dos Deputados

Nós fizemos várias audiências públicas. Fizemos duas com servidores públicos. Fizemos audiência com núcleos universitários, de universidades públicas e privadas. Tivemos também um momento de audiência pública com o terceiro setor, com organizações da sociedade civil que acompanham o tema da reforma administrativa. Tivemos também uma audiência pública exclusiva, Ministra, com o sistema de Justiça **(Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ)**.

Transparência absoluta nos materiais e propostas encaminhadas pelas entidades **(Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ)**.

O GT busca construir um consenso dentro do possível, com propostas que produzam avanço do Estado e modernização. O debate não se encerra em 14 de julho. Os resultados do trabalho serão propostas legislativas (PEC, PLP, PL) **(Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ)**.

O GT tem prazo curto (40/45 dias), exigindo disciplina e esforço máximo para ouvir a sociedade. Não haverá condições de fazer um conjunto infindável de audiências públicas. A ideia é contemplar o máximo de setores nas 4 ou 5 audiências públicas **(Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ)**.

É necessário buscar boas práticas em Municípios, Estados e Governo Federal. A reforma deve ser 3x3 (três Poderes e três entes federados) **(Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ)**.

A reforma atingirá Estados, Municípios e todos os Poderes, não podendo ser feita com pressa, sem ouvir todos os interessados; é preciso regionalizar as discussões **(Deputada Gisela Simona, UNIÃO-MT)**.

O grupo vai escutar os “atores mais importantes”. A interação entre Estado e setor produtivo é fundamental nas democracias modernas **(Deputado Pedro Campos, PSB-PE)**.



A escuta dos servidores é fundamental, pois eles fazem a máquina funcionar e podem indicar como ela pode “voar melhor” para a população **(Deputado Pedro Campos, PSB-PE)**.

Este grupo de trabalho terá 45 dias para apresentar uma proposta de emenda à Constituição, um projeto de lei complementar e um projeto de lei ordinária **(Deputado Pedro Campos, PSB-PE)**.

Mesmo com prazo exíguo, é possível tirar grandes produtos. O GT não se propõe a ser uma nova Comissão da PEC 32, buscando modernização sem precarização. A assessoria do GT está aberta para receber sugestões **(Deputado André Figueiredo, PDT-CE)**.

Compartilho a tese de levar a discussão a Estados e Municípios **(Deputado André Figueiredo, PDT-CE)**.

A reforma administrativa não é um tema fácil, tanto técnica quanto politicamente. É importante ouvir diferentes organizações da sociedade, servidores e Governo **(Deputado Pedro Uczai, PT-SC)**.

A ampla discussão é importante para ouvir todos os setores e chegar ao melhor consenso **(Deputado Neto Carletto, Avante-BA)**.

Três minutos de fala para cada entidade não é razoável. Há um discurso forte de Estado mínimo e retirada de direitos, o que gera aflição nos servidores. O discurso de Estado mínimo da extrema direita é perigoso em um país com grandes desigualdades e desonerações para os mais ricos **(Deputado Túlio Gadêlha, REDE-PE)**.

Nesta audiência temos o intuito de fazer o bom debate e obter de vocês boas informações, para que possamos entregar, na próxima semana, um texto. O tempo concedido aos convidados será de 5 minutos. Não serão permitidas manifestações relativas a pleitos específicos de categoria **(Deputado Zé Trovão, PL-SC)**.

Acredito piamente que, a partir do momento em que pensarmos em trazer mais eficiência e modernização para o serviço público, também vamos empoderar as instituições **(Deputado Fausto Santos Jr., UNIÃO-AM)**.



Argumentos das entidades, dos grupos de interesse e dos órgãos de governo

A ideia de ter um representante de cada partido no GT tinha essa lógica, a de ser pluripartidário e poder representar as diferentes forças desta Casa (**Esther Dweck - Ministra de Estado da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos**).

O impacto da reforma nos Estados e Municípios é subestimado e não houve oportunidade de ouvir a realidade local; propõe-se regionalizar a discussão com audiências públicas no Rio de Janeiro, São Paulo, Santa Catarina e Ceará (**João Domingos Gomes dos Santos - Confederação dos Servidores Públicos do Brasil – CSPB**).

3 minutos são terríveis. O relatório (prazo 14 de julho) deveria ser de diagnóstico e aperfeiçoado posteriormente (**João Domingos Gomes dos Santos - Confederação dos Servidores Públicos do Brasil – CSPB**).

Se a intenção é estender a reforma a outros entes federados, eles precisam ter oportunidade de debater, para não serem atropelados (**Rudinei Marques - Fórum Nacional Permanente de Carreiras Típicas de Estado – FONACATE**).

O sucesso das reformas exige envolvimento de todos os atores políticos e da sociedade, incluindo o Governo. É um erro de governos reclamar do poder do Congresso e abrir mão de participar do debate sobre despesa (**Rodrigo Maia - Confederação Nacional das Instituições Financeiras – CNF**).

Reformas de sucesso partem de ambientes plurais, como o Congresso (**Felipe Drumond - Movimento Pessoas à Frente**).

Reformar 37 anos em 37 ou 45 dias é perigoso e não vinculado aos objetivos anunciados (**Celso Malhani de Souza - Federação Nacional do Fisco Estadual e Distrital – FENAFISCO**).

Três minutos de fala para discutir a modernização do Estado não respeita a complexidade do trabalho (**Cláudio Abel Wohlfahrt - Confederação Brasileira de Trabalhadores Policiais Civis – COBRAPOL**).

A construção do debate público com 3 minutos e 45 dias para uma reforma estrutural é ínfima e pode ser do interesse do capital financeiro; a pressa pode gerar efeitos atrozos (**Gustavo Seferian Scheffer Machado - Sindicato Nacional dos Docentes das Instituições de Ensino Superior – ANDES-SN**).



O tempo de debate é ínfimo para os impactos estruturais. O Código Civil e o Código de Processo Civil ficaram décadas em debate. É fundamental ter participação popular (**Gustavo Seferian Scheffer Machado - Sindicato Nacional dos Docentes das Instituições de Ensino Superior – ANDES-SN**).

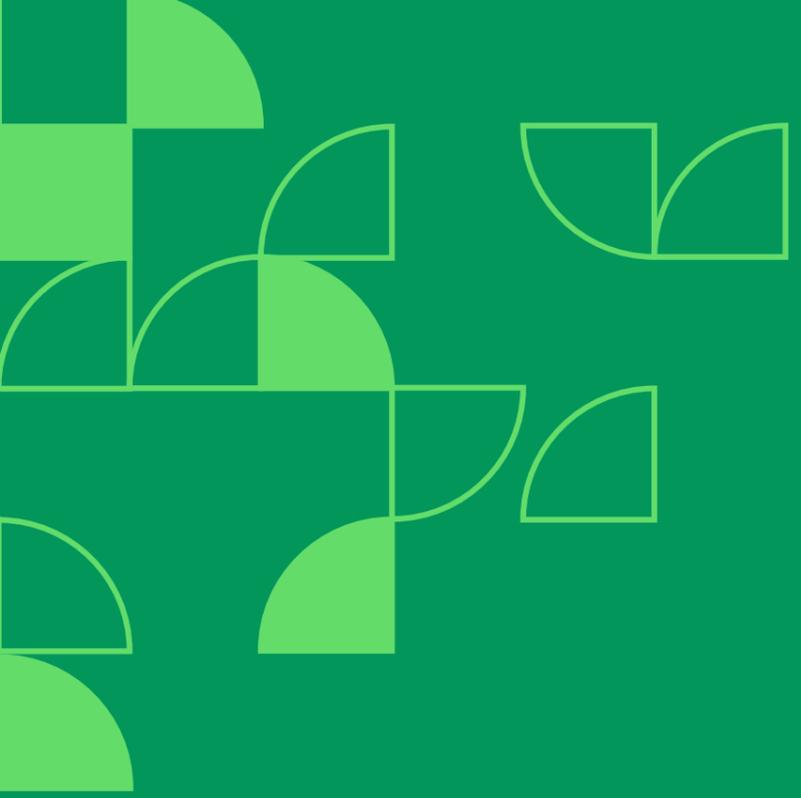
45 dias de GT e 3 minutos de fala são exíguos diante da complexidade e importância do tema, que impacta servidores e toda a população (**José Rodrigues Costa Neto - Sindicato dos Servidores do Poder Judiciário e Ministério Público da União no Distrito Federal**).

A velocidade da reforma é preocupante, pois não há tempo para debater todas as questões, como o verdadeiro tamanho do Estado brasileiro e o investimento necessário (**Wanderci Polaquini - Pública Central do Servidor – PÚBLICA**).

Preocupa-nos a velocidade, o que talvez prejudique a necessária análise com a profundidade exigida (**Niomar de Sousa Nogueira - Associação Nacional dos Advogados da União – ANAUNI**).

Essa reforma administrativa não pode acontecer de forma acelerada. A sociedade civil, a sociedade brasileira, todos os representantes precisam ser ouvidos (**Claudia Souza Passador - Professora titular da Universidade de São Paulo**).

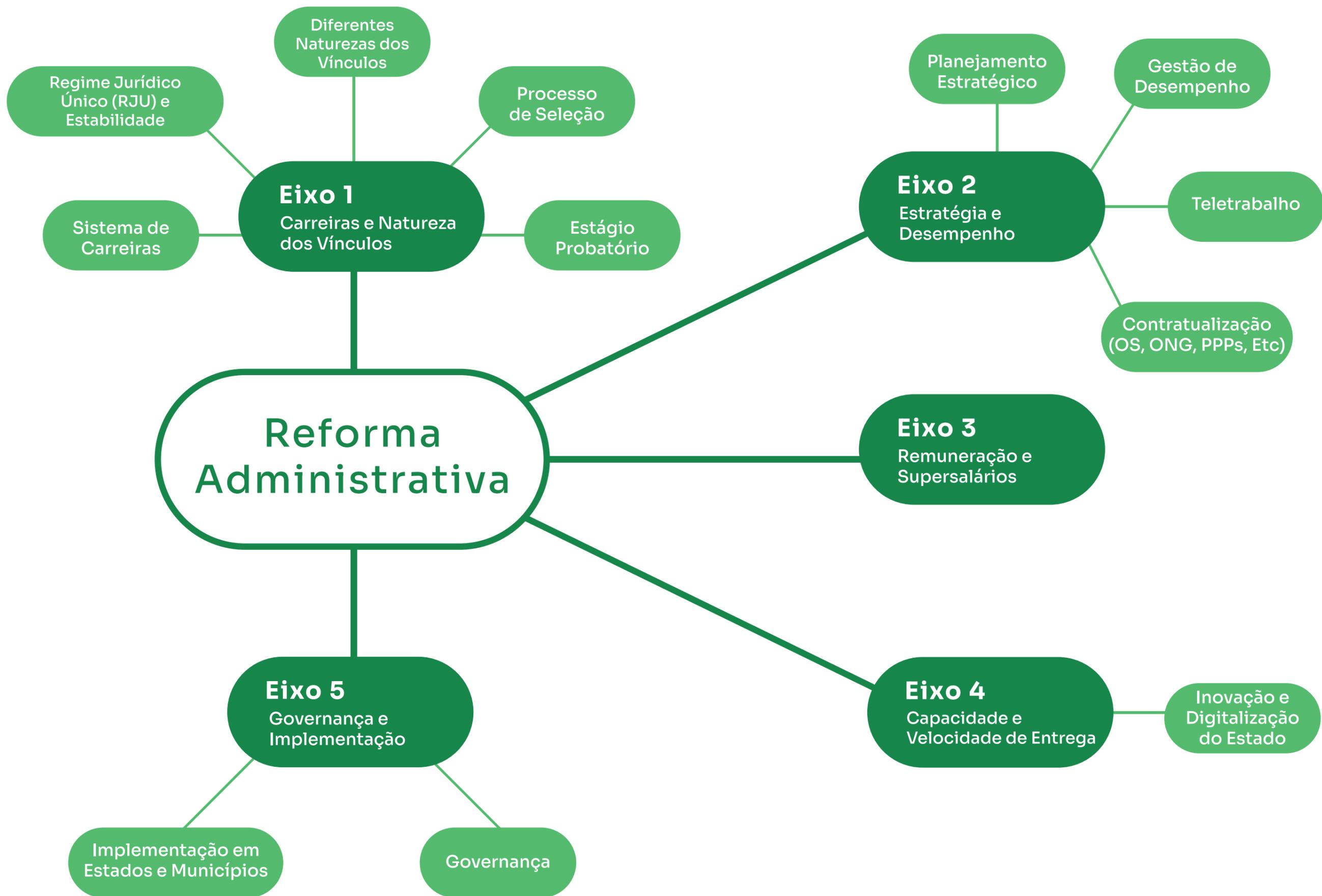


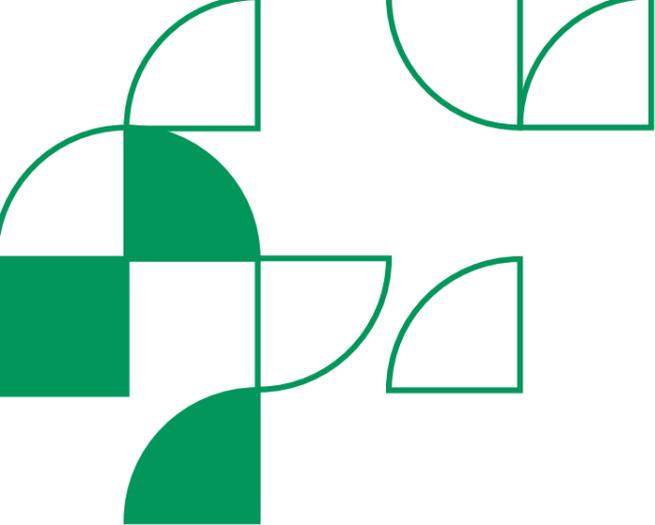


Parte I

Eixos Temáticos Debatidos



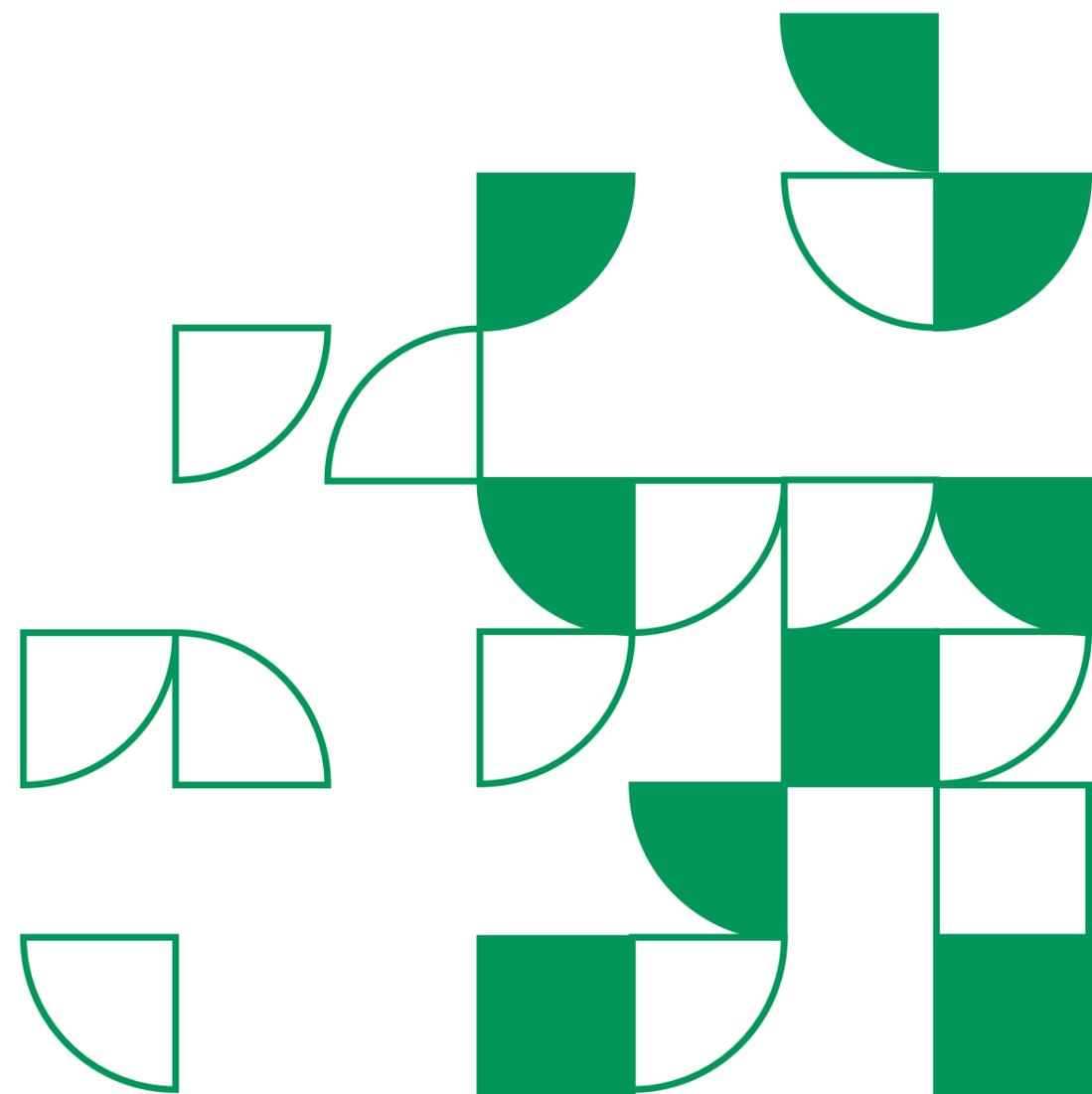




Eixo 1

Carreiras e Natureza dos Vínculos

O debate sobre a estrutura de carreiras e as diferentes formas de vínculo com o serviço público é um dos pilares da reforma administrativa. Partindo do princípio da estabilidade como garantia fundamental para a autonomia e a continuidade dos serviços públicos, a discussão abrange desde a necessidade de um sistema de carreiras mais simples e flexível até a regulamentação dos contratos temporários e a revisão do papel dos cargos comissionados.



CARREIRAS: VALORIZANDO E DESENVOLVENDO O SERVIDOR

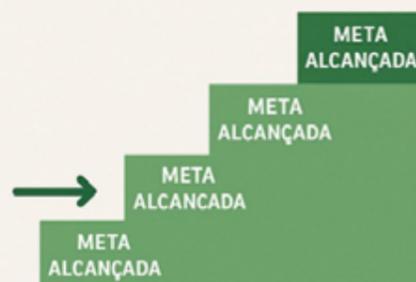


ESTRUTURA DE CARREIRAS

Objetivo reduzir número de carreiras, facilitar mobilidade, extinguir cargos obsoletos

AValiação POR MÉRITO

Progressão baseada em metas e desempenho, curva forçada



INCENTIVOS

Programa bonificação por desempenho (14º e 15º salários)

LIDERANÇAS

Preenchimento de cargos de chefia com base em critérios de mérito e capacitação



OS VÍNCULOS NO SERVIÇO PÚBLICO

AUMENTO DOS TEMPORÁRIOS (2003-2022)



REALIDADE ATUAL

- Em alguns estados, 70% dos professores são temporários.
- Falta de norma nacional gera **distorções** e **nega direitos básicos** (13º, férias).



PROPOSTA

- Regras claras para contratos temporários, com transparência e critérios antinepotismo.
- Possibilidade de **contratos mais longos** (até 6 anos) com **renovação baseada em critérios objetivos**.





1.1. Sistema de Carreiras



Participantes



Argumentos das entidades, dos grupos de interesse e dos órgãos de governo

A profissionalização do serviço público, com carreiras bem desenhadas e incentivos de desempenho, é fundamental para o desenvolvimento socioeconômico e para que o Brasil se torne um país desenvolvido (**Felipe Drumond - Movimento Pessoas à Frente**).

A reforma passa muito por Estados e Municípios, onde está 90% da força de trabalho; nas últimas reformas, eles foram deixados de lado (**Felipe Drumond - Movimento Pessoas à Frente**).

Simplificação do sistema de carreiras para torná-las atrativas, sustentáveis e mais flexíveis, e, quando possível, transversais; fim de cargos obsoletos (**Renata Vilhena - Instituto República**).

Importante ter um sistema homogêneo de carreiras, como em São Paulo, para facilitar a mobilidade entre órgãos e reduzir custos (**Andre Luiz Sacconato - Confederação Nacional do Comércio de Bens, Serviços e Turismo – CNC**).

É preciso fusão de carreiras redundantes e redução da dispersão salarial, pois há mais de 2 mil cargos com sobreposições e profissões obsoletas como “datilógrafo” (**Juan Carlos Arruda - Ranking dos Políticos**).

O número de carreiras talvez não precise ser tão grande, inclusive para dar mais mobilidade entre equipes (**Sergio Pinheiro Firpo - Professor titular de Economia do Insper**).

A paridade entre carreiras do Ministério Público e Judiciário deve ser extinta (**Renata Vilhena - Instituto República**).

Siglas

IR - Instituto República

CNC - Confederação Nacional do Comércio de Bens, Serviços e Turismo

RP - Ranking dos Políticos

MPF - Movimento Pessoas à Frente

INSPER - Instituto de ensino e pesquisa



1.2. Regime Jurídico Único (RJU) e Estabilidade

Deputados

Alice Portugal (PCdoB - BA)

Prof. Reginaldo Veras (PV - DF)

Professora Luciene Cavalcante (PSOL - SP)

Argumentos de Deputados

Estabilidade é direito do cidadão e única forma de prestar serviço público de qualidade e continuado. Garante segurança jurídica para denúncias de corrupção. É preciso preservar e reforçar a estabilidade (**Deputado Prof. Reginaldo Veras, PV-DF**).

A manutenção do Regime Jurídico Único (RJU) é crucial, pois foi uma conquista histórica dos servidores. O STF, ao abrir para outras formas de contratação, põe em risco a natureza essencial do serviço público (**Deputada Alice Portugal, PCdoB-BA**).

A reforma deve reafirmar o Regime Jurídico Único (RJU) como único regime para contratação (**Deputada Professora Luciene Cavalcante, PSOL-SP**).



Participantes

SINDJUS

FENAJUD

PCS

UFRJ

USP

Argumentos das entidades, dos grupos de interesse e dos órgãos de governo

A estabilidade é salvaguarda da imparcialidade e continuidade dos serviços essenciais; sem ela, servidores ficam vulneráveis a interesses políticos e econômicos. A reforma não deve promover o desmonte e a precarização, mas o fortalecimento (**José Rodrigues Costa Neto - Sindicato dos Servidores do Poder Judiciário e Ministério Público da União no Distrito Federal**).

A estabilidade é uma proteção da sociedade e do interesse público, e quem defende seu fim pretende facilitar desvios, corrupção e “rachadinha”. Servidor público efetivo e estável não pratica “rachadinha” e impede propina (**Eduardo Mendonça Couto - Federação Nacional dos Trabalhadores do Judiciário nos Estados – FENAJUD**).

O Supremo Tribunal Federal (STF), ao abrir as “compotas” para outras formas de contratação, põe em risco a natureza essencial do serviço público, com o Judiciário não querendo ser terceirizado (**Eduardo Mendonça Couto - Federação Nacional dos Trabalhadores do Judiciário nos Estados – FENAJUD**).

Siglas

PCS - Pública Central do Servidor

SINDJUS - Sindicato dos Servidores do Poder Judiciário e do Ministério Público da União no Distrito Federal

FENAJUD - Federação Nacional dos Trabalhadores do Judiciário nos Estados

UFRJ - Universidade Federal do Rio de Janeiro

USP - Universidade de São Paulo



Manutenção do concurso público como regra para ingresso no serviço público (**Eduardo Mendonça Couto - Federação Nacional dos Trabalhadores do Judiciário nos Estados – FENAJUD**).

A Emenda Constitucional nº 19, que permite múltiplos regimes jurídicos para a mesma atividade, pode causar colapso nos regimes próprios de previdência; é preciso rever a necessidade de um Regime Jurídico Único no Brasil (**Wanderaci Polaquini - Pública Central do Servidor – PÚBLICA**).

É o sistema que distribui, através de redes de patronagem, clientela, cargos e recursos públicos (**Carlos Vainer - Professor emérito da Universidade Federal do Rio de Janeiro**).

Impõe-se reduzir drasticamente os cargos que podem ser preenchidos sem concurso público (**Carlos Vainer - Professor emérito da Universidade Federal do Rio de Janeiro**).

Cortar estabilidade não é apenas cortar direitos; é enfraquecer a independência funcional de carreiras que precisam atuar com autonomia (**Fernanda Fernandes - Presidente da Associação Nacional das Defensoras e Defensores Públicos – ANADEP**).

O interesse do Estado e do servidor público com garantias e com estabilidade é o bem público. O interesse de uma pessoa que não tem por detrás a segurança desse bem público é a rentabilidade econômica (**Claudia Souza Passador - Professora titular da Universidade de São Paulo**).



1.3. Diferentes Naturezas dos Vínculos – Temporários

Deputados

Pedro Paulo (PSD - RJ)

Gisela Simona (UNIÃO - MT)

Argumentos de Deputados

Estuda também como garantir direitos a trabalhadores temporários em Municípios que não garantem licença-maternidade, férias ou 13º salário (**Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ**).

Nós não vamos tratar de estabilidade, mas nós vamos tratar da flexibilização de vínculos (**Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ**).

A nossa ideia é apresentar uma lei federal que estabeleça as diretrizes: “Olha, aquele ente que quer fazer contratação temporária, que faça segundo esses critérios” (**Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ**).

A reforma deve acabar com o sistema de contratação temporária que precariza o serviço público (**Deputada Gisela Simona, UNIÃO-MT**).



1.4. Diferentes Naturezas dos Vínculos – Terceirização

Participantes



Siglas

- MBC** - Movimento Brasil Competitivo
- MPF** - Movimento Pessoas à Frente
- CEBRASSE** - Central Brasileira do Setor de Serviços
- ANESP** - Associação Nacional dos Especialistas em Políticas Públicas e Gestão Governamental
- FGV** - Fundação Getúlio Vargas
- SINDILEGIS** - Sindicato dos Servidores do Poder Legislativo Federal e do Tribunal de Contas da União
- FENAFISCO** - Federação Nacional do Fisco Estadual e Distrital
- Sinagências** - Sindicato Nacional dos Servidores das Agências Nacionais de Regulação
- Febrafite** - Associação Nacional de Fiscais de Tributos Estaduais
- FENAJUFE** - Federação Nacional dos Trabalhadores e das Trabalhadoras do Judiciário Federal e MPU
- CNTS** - Confederação Nacional dos Trabalhadores da Saúde



Argumentos das entidades, dos grupos de interesse e dos órgãos de governo

O Brasil precisa construir modelos mais flexíveis (temporários) que tragam segurança jurídica para Estados e Municípios operarem políticas públicas, especialmente na educação (**Tatiana Ribeiro - Movimento Brasil Competitivo – MBC**).

A minuta de projeto de lei sobre contratação temporária busca regulamentar o vínculo que mais cresceu (1.760% no federal), gerando distorções e mau uso. A ausência de norma nacional leva a Municípios não garantindo direitos mínimos como licença-maternidade ou 13º salário; é fundamental trazer moralização, transparência e controle, proibindo nepotismo e patrimonialismo (**Vera Monteiro - Movimento Pessoas à Frente**).

Hoje, no ensino brasileiro fundamental e médio, mais da metade do corpo docente é contratado pelo regime das contratações temporárias. É incrível que a licença maternidade não seja reconhecida para todos os entes nacionais em relação às agentes públicas especiais temporárias (**Carlos Ari Sundfeld - Professor titular da FGV Direito**).

O sistema de contratações temporárias mexe na estabilidade. O uso indiscriminado é ruim para a democracia e para as entregas à população (**Elizabeth Hernandez - Associação Nacional dos Especialistas em Políticas Públicas e Gestão Governamental – ANESP**).

O número de vínculos temporários no serviço público federal aumentou 1.760% (2003-2022), no estadual, 67%, e, no municipal, 52%, o que indica vínculos frágeis. Um Estado forte não é capturado por interesses privados, reduzido à lógica fiscalista, sem continuidade institucional e com alta rotatividade e vínculos frágeis (**Alison Aparecido Martins de Souza - Sindicato dos Servidores do Poder Legislativo Federal e do Tribunal de Contas da União – SINDILEGIS**).

A flexibilização de contratos de trabalho somada à regulamentação de contratações temporárias soa como “bomba atômica”, levando a contratações simplificadas e priorizando “amizade e compadrio”. Isso não acaba com a estabilidade no serviço público, mas sim com os servidores estáveis, ao predominar temporários (**Celso Malhani de Souza - Federação Nacional do Fisco Estadual e Distrital – FENAFISCO**).

A flexibilização de contratos e temporários afasta o concurso público e prioriza “amizade e compadrio” (**Celso Malhani de Souza - Federação Nacional do Fisco Estadual e Distrital – FENAFISCO**).



Fragilizar os vínculos com contratações precárias é, sim, mexer na estabilidade, pois dilui o servidor estável entre aqueles sem estabilidade. A contratação temporária não resolve o problema das agências, devido à longa curva de aprendizagem (até 3 anos para especialistas) e à “porta giratória” (o Estado forma pessoas para a iniciativa privada) (**Fabio Gonçalves Rosa - Sindicato Nacional dos Servidores das Agências Nacionais de Regulação – SINAGÊNCIAS**).

Combinar contratação temporária com avaliação de desempenho sem critérios objetivos é explosivo, fragilizando a autonomia dos servidores e não combatendo a ineficiência (**Victor Lins - Associação Nacional de Fiscais de Tributos Estaduais – FEBRAFITE**).

A terceirização precariza o serviço público (**Arlene da Silva Barcellos - Federação Nacional dos Trabalhadores e das Trabalhadoras do Judiciário Federal e Ministério Público da União – FENAJUFE**).

A proposta de “facilitação de contratação de MEI” é pejotização no serviço público, onde não há direito trabalhista (**Arlene da Silva Barcellos - Federação Nacional dos Trabalhadores e das Trabalhadoras do Judiciário Federal e Ministério Público da União – FENAJUFE**).

Há um desmonte do Estado e diminuição do seu papel, com terceirização do serviço público, como na saúde, resultando em perda de controle da qualidade dos serviços (**Valdirlei Castagna - Confederação Nacional dos Trabalhadores da Saúde – CNTS**).

O Estado tem diminuído seu papel e terceirizado cada vez mais, com o surgimento de organizações sociais, resultando em perda de controle da qualidade dos serviços e precarização dos trabalhadores terceirizados (**Valdirlei Castagna - Confederação Nacional dos Trabalhadores da Saúde – CNTS**).



1.5. Diferentes Naturezas dos Vínculos - Comissionados

Deputados

Pedro Paulo (PSD - RJ)

Argumentos de Deputados

Nós estamos, de alguma forma, tentando desenhar algum tipo de estímulo para que cada vez mais, nos órgãos, os cargos em comissão possam ser ocupados por servidores de carreira (**Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ**).



1.5. Diferentes Naturezas dos Vínculos - Comissionados

Participantes

MPF

ANTC

FENAMP

Argumentos das entidades, dos grupos de interesse e dos órgãos de governo

Secretarias inteiras em Municípios são formadas 100% por ocupantes de cargos em comissão e função, sem transparência sobre quem são essas pessoas (**Vera Monteiro - Movimento Pessoas à Frente**).

É preciso discutir critérios meritocráticos para ocupação de cargos em comissão, pois são os grandes decisores. Cargos em comissão, que deveriam ser excepcionais, viraram regra (**Thaise Craveiro de Souza Oliveira - Associação Nacional dos Auditores de Controle Externo dos Tribunais de Contas do Brasil**).

No Ministério Público, talvez não seja uma informação de todos, nós temos hoje dezoito Estados que estão em desacordo com o Tema nº 1.010 do Supremo Tribunal Federal, que fala da questão da proporcionalidade de cargos comissionados em relação a servidores efetivos. Em oito Estados da Federação nós temos mais cargos comissionados preenchidos do que cargos efetivos (**Alberto Freire Ledur - Federação Nacional dos Servidores dos Ministérios Públicos Estaduais**).

Siglas

MPF - Movimento Pessoas à Frente

ANTC — Associação Nacional dos Auditores de Controle Externo dos Tribunais de Contas do Brasil

FENAMP - Federação Nacional dos Servidores dos Ministérios Públicos Estaduais



1.6. Diferentes Naturezas dos Vínculos - MEIs

Deputados

Pedro Paulo (PSD - RJ)

Argumentos de Deputados

O programa Contrata +, usado pelo Governo Federal (baseado no Recife de João Campos), permite contratação ágil de MEIs para pequenos serviços no Estado (**Pedro Paulo – PSD - RJ**).

Participantes

FENAJUFE

Argumentos das entidades, dos grupos de interesse e dos órgãos de governo

A proposta de “facilitação de contratação de MEI” é pejotização no serviço público, onde não há direito trabalhista (**Arlene da Silva Barcellos - Federação Nacional dos Trabalhadores e das Trabalhadoras do Judiciário Federal e Ministério Público da União – FENAJUFE**).

Siglas

FENAJUFE - Federação Nacional dos Trabalhadores e das Trabalhadoras do Judiciário Federal e Ministério Público da União



1.7. Processo de Seleção

Deputados

Pedro Paulo (PSD - RJ)

Argumentos de Deputados

Se a gente quiser, por exemplo — e essa já é uma proposta que foi acatada pelo grupo —, o concurso unificado para Estados e Municípios, esse comando deve estar na Constituição **(Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ)**.

Participantes

MPF

IR

INSPER

CONSAD

FENAFISCO

FENAJUD

FGV

SINDILEGIS

UFRJ

ANAFE

Argumentos das entidades, dos grupos de interesse e dos órgãos de governo

Gostaria de deixar registrada a proposta concreta do Consad, partindo da iniciativa do Governo Federal de realizar um concurso público unificado, para que Estados e Municípios também tenham a possibilidade de aderir a esses concursos **(Samuel Pontes do Nascimento - Presidente do Conselho Nacional de Secretários de Estado da Administração – CONSAD)**.

Siglas

MPF - Movimento Pessoas à Frente

SINDILEGIS - Sindicato dos Servidores do Poder Legislativo Federal e do Tribunal de Contas da União

FENAFISCO - Federação Nacional do Fisco Estadual e Distrital

FENAJUD - Federação Nacional dos Trabalhadores do Judiciário nos Estados

IR - Instituto República

A reforma deve garantir concursos regulares e universais **(Alison Aparecido Martins de Souza - Sindicato dos Servidores do Poder Legislativo Federal e do Tribunal de Contas da União – SINDILEGIS)**.

Concurso público é a porta de entrada do serviço público, e a escolha deve ser baseada em competências e habilidades. A Lei nº 14.965, de 2024, modernizou concursos, e agora precisa ser tirada do papel **(Vera Monteiro - Movimento Pessoas à Frente)**.

É importante pensar em política de gestão de lideranças; execução de políticas públicas depende de líderes, que podem passar por processo seletivo para maior transparência e credibilidade, qualificando a administração pública **(Vera Monteiro - Movimento Pessoas à Frente)**.

Concurso público deve ter avaliação de competências e vocação para o serviço público, além do conhecimento técnico **(Renata Vilhena - Instituto República)**.

O decreto recente sobre estágio probatório precisa ir além de avaliações técnicas e incluir comportamentos mais alinhados com práticas contemporâneas **(Renata Vilhena - Instituto República)**.

A mobilidade é muito restrita hoje na administração pública. Os concursos têm que possibilitar a realização de provas práticas **(Nelson Marconi - Coordenador do Curso de Administração Pública da FGV/EAESP)**.

Graças ao trabalho que o Parlamento fez em relação às nossas carreiras, nós temos hoje uma elevação da faixa etária de ingresso dentro da AGU **(Vitor Pinto Chaves - Associação Nacional dos Advogados Públicos Federais – ANAFE)**.

Na medida em que os melhores talentos gastam anos e anos se aperfeiçoando para passar em um concurso que prioriza memorização, estão-se desperdiçando anos de trabalho **(Sergio Pinheiro Firpo - Professor titular de Economia do Insper)**.

INSPER - Instituto de ensino e pesquisa

UFRJ - Universidade Federal do Rio de Janeiro

ANAFE - Associação Nacional dos Advogados Públicos Federais

FGV/EAESP - Fundação Getúlio Vargas

CONSAD - Conselho Nacional de Secretários de Estado da Administração





1.8. Estágio Probatório

Participantes

MGI

Governo RS

ASSECOR

Prefeitura de Salvador

Argumentos das entidades, dos grupos de interesse e dos órgãos de governo

Reorganizamos os quadros de pessoal, com a criação de carreiras próprias para engenheiros, fiscais, médicos, pessoal de tecnologia (**Eduardo Leite - Governador do Estado do Rio Grande do Sul**).

Também é importante que haja uma redução e uma flexibilização nas carreiras, com maior mobilidade entre os órgãos e funções (**Eduardo Leite - Governador do Estado do Rio Grande do Sul**).

Outro pleito dos Prefeitos é a questão da regulamentação dos vínculos temporários. Em Salvador, por exemplo, a partir de um modelo que é adotado pelo Estado, temos o Regime Especial de Direito Administrativo (**Bruno Reis - Prefeito de Salvador**).

Era importante ter um sistema único que regulamentasse esses vínculos temporários, que abordasse inclusive essa situação, recentemente decidida pelo Supremo, da contratação por CLT, o regime celetista (**Bruno Reis - Prefeito de Salvador**).

Siglas

MGI - Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos

Governo RS - Governo do Estado do Rio Grande do Sul

Prefeitura de Salvador

ASSECOR - Associação Nacional dos Servidores da Carreira de Planejamento e Orçamento



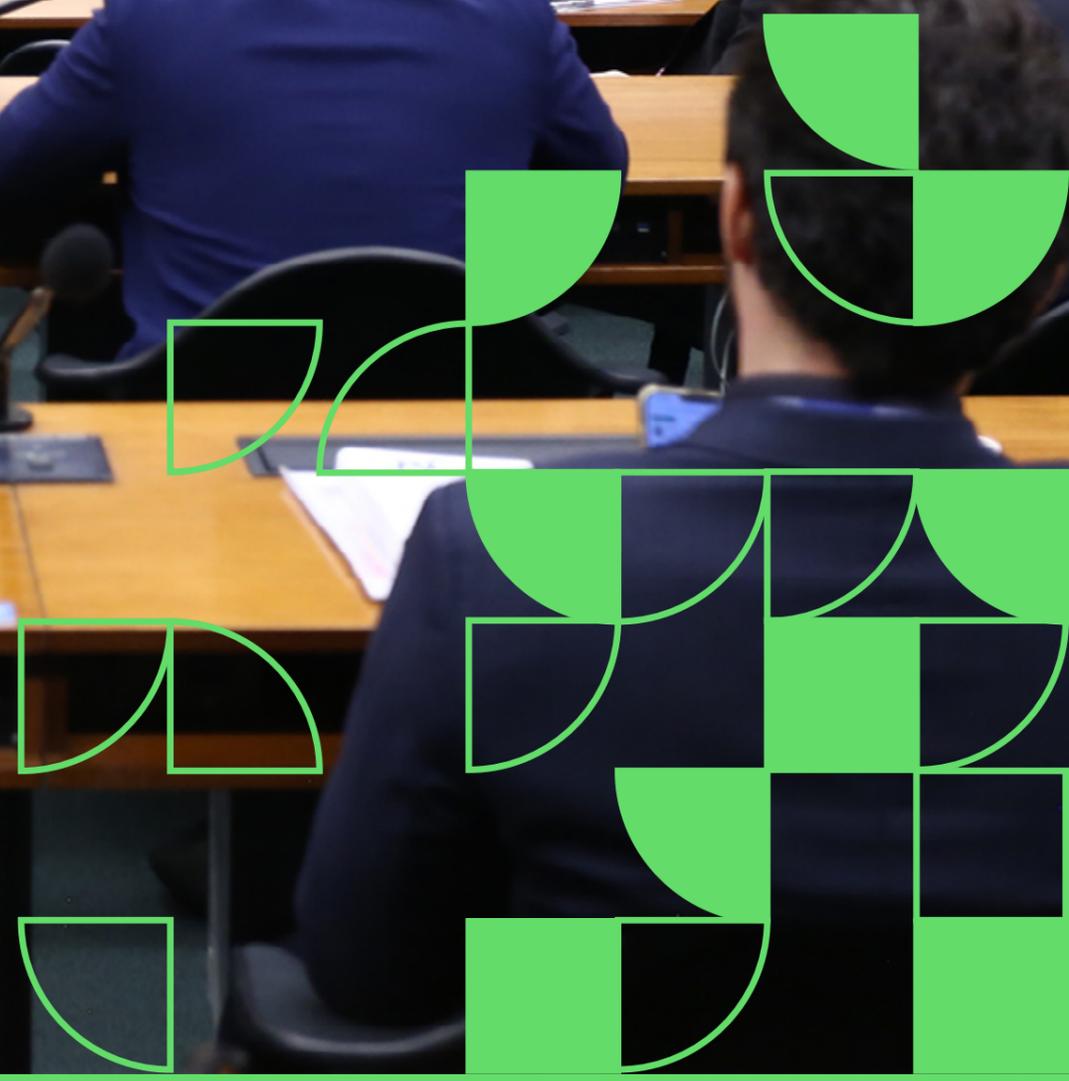
A gente quer uma força de trabalho que seja estável, profissionalizada, engajada e diversa (**Esther Dweck - Ministra de Estado da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos**).

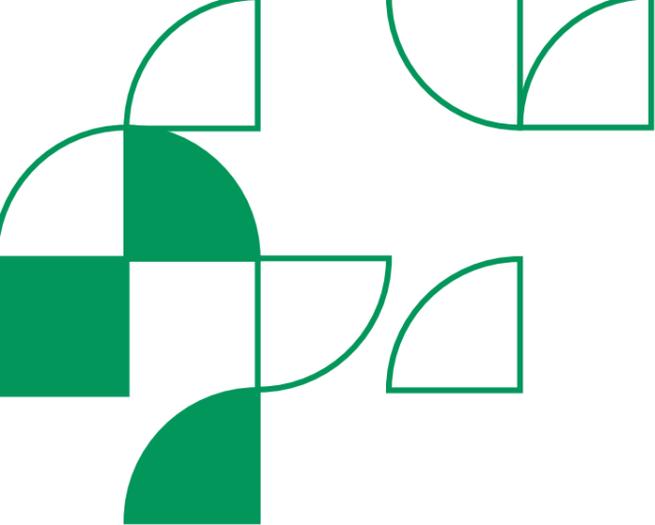
Temos focado em carreiras transversais e essa fala aqui perpassou os três níveis da Federação (**Esther Dweck - Ministra de Estado da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos**).

Pela primeira vez, fizemos uma regulamentação do estágio probatório. A nossa lógica é de que esse período em que ainda não há estabilidade do servidor sirva para aumentar o engajamento, para que possamos de fato ver o ethos público dos servidores nesse período, fomentar esse processo de avaliação, de entrega, de engajamento e de formação (**Esther Dweck - Ministra de Estado da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos**).

Nós colocamos, no projeto de lei que fazia o reajuste e a reestruturação, uma modernização de um sistema que foi previsto lá em 2008, que é o Sistema de Desenvolvimento na Carreira, o chamado Sidec. A avaliação de desempenho individual é um dos critérios, mas há outros institucionais importantes (**Esther Dweck - Ministra de Estado da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos**).

Uma coisa são carreiras de Estado; outra coisa são carreiras transversais e também carreiras estratégicas (**Marco Antônio de Oliveira - Associação Nacional dos Servidores da Carreira de Planejamento e Orçamento – ASSECOR**).

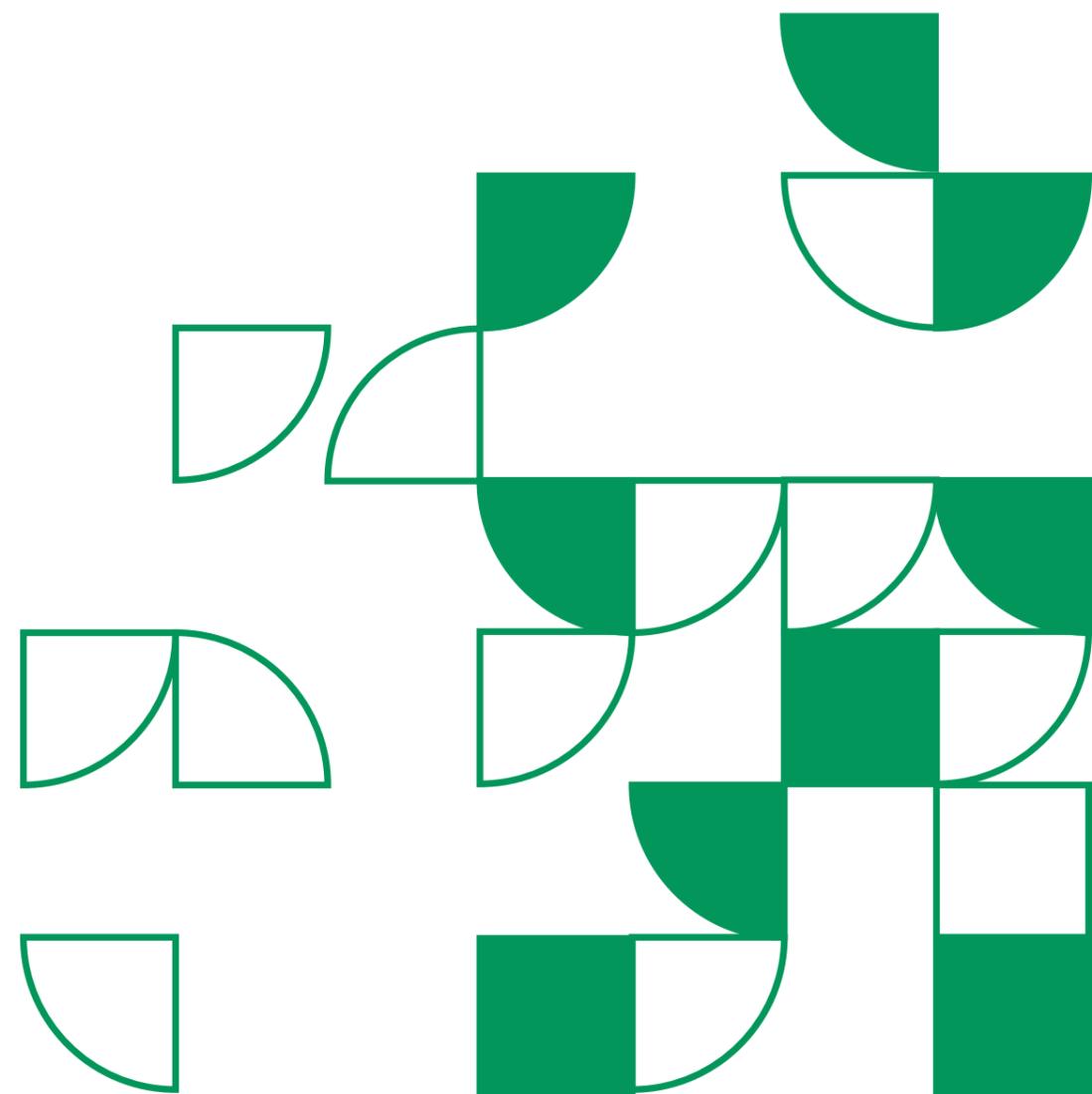




Eixo 2

Estratégia e Desempenho

A modernização da gestão pública passa, necessariamente, pela implementação de uma cultura de planejamento estratégico e avaliação de desempenho. Esta seção aborda a importância de estabelecer metas institucionais claras, monitorar resultados e responsabilizar os gestores pelo seu cumprimento. A discussão visa a construir um modelo de gestão que incentive a eficiência e a meritocracia, com foco na entrega de valor ao cidadão.







ESTRATÉGIA E ESTRUTURA: A BASE DO ESTADO EFICIENTE



Departamento de Taquigrafia, Revisão e Redação



2.1. Planejamento Estratégico

Participantes



Argumentos das entidades, dos grupos de interesse e dos órgãos de governo

Adotamos a política do planejamento estratégico, estamos indo para o quarto planejamento estratégico. A lei estabelece prazos, marcos de entregas e metas a serem cumpridas das principais ações do Governo (**Bruno Reis - Prefeito de Salvador**).

Nós atualizamos o Programa de Gestão e Desempenho. Nós trocamos a lógica dele, que era de entregas de tarefas para os servidores, para focar nas entregas daquela unidade dele e nas entregas do Ministério ou do órgão ao qual ele é vinculado (**Esther Dweck - Ministra de Estado da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos**).

O plano de metas por órgão deve ter relatórios de cumprimento e impacto públicos, para que o cidadão saiba o que esperar (**Juan Carlos Arruda - Ranking dos Políticos**).

O Poder Executivo Federal tem níveis de precariedade acima de 25%. Precariedade significa estágios iniciais ou inexistentes de gestão (**Humberto Falcão Martins - Professor, Fundação Dom Cabral**).

Siglas

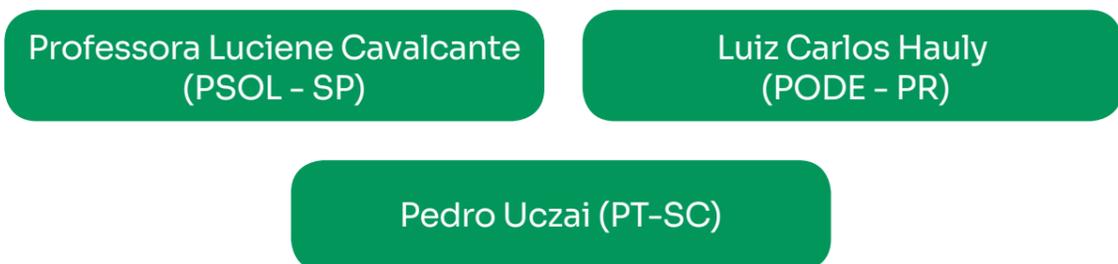
- RP - Ranking dos Políticos
- FDC - Fundação Dom Cabral
- MGI - Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos
- Governo RS - Governo do Estado do Rio Grande do Sul
- Prefeitura de Salvador



2.2. Gestão de Desempenho



Deputados



Participantes



Argumentos de Deputados

Quer o fim da “farsa de avaliação de desempenho” que se transforma em assédio e perseguição, como acontece na rede estadual de educação (**Deputada Professora Luciene Cavalcante, PSOL-SP**).

A avaliação de desempenho se encaixa como uma luva para o setor público (**Deputado Luiz Carlos Hauly, PODE-PR**).

O desempenho é individual? Por que não pensar em desempenho coletivo? Por que não pensar em desempenho institucional? (**Deputado Pedro Uczai, PT-SC**).

A reforma deve julgar e trazer punições para gestores do Executivo que não cumprem seu dever (**Deputada Professora Luciene Cavalcante, PSOL-SP**).

Siglas

- MPF** - Movimento Pessoas à Frente
- ANESP** - Associação Nacional dos Especialistas em Políticas Públicas e Gestão Governamental
- SINDILEGIS** - Sindicato dos Servidores do Poder Legislativo Federal e do Tribunal de Contas da União
- IR** - Instituto República
- ANTC** — Associação Nacional dos Auditores de Controle Externo dos Tribunais de Contas do Brasil
- CNC** - Confederação Nacional do Comércio de Bens, Serviços e Turismo
- RP** - Ranking dos Políticos
- INSPER** - Instituto de estudo e pesquisa
- FGV** - Fundação Getúlio Vargas
- ANAUNI** - Associação Nacional dos Advogados da União
- MGI** - Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos
- Governo RS** - Governo do Estado do Rio Grande do Sul



Argumentos das entidades, dos grupos de interesse e dos órgãos de governo

A evolução funcional atrelada ao desempenho dentro de uma nova e moderna estrutura remuneratória, ou seja, em vez de a gente ter promoções vinculadas ao tempo de serviço, elas passam a ser vinculadas à avaliação da performance dos servidores **(Eduardo Leite - Governador do Estado do Rio Grande do Sul)**.

A gente precisa dar ao servidor a clara percepção de que o desempenho, a performance é prestigiada e de que, ao mesmo tempo, o servidor relapso sofre consequências **(Eduardo Leite - Governador do Estado do Rio Grande do Sul)**.

Se um servidor esforçado não tem seu esforço reconhecido, e, de outro lado, um colega que não tem o mesmo esforço e comprometimento eventualmente tem a mesma remuneração ou até maior, a gente acaba desestimulando e gerando uma ineficiência **(Eduardo Leite - Governador do Estado do Rio Grande do Sul)**.

Nós entendemos como consenso no CONSAD o tema da avaliação de desempenho e gestão por competências como uma diretriz que deve constar do texto constitucional, que deve estar voltada para a valorização do trabalho dos servidores **(Samuel Pontes do Nascimento - Presidente do Conselho Nacional de Secretários de Estado da Administração – CONSAD)**.

Uma reforma administrativa que tenha de fato capacidade de gerar efeitos em todo o País precisa fazer constar na nossa legislação federal a obrigatoriedade de uma avaliação periódica com base em metas e indicadores institucionais, apoiada por formação técnica e liderança qualificada **(Samuel Pontes do Nascimento - Presidente do Conselho Nacional de Secretários de Estado da Administração – CONSAD)**.

Pelo contrário, uma avaliação de desempenho que a reforma administrativa venha a constituir como proposta legislativa deve prever sempre instrumentos individualizados de avaliação de desempenho acordados pelos servidores públicos **(Samuel Pontes do Nascimento - Presidente do Conselho Nacional de Secretários de Estado da Administração – CONSAD)**.

A nossa visão é estabilidade com avaliação de desempenho. Nós temos que premiar os bons servidores, inclusive para que eles não se sintam carregando nas costas o serviço público **(Esther Dweck - Ministra de Estado da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos)**.

É importante falar sobre a possibilidade de desligar servidores estáveis com desempenho insuficiente, mas isso exige estimular bons servidores primeiro **(Vera Monteiro - Movimento Pessoas à Frente)**.



A gestão de desempenho, embora fragmentada, precisa de critérios objetivos de avaliação; vários Estados e órgãos de controle já avançaram nessa pauta, mostrando maturidade para olhar boas práticas. É preciso eliminar sobreposições de regras e sistemas e alinhar a política de gestão de desempenho à estratégia da organização, com indicadores e metas monitorados. Defende-se o desenvolvimento permanente das pessoas e uma cultura de gestão de desempenho **(Renata Vilhena - Instituto República)**.

Ao final do ciclo, deve haver política de reconhecimento não pecuniário, e algumas organizações usam o pecuniário, pois é fator de engajamento e aumenta produtividade **(Renata Vilhena - Instituto República)**.

Estimula a valorização dos profissionais, com prêmios e bolsas de estudo **(Renata Vilhena - Instituto República)**.

É preciso construir um plano nacional de gestão de pessoas e liderança **(Renata Vilhena - Instituto República)**.

A reforma deve criar avaliação de desempenho com critérios objetivos **(Alison Aparecido Martins de Souza - Sindicato dos Servidores do Poder Legislativo Federal e do Tribunal de Contas da União – SINDILEGIS)**.

Avaliações periódicas são cruciais, pois sem elas não se sabe quem trabalha bem; quem é bom não tem medo de avaliação **(Andre Luiz Sacconato - Confederação Nacional do Comércio de Bens, Serviços e Turismo – CNC)**.

Avaliação obrigatória de desempenho com efeito prático, inspirada nos modelos canadense e britânico, influenciando progressão, bonificação e permanência. Hoje, o sistema protege a mediocridade, com apenas 0,2% dos servidores federais desligados por baixo desempenho. Pesquisa indica que 80% da Câmara e 82% do Senado apoiam avaliação obrigatória e 74% da Câmara defende remuneração vinculada ao desempenho **(Juan Carlos Arruda - Ranking dos Políticos)**.

Apenas 0,2% dos servidores federais é desligado hoje por baixo desempenho, o que protege a mediocridade. Servidores que entregam não são reconhecidos, e os que omitem não são cobrados; isso não é estabilidade, mas “impunidade administrativa” **(Juan Carlos Arruda - Ranking dos Políticos)**.

Avaliação de desempenho que permite demissão após dois ciclos vulnerabiliza a estabilidade, colocando o servidor efetivo à mercê do gestor político **(Thaisse Craveiro de Souza Oliveira - Associação Nacional dos Auditores de Controle Externo dos Tribunais de Contas do Brasil)**.



A avaliação de desempenho é necessária, mas estudos mostram que é um bom instrumento para promoção e disseminação de boas práticas, não de punição, pois mal conduzida pode induzir ilegalidades ou assédio (**Elizabeth Hernandez - Associação Nacional dos Especialistas em Políticas Públicas e Gestão Governamental – ANESP**).

Servidores não são contra a demissão ou cassação de agentes públicos que não cumprem dever ou praticam ilícitos (**Elizabeth Hernandez - Associação Nacional dos Especialistas em Políticas Públicas e Gestão Governamental – ANESP**).

É importante como a gente consegue vincular a avaliação de políticas ao desempenho de pessoal. Nas avaliações individuais, não podemos dar nota dez para todo mundo, senão se torna uma escola de samba (**Sergio Pinheiro Firpo - Professor titular de Economia do Insper**).

A avaliação de desempenho é uma coisa que está parada no Congresso desde 1999. Ela pode servir, logicamente, para desligamento de servidores que têm baixo desempenho (**Nelson Marconi - Coordenador do Curso de Administração Pública da FGV/EAESP**).

A estrutura de incentivos da administração pública é muito débil. As pessoas têm um incentivo muito grande para entrar e um incentivo baixo para performar (**Nelson Marconi - Coordenador do Curso de Administração Pública da FGV/EAESP**).

Quem, como eu, está no serviço público há muitos anos percebe essa necessidade de uma avaliação de desempenho criteriosa (**Niomar de Sousa Nogueira - Associação Nacional dos Advogados da União – ANAUNI**).





2.3. Teletrabalho

Deputados

Alice Portugal (PCdoB - BA)

Argumentos de Deputados

O teletrabalho é ferramenta importante para as mulheres no serviço público e precisa ser preservado; a reforma deve dedicar um capítulo aos direitos das mulheres, incluindo o teletrabalho (**Deputada Alice Portugal, PCdoB-BA**).

Participantes

CNT

Argumentos das entidades, dos grupos de interesse e dos órgãos de governo

O teletrabalho veio para ficar e merece regulamentação no âmbito da reforma (**Júlio Firmino - Confederação Nacional do Transporte – CNT**).

Retirar o adicional por tempo de serviço sem análise de impacto na qualidade do serviço público pode ser ineficiente, pois compensa a não incidência do FGTS (**Júlio Firmino - Confederação Nacional do Transporte – CNT**).

Siglas

CNT - Confederação Nacional do Transporte



2.4. Contratualização (OS, ONG, PPPs, Etc)

Participantes

CEBRASSE

Prefeitura de Salvador

Argumentos das entidades, dos grupos de interesse e dos órgãos de governo

Privatizações e PPPs trazem resultados eficazes e produtivos para a economia e gestão de serviços públicos, inclusive em saúde, educação e funções precípuas de Estado (como Justiça e polícia, nas funções não-atividade-fim) (**João Batista Diniz Júnior - Central Brasileira do Setor de Serviços – CEBRASSE**).

Quero chamar a atenção da Comissão, é a figura da organização social pública. nós não temos a figura da regulamentação da OS pública, digamos assim, que é mais uma figura que surge na estrutura do Estado (**Bruno Reis - Prefeito de Salvador**).

Siglas

CEBRASSE - Central Brasileira do Setor de Serviços

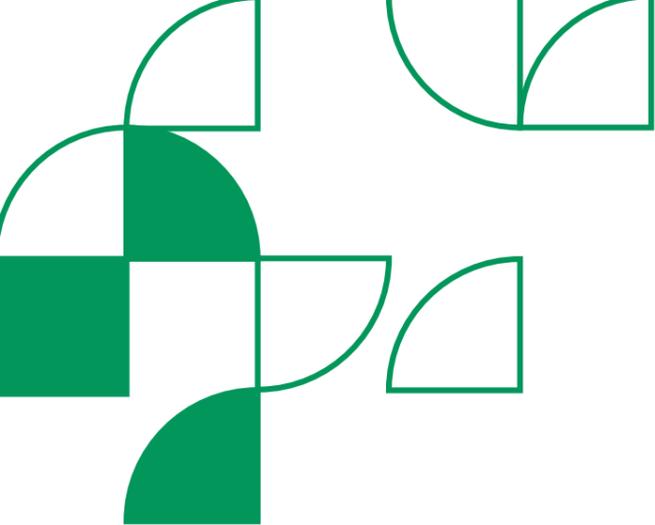


10 15

CONSULTORIA
LEGISLATIVA

CONSULTORIA
LEGISLATIVA

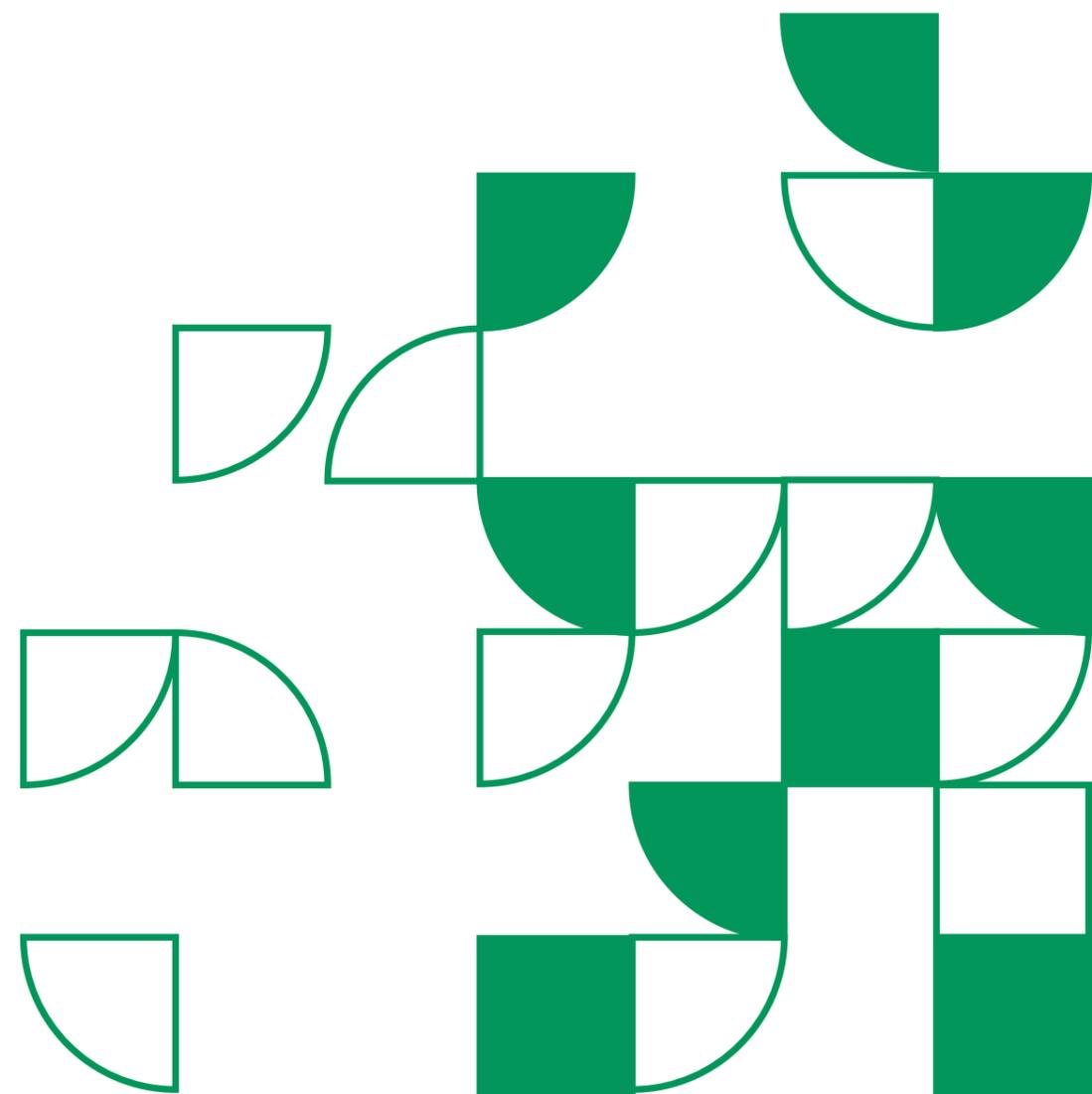
CONSULTORIA
LEGISLATIVA



Eixo 3

Remuneração e Supersalários

A questão da remuneração no serviço público, especialmente no que diz respeito aos chamados “supersalários”, é um tema de grande relevância e impacto no debate atual sobre a reforma administrativa. O debate explora as distorções do sistema atual e se concentra na composição das remunerações, nas verbas indenizatórias e na aplicação do teto constitucional.





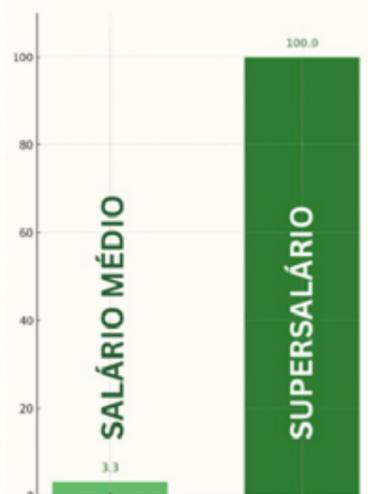


SUPERSALÁRIOS: ENFRENTANDO AS DISTORÇÕES

O PROBLEMA EM NÚMEROS

R\$ 11 bilhões
pagos acima do teto
constitucional em 2023

+3.300 tipos
de penduricalhos
apenas no Judiciário



COMO ACONTECE

- A regra do subsídio (parcela única) não foi regulamentada desde 1998.
- Órgãos burlam o teto com atos internos, sem necessidade de lei.



PROPOSTAS DE COMBATE

- TRANSPARÊNCIA TOTAL**
Divulgação obrigatória e detalhada dos contracheques
- FIM DOS ATOS INTERNOS**
Proibir a criação de penduricalhos sem lei
- REGRAS CLARAS**
Definir o que é verba indenizatória de forma específica e transparente

Departamento de
Taquigrafia, Revisão e Redação



3. Remuneração e Supersalários

Deputados

Pedro Paulo (PSD - RJ)

Dr. Frederico (PRD - MG)

Gisela Simona (UNIÃO - MT)

Túlio Gadêlha (REDE - PE)

Professora Luciene Cavalcante (PSOL - SP)

Pedro Uczai (PT-SC)



Argumentos de Deputados

Se a gente quiser, por exemplo, a questão dos supersalários, do disciplinamento das verbas de caráter indenizatório, esse comando precisa estar na Constituição **(Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ)**.

O GT estuda propostas sobre a possibilidade voluntária de servidor reduzir jornada **(Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ)**.

A reforma não reduz direitos de servidores, mas vai enfrentar privilégios e supersalários **(Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ)**.

Nós temos proposição também legislativa e estamos juntos aqui, somando-nos a isso [mexer no supersalário]? Se quiserem mexer no supersalário no Executivo, no Legislativo e no Judiciário, os 69 Deputados do PT assinam com V.Exa. **(Deputado Pedro Uczai, PT-SC)**.

É preciso trabalhar nos pontos mais desiguais, como indenizações e supersalários, principalmente do Judiciário, que rompem o teto salarial e não pagam IR. O maior receio é que a reforma não corte privilégios, mas os piore **(Deputado Dr. Frederico, PRD-MG)**.

O escopo deve ser voltado para os privilégios e supersalários, não para o servidor como vilão **(Deputada Gisela Simona, UNIÃO-MT)**.

Quer o fim dos supersalários, pois é o “andar de cima” que precisa pagar a conta. **(Deputada Professora Luciene Cavalcante, PSOL-SP)**.

3. Remuneração e Supersalários

Participantes



Siglas

- MPF** - Movimento Pessoas à Frente
- ANESP** - Associação Nacional dos Especialistas em Políticas Públicas e Gestão Governamental
- CEBRASSE** - Central Brasileira do Setor de Serviços
- IR** - Instituto República
- ANTC** — Associação Nacional dos Auditores de Controle Externo dos Tribunais de Contas do Brasil
- CNF** - Confederação Nacional das Instituições Financeiras
- RP** - Ranking dos Políticos
- SINDJUS** - Sindicato dos Servidores do Poder Judiciário e do Ministério Público da União no Distrito Federal
- MBC** - Movimento Brasil Competitivo
- CNT** - Confederação Nacional do Transporte
- FGV** - Fundação Getúlio Vargas
- ANAMPA** - Associação Nacional de Magistrados Aposentados do Poder Judiciário da União e de Procuradores Aposentados do Ministério Público da União
- INSPER** - Instituto de estudo e pesquisa
- MGI** - Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos
- Governo RS** - Governo do Estado do Rio Grande do Sul
- Prefeitura de Salvador**
- FENAMP** - Federação Nacional dos Servidores dos Ministérios Públicos Estaduais
- CONSAD** - Conselho Nacional de Secretários de Estado da Administração
- ANDES** - Sindicato Nacional dos Docentes das Instituições de Ensino Superior



Argumentos das entidades, dos grupos de interesse e dos órgãos de governo

Ninguém é a favor de megassalários, nem para Deputados, nem para o Judiciário, nem para nenhum outro segmento (**Gustavo Seferian - Sindicato Nacional dos Docentes das Instituições de Ensino Superior**).

Um dos nossos objetivos era conter esse crescimento de gastos na folha de pagamentos para que o Estado tivesse capacidade de pagar aos seus servidores em dia e investir em estrutura para o próprio servidor trabalhar (**Eduardo Leite - Governador do Estado do Rio Grande do Sul**).

Transformamos a remuneração dos servidores em subsídio, o que gera maior adequação, clareza, transparência (**Eduardo Leite - Governador do Estado do Rio Grande do Sul**).

Muitas gratificações vinculadas com percentual do salário foram transformadas em valores fixos para evitar o efeito cascata em reajustes salariais (**Eduardo Leite - Governador do Estado do Rio Grande do Sul**).

Extinção de vantagens temporais na Constituição; vedação de incorporação integral de funções gratificadas; alterações na gestão de pessoal (**Eduardo Leite - Governador do Estado do Rio Grande do Sul**).

Extinção das licenças-prêmio no serviço público estadual, aplicando isso para todos os Poderes e órgãos (**Eduardo Leite - Governador do Estado do Rio Grande do Sul**).

As carreiras tinham uma estrutura piramidal, com vagas por nível, o que dificulta a promoção de quem está na base, e remuneração diferente entre cargos que exerciam a mesma atividade (**Eduardo Leite - Governador do Estado do Rio Grande do Sul**).

Se vamos falar de soluções nacionais que deem aos Estados e aos Municípios as mesmas capacidades institucionais, por que não um financiamento nacional para a remuneração dos servidores públicos em áreas estratégicas? (**Samuel Pontes do Nascimento - Presidente do Conselho Nacional de Secretários de Estado da Administração – CONSAD**).

Outro aspecto que é muito importante é a garantia da Emenda Constitucional nº 128, ou seja, para qualquer despesa que, eventualmente, venha a ser criada a partir das sugestões da implementação da reforma administrativa, que possam ser garantidos os recursos financeiros para assegurar o custeio (**Bruno Reis - Prefeito de Salvador**).

Temos o projeto de discussão dos supersalários, o qual o Governo Federal tem discutido muito. E esse GT poderia ser um momento de discussão entre os três Poderes, Executivo,



Legislativo e Judiciário, sobre a regulamentação dos supersalários (**Esther Dweck - Ministra de Estado da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos**).

A gente tem visto isso ser desenvolvido e chancelado pelo Conselho Nacional de Justiça e pelo Conselho Nacional do Ministério Público, quando aprovam medidas que estabelecem simetrias em espiral: um se iguala ao outro, estabelece benefícios e privilégios ao arrepio da lei que é desenvolvida e aprovada no Poder Legislativo (**Alberto Freire Ledur - Federação Nacional dos Servidores dos Ministérios Públicos Estaduais**).

O projeto dos supersalários é uma questão moral que o Brasil precisa enfrentar, acabando com disparidades e buscando justiça entre servidores (**Tatiana Ribeiro - Movimento Brasil Competitivo – MBC**).

Supersalários representaram 11 bilhões de reais pagos acima do teto constitucional em 2023. É preciso impedir os penduricalhos. O PL nº 2.721/2021 institui 32 exceções ao teto, gerando um impacto de 3,4 bilhões a mais anualmente. Desde 1998, não se conseguiu regulamentar a regra do teto, e entidades burlam a regra com atos infralegais. Há dificuldade em entender os “penduricalhos” devido à falta de transparência na administração pública (**Vera Monteiro - Movimento Pessoas à Frente**).

É preciso encarar o combate aos supersalários. O PL em questão institucionaliza verbas indenizatórias não institucionalizadas, criando despesa maior. As verbas indenizatórias não pagam IR e estão fora do limite da LRF. Deve-se extinguir a possibilidade de Ministério Público e Judiciário criarem penduricalhos sem leis. Benefícios indenizatórios devem ser claros e específicos; 22 das 32 rubricas do PL foram indevidamente consideradas indenizatórias. É importante evitar a proliferação de sublimites, que viram pisos (**Renata Vilhena - Instituto República**).

Os contracheques devem ser detalhados e padronizados (**Renata Vilhena - Instituto República**).

É necessária uma política ampla de transparência de dados. Há dificuldade em obter informações do Ministério Público, pois os dados são “muito ocultos”. É obrigatória a divulgação detalhada e padronizada dos contracheques (**Renata Vilhena - Instituto República**).

Os supersalários são uma anomalia (**Elizabeth Hernandez - Associação Nacional dos Especialistas em Políticas Públicas e Gestão Governamental – ANESP**).



As “travas ao topo” e o respeito ao teto constitucional são cruciais, pois há autoridades com vencimentos acima de R\$ 100 mil. O fim dos “penduricalhos” que burlam o teto é uma pauta pacificada entre Governo e Oposição (**Juan Carlos Arruda - Ranking dos Políticos**).

O problema no funcionalismo são as distorções e “ilhas”, cujo ápice é o Poder Judiciário, que tem alto poder de se autoconceder verbas e auxílios, como “auxílio-paletó”, com valores de R\$ 500-700 mil às vezes até em pequenos Estados da Federação (**João Batista Diniz Júnior - Central Brasileira do Setor de Serviços – CEBRASSE**).

A questão dos supersalários é mais moral do que fiscal, e é mais um problema estadual do que federal; (**Rodrigo Maia - Confederação Nacional das Instituições Financeiras – CNF**).

Política remuneratória justa, baseada na data-base, e estabilidade dos servidores não são privilégios, mas garantias essenciais para eficiência e compromisso. A data-base assegura recomposição salarial e evita corrosão do poder de compra (**José Rodrigues Costa Neto - Sindicato dos Servidores do Poder Judiciário e do Ministério Público da União no Distrito Federal**).

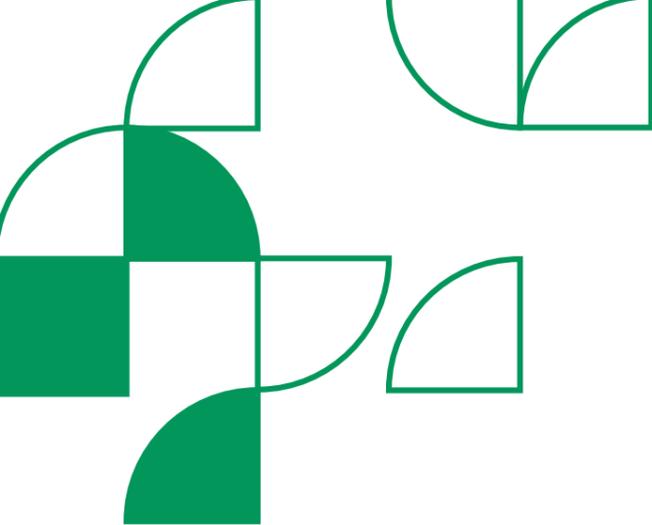
A remuneração deve coadunar com a Constituição, baseada em natureza e grau de complexidade e responsabilidade, não com supersalários ou verbas descoladas das atribuições do cargo, que constituem privilégio; não se deve reforçar um sistema de castas no serviço público. Espera que a reforma enfrente o sistema de castas e não reforce padrões de remuneração de servidores incompatíveis com seus padrões (**Thaíse Craveiro de Souza Oliveira - Associação Nacional dos Auditores de Controle Externo dos Tribunais de Contas do Brasil**).

Os supersalários hoje são destinados às elites do funcionalismo. Refiro-me principalmente a magistrados, a membros do Ministério Público e a conselheiros dos Tribunais de Contas. Discutir e disciplinar os supersalários cabe ao Congresso Nacional (**Rafael Rodrigues Viegas - Professor da FGV e pesquisador da ENAP**).

A flexibilização do regime de subsídios tem ensejado a criação de parcelas que geram perplexidade na sociedade. Verbas qualificadas como indenizatórias, mas que na verdade ensejam acréscimo patrimonial, resultam em desrespeito ao teto remuneratório (**Sônia Maria Ferreira Roberts - Associação Nacional de Magistrados Aposentados do Poder Judiciário da União e de Procuradores Aposentados do Ministério Público da União – ANAMPA**).

Há uma grande atratividade porque os salários iniciais são maiores do que os do setor privado. O setor público impediu que a nossa desigualdade fosse mais reduzida (**Sergio Pinheiro Firpo - Professor titular de Economia do Insper**).

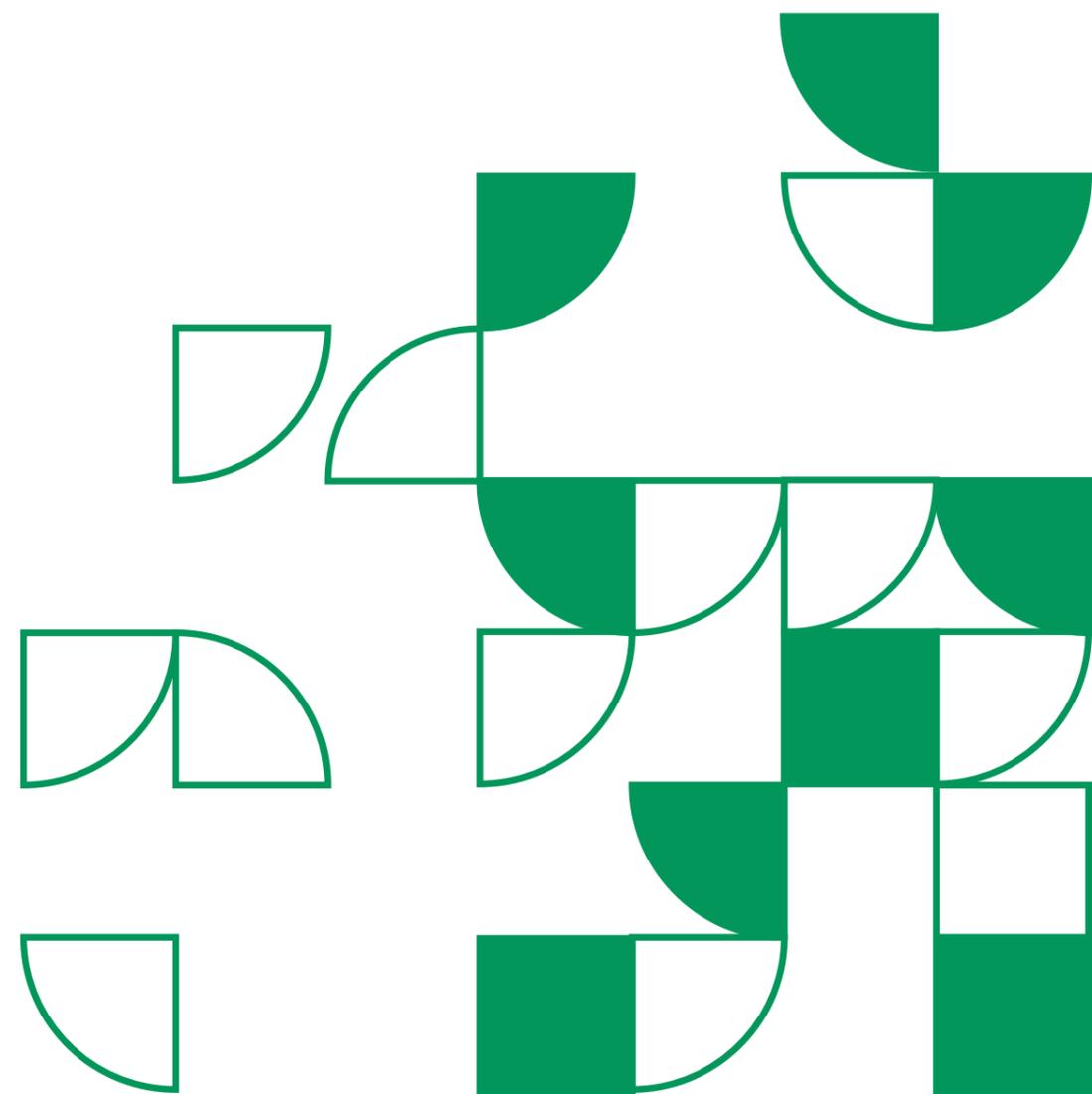




Eixo 4

Capacidade e Velocidade de Entrega

A transição para um governo digital representa um dos eixos mais importantes da modernização administrativa. A discussão explora o avanço da digitalização dos serviços, a implantação de plataformas digitais e a criação de bases de dados interoperáveis como ferramentas essenciais para simplificar processos, eliminar a burocracia e fortalecer a transparência. O debate se aprofunda em como a tecnologia pode não apenas otimizar a máquina pública, gerando economia e agilidade, mas também redefinir a própria relação entre o Estado e o cidadão, tornando-a mais direta, intuitiva e efetiva.





CAPACIDADE E VELOCIDADE DE ENTREGA

INOVAÇÃO DIGITAL



- Simplificar processos via Gov.br e IA
- Atualizar Lei de Governo Digital para reforçar responsabilidade e integração

DADOS INTEGRADOS



Unificar bases (Receita, INSS, Previdência) em tempo real

- Adotar CPF como ID único
- Garantir soberania e proteção das informações

INFRAESTRUTURA LOCAL



Apoiar Estados e Municípios como ponto crítico de entrega

- Ampliar inclusão digital e reduzir o fosso tecnológico

TRANSPARÊNCIA & ENGAJAMENTO



Fortalecer controle social e acesso a dados públicos

- Criar canais ágeis de interlocução (0800, portais integrados com o Pucomex)

Departamento de Taquigrafia, Revisão e Redação



4.1. Inovação e Digitalização do Estado

Deputados

Julio Lopes (PP - RJ)

Prof. Reginaldo Veras (PV - DF)

Pedro Uczai (PT - SC)

Julio Lopes (PP - RJ)

Argumentos de Deputados

O Brasil deve ser um país mais digital, com todo ato de Governo digital e rastreável. O Gov.br tem capacidade computacional e técnica digital para absorver toda a gerência de serviços, como o processo de vacinação **(Deputado Julio Lopes, PP-RJ)**.

O SUS tem 360 milhões de registros misturando mortos e vivos. A adoção do CPF como número único para o cidadão é importante e pode gerar 60 bilhões de reais em economia **(Deputado Julio Lopes, PP-RJ)**.

“O cadastro atual do SUS consta de 360 milhões de registros, sendo que nós somos apenas 212 milhões de brasileiros”. “Não é aceitável nem razoável que um ato de Governo, um ato público, não seja um ato digital” **(Deputado Julio Lopes, PP-RJ)**.

A reforma deve ser moderna, ligada ao mundo digital **(Deputado Prof. Reginaldo Veras, PV-DF)**.

A reforma deve fazer do Estado um Estado eficiente na transformação digital **(Deputado Pedro Uczai, PT-SC)**.



Participantes

MBC

SINDILEGIS

IR

MGI

SINPROFAZ

CONSAD

Argumentos das entidades, dos grupos de interesse e dos órgãos de governo

A transformação digital e digitalização dos serviços é tema fundamental. O Brasil avançou muito em âmbito federal com o Gov.br, que virou agenda de Estado (**Tatiana Ribeiro - Movimento Brasil Competitivo**).

A transformação digital da gestão pública passa pela unificação e por uma governança interoperável das bases de dados públicas (**Samuel Pontes do Nascimento - Presidente do Conselho Nacional de Secretários de Estado da Administração – CONSAD**).

É preciso garantir a estrutura da administração pública nacional, a infraestrutura tecnológica unificada necessária para se realizar serviços de qualidade e adequada aos tempos atuais (**Samuel Pontes do Nascimento - Presidente do Conselho Nacional de Secretários de Estado da Administração – CONSAD**).

Não é possível que a Receita Federal, o INSS, a Previdência Social, os Institutos de Previdência Estaduais e Municipais tenham bases de dados que não sejam conectadas em tempo real (**Samuel Pontes do Nascimento - Presidente do Conselho Nacional de Secretários de Estado da Administração – CONSAD**).

A gente tem um sistema único, e o Gov.br é o caminho. Nós vamos saber, com as informações, quais as reais necessidades do cidadão (**Bruno Reis - Prefeito de Salvador**).

Siglas

IR - Instituto República

MBC - Movimento Brasil Competitivo

SINDILEGIS - Sindicato dos Servidores do Poder Legislativo Federal e do Tribunal de Contas da União

SINPROFAZ - Sindicato Nacional dos Procuradores da Fazenda Nacional

CONSAD - Conselho Nacional de Secretários de Estado da Administração

MGI - Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos

O eixo digital talvez seja um dos mais importantes, que foi aqui expressado na fala do Governador Eduardo Leite e muito fortemente na fala do Secretário Samuel, do Consad, e também do Prefeito Bruno Reis (**Esther Dweck - Ministra de Estado da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos**).

A nossa lógica é esta: um Governo para cada pessoa. O Governo tem que ser o líder da transformação digital e tem que ser focado em infraestruturas públicas digitais (**Esther Dweck - Ministra de Estado da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos**).

A soberania de dados é algo central para a gente, porque a gente trata dados como um ativo estratégico (**Esther Dweck - Ministra de Estado da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos**).

Nós vamos propor aqui ao GT que façamos uma atualização da Lei de Governo Digital, justamente para trazer um pouco mais de responsabilidade e compromisso e para fortalecer a integração de dados (**Esther Dweck - Ministra de Estado da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos**).

A gente está montando uma plataforma de uso de I.A. no serviço público, com ética, que esteja disponível aos entes do Governo Federal, mas também dos Estados e Municípios (**Esther Dweck - Ministra de Estado da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos**).

A gente sancionou a Lei da Carteira de Identidade Nacional ali em janeiro de 2023, uma lei que é aprovada pelo Congresso Nacional e traz a ideia do CPF como número único (**Esther Dweck - Ministra de Estado da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos**).

A transformação digital é importante para maior produtividade e geração de economias (**Tatiana Ribeiro - Movimento Brasil Competitivo – MBC**).

Digitalização e automação, como no Cadastro Ambiental Rural do Pará, permitem alocar pessoas onde são realmente necessárias e geram ganho expressivo de produtividade (**Tatiana Ribeiro - Movimento Brasil Competitivo – MBC**).

A política pública acontece na ponta, nos Municípios, que são o maior gargalo para a transformação digital. É preciso apoio do Governo Federal e dos Estados aos Municípios (**Tatiana Ribeiro - Movimento Brasil Competitivo – MBC**).

Reconhece que o próprio Judiciário é referência no uso de inteligência artificial generativa, gerando ganho de produtividade e redução de tempo (**Renata Vilhena - Instituto República**).



A reforma deve ampliar a inclusão digital (**Alison Aparecido Martins de Souza - Sindicato dos Servidores do Poder Legislativo Federal e do Tribunal de Contas da União – SINDILEGIS**).

Fortalecer a transparência e o controle social é fundamental para um Estado eficiente e democrático (**Alison Aparecido Martins de Souza - Sindicato dos Servidores do Poder Legislativo Federal e do Tribunal de Contas da União – SINDILEGIS**).

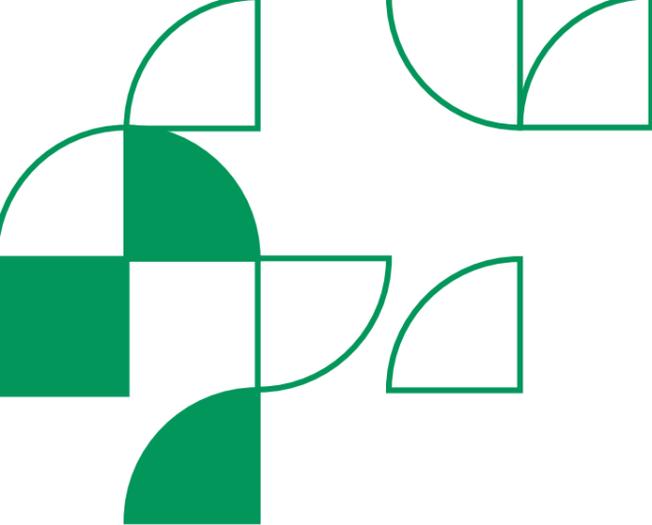
O PL nº 887, de 2024, busca alterar a Lei de Acesso à Informação para dar publicidade aos ocupantes de cargos efetivos e seus dados (**Vera Monteiro - Movimento Pessoas à Frente**).

Na Procuradoria da Fazenda Nacional, já utilizamos programas de inteligência artificial há algum tempo. No ano de 2024, chegamos a quase 60 bilhões de reais, em termos de arrecadação tributária (**Carlos Alexandre Dias Torres - Sindicato Nacional dos Procuradores da Fazenda Nacional – SINPROFAZ**).

A gente vem aqui, humildemente, fazer uma pequena sugestão: que pudesse ser criada alguma ferramenta para facilitar a interlocução das empresas privadas com os órgãos públicos, como, por exemplo, um 0800, para que a gente possa tirar as dúvidas mais célere, mais rapidamente (**Leonidas Nora Junior - Associação das Tradings de Santa Catarina**).

É louvável uma nova ferramenta que está sendo disponibilizada no comércio internacional chamada Pucomex, que é o Portal Único de Comércio Exterior. O que a gente pede? Que os demais órgãos intervenientes também estejam totalmente integrados ao Pucomex (**Leonidas Nora Junior - Associação das Tradings de Santa Catarina**).

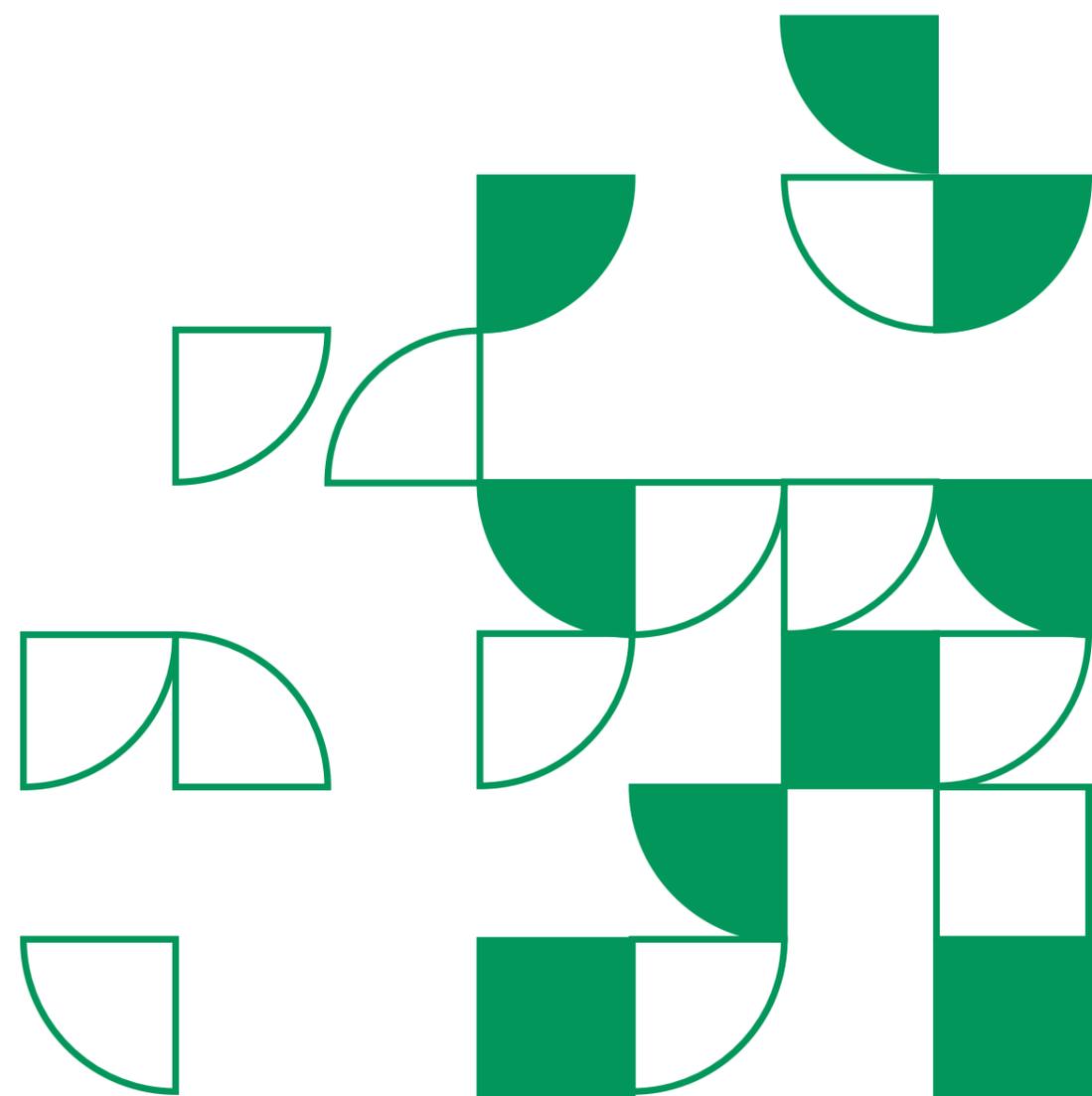




Eixo 5

Governança e Implementação

A efetiva implementação da reforma administrativa depende de uma governança sólida e de um modelo de implementação que considere a complexidade do pacto federativo brasileiro. Este eixo aborda os desafios de se construir um sistema de governança que promova a cooperação entre os diferentes entes federados nas três esferas de poder, garantindo a aplicação coordenada e a eficácia das medidas propostas em âmbito nacional.







Entrega e Governança: Inovação e Transparência

TRANSFORMAÇÃO DIGITAL

- **Motor:** Simplificar processos e acabar com a burocracia.
- **Ferramentas:** Gov.br, Inteligência Artificial (IA)

DADOS INTELIGENTES

- **Meta:** Criar bases de dados interoperáveis com proteção de informações.

IMPLEMENTAÇÃO FEDERATIVA

90% de servidores em Estados/Municípios

GOVERNANÇA

Estrutura clara e transparente para a implementação das mudanças.

Departamento de Taquigrafia, Revisão e Redação



5.1. Implementação em Estados e Municípios

Deputados

Pedro Paulo (PSD - RJ)

André Figueiredo (PDT - CE)

Luiz Carlos Hauly (PODE)

Argumentos de Deputados

É necessário buscar boas práticas em Municípios, Estados e Governo Federal. A reforma deve ser 3x3 (três Poderes e três entes federados) (**Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ**).

Se nós desejamos fazer uma proposta que seja “três por três”, que envolva os Três Poderes e os três entes federativos, é importante que o comando esteja na Constituição (**Deputado Pedro Paulo, PSD-RJ**).

Compartilho a tese de levar a discussão a Estados e Municípios (**Deputado André Figueiredo, PDT-CE**).

A tripartição dos Poderes não é harmônica – nunca foi (**Deputado Luiz Carlos Hauly, PODE-PR**).



Participantes



Argumentos das entidades, dos grupos de interesse e dos órgãos de governo

O federalismo brasileiro precisa ter uma atenção especial neste debate da reforma administrativa (**Samuel Pontes do Nascimento - Presidente do Conselho Nacional de Secretários de Estado da Administração – CONSAD**).

É impossível se fazer governança de políticas públicas sem a cooperação técnica entre os três entes da federação, com capacidades institucionais equilibradas (**Samuel Pontes do Nascimento - Presidente do Conselho Nacional de Secretários de Estado da Administração – CONSAD**).

Da nossa parte, como gestores, também não deve ser um obstáculo para a prestação do serviço público se estamos no limite das competências estaduais, municipais ou federal, ficando amarrados porque não temos os instrumentos necessários (**Samuel Pontes do Nascimento - Presidente do Conselho Nacional de Secretários de Estado da Administração – CONSAD**).

Siglas

- IR - Instituto República
- MPF - Movimento Pessoas à Frente
- SINDILEGIS - Sindicato dos Servidores do Poder Legislativo Federal e do Tribunal de Contas da União
- ANTC — Associação Nacional dos Auditores de Controle Externo dos Tribunais de Contas do Brasil
- MBC - Movimento Brasil Competitivo
- FENAJUFE - Federação Nacional dos Trabalhadores e das Trabalhadoras do Judiciário Federal e Ministério Público da União
- CONSAD - Conselho Nacional de Secretários de Estado da Administração
- MGI - Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos
- Prefeitura de Salvador

As responsabilidades e as competências constitucionais de um Município com 5 mil habitantes, com 20 mil habitantes, com milhões de habitantes são as mesmas. O cidadão não pode ter serviços públicos municipais diferentes porque o Município tem mais ou menos capacidade arrecadatória (**Samuel Pontes do Nascimento - Presidente do Conselho Nacional de Secretários de Estado da Administração – CONSAD**).

É preciso pensar que cooperação técnica não é só cooperação de informações, de livros. Isso a gente já faz muito bem, mas a entrada dos servidores públicos, a garantia das capacidades institucionais também tem que ser equânime (**Samuel Pontes do Nascimento - Presidente do Conselho Nacional de Secretários de Estado da Administração – CONSAD**).

Pediram-me que passasse um pouco das experiências e vivências de Salvador, das inovações que foram implementadas na gestão pública ao longo dos últimos anos. Trago também o que os Prefeitos sugerem para que esta reforma que está sendo discutida contemple os Municípios brasileiros (**Bruno Reis - Prefeito de Salvador**).

Outra questão muito importante para nós, Prefeito, é essa cooperação entre os três entes, sejam políticas públicas já existentes definindo claramente as competências, as atribuições do papel de cada ente federativo, as suas responsabilidades e atribuições (**Bruno Reis - Prefeito de Salvador**).

A aplicabilidade dos três eixos para que ela seja uma reforma três por três, que possa chegar aos Municípios (**Bruno Reis - Prefeito de Salvador**).

É muito importante que essa reforma contemple, que dê o norte de forma geral para que tanto Estados quanto Municípios possam, a partir daí, com suas leis próprias, adotar essas medidas [de avaliação de desempenho] (**Bruno Reis - Prefeito de Salvador**).

A nossa visão, pela lógica do que o Prefeito falou ao final, é que, se a gestão pública tem que melhorar, ela tem que melhorar nos três níveis da Federação (**Esther Dweck - Ministra de Estado da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos**).

Na nossa proposta de entrega, há a nova Lei Geral da Gestão Pública, que é justamente a revisão do Decreto-Lei nº 200, de 1967 (**Esther Dweck - Ministra de Estado da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos**).

A reforma passa muito por Estados e Municípios, onde está 90% da força de trabalho; nas últimas reformas, eles foram deixados de lado (**Felipe Drumond - Movimento Pessoas à Frente**).



A institucionalização da gestão de desempenho pode dar segurança política para Estados e Municípios implementarem (**Renata Vilhena - Instituto República**).

O Estado deve ter planejamento de longo prazo nas três esferas, presença nos territórios e políticas baseadas em evidência, com compromisso com a igualdade e inclusão. Um Estado eficiente e democrático requer fortalecer a transparência e o controle social, ampliar a inclusão digital e assegurar o planejamento público (**Alison Aparecido Martins de Souza - Sindicato dos Servidores do Poder Legislativo Federal e do Tribunal de Contas da União – SINDILEGIS**).

É importante a participação de Estados e Municípios, pois é lá que a população busca abrigo (UPA, posto de saúde, escola, etc.) (**Arlene da Silva Barcellos - Federação Nacional dos Trabalhadores e das Trabalhadoras do Judiciário Federal e Ministério Público da União – FENAJUFE**).

Audidores de controle externo atuam em todos os entes federados, incluindo Municípios que talvez nem devessem ser Municípios, o que exige discutir capacidades estatais (**Thaisse Craveiro de Souza Oliveira - Associação Nacional dos Auditores de Controle Externo dos Tribunais de Contas do Brasil**).



5.2. Governança

Participantes

FGV

ENAP

ATRICON

Argumentos das entidades, dos grupos de interesse e dos órgãos de governo

A primeira grande decisão que se precisa tomar é entre constitucionalizar mais ou desconstitucionalizar matérias. A reforma que se pretendeu fazer com a Emenda Constitucional nº 19 se frustrou. Por quê? Porque nós constitucionalizamos mais (**Carlos Ari Sundfeld - Professor titular da FGV Direito**).

O Ministério Público não vai fiscalizar a Justiça. A Justiça não toma uma posição em relação ao Ministério Público, e os Tribunais de Contas também não vão fazer isso. O que se orienta aqui é uma interdependência de privilégios (**Rafael Rodrigues Viegas - Professor da FGV e pesquisador da ENAP**).

Os arts. 73 e 75 da Constituição atribuíram aos membros dos tribunais de contas as mesmas prerrogativas do Judiciário brasileiro. A PEC 32 rebaixou, retirou essa assimetria, colocando os membros dos tribunais de contas sem qualquer garantia (**Edilson de Sousa Silva - Associação dos Membros dos Tribunais de Contas do Brasil – ATRICON**).

Siglas

ENAP - Escola Nacional de Administração Pública

FGV - Fundação Getúlio Vargas

ATRICON - Associação dos Membros dos Tribunais de Contas do Brasil



GT Reforma Administrativa

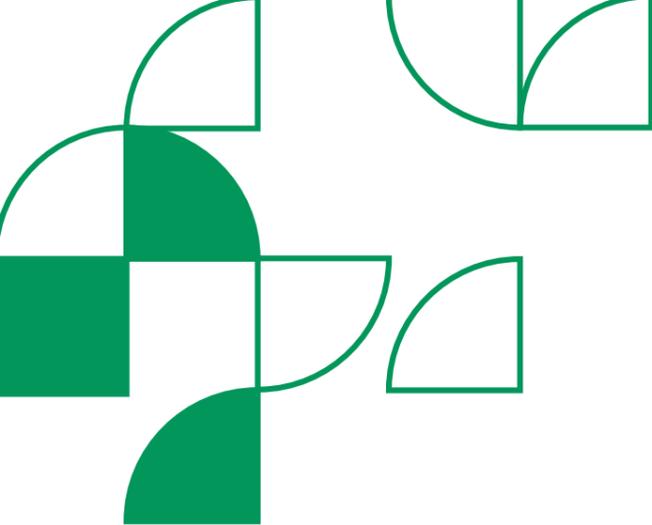
10 de junio 2025



Parte II

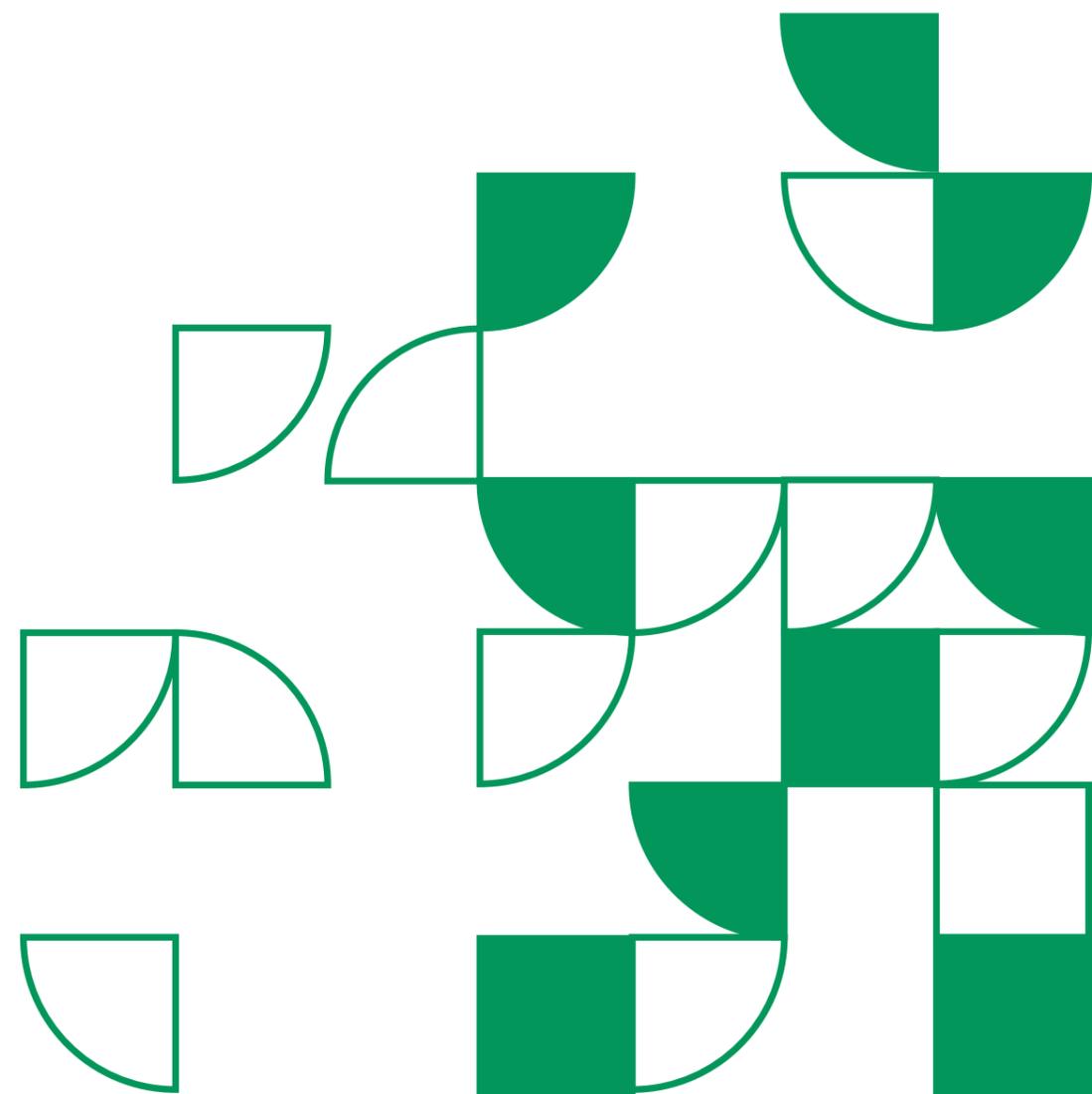
Resumos dos Eventos sobre a Reforma Administrativa





Audiências Públicas do Grupo de Trabalho sobre a Reforma Administrativa

Grupo de Trabalho destinado a discutir e elaborar proposição
legislativa que vise ao aperfeiçoamento da administração pública



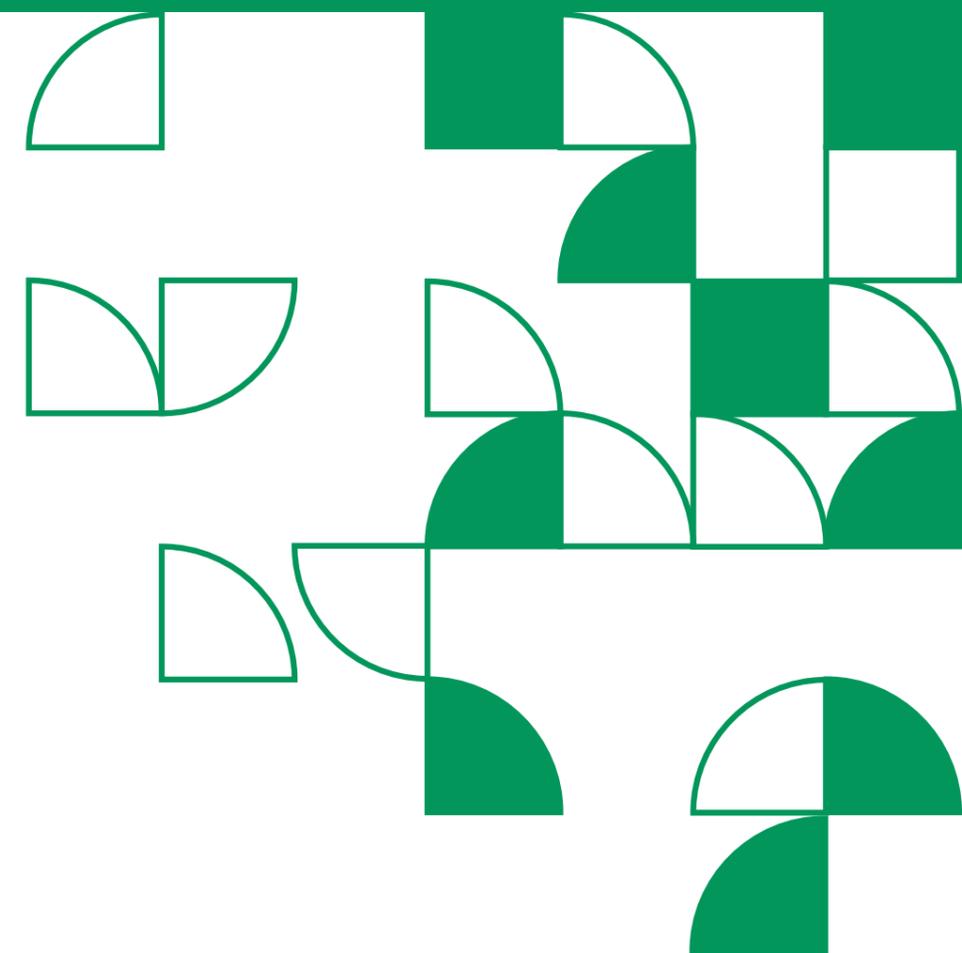


1ª Reunião Extraordinária

10/06/2025

A primeira reunião extraordinária de Audiência Pública do Grupo de Trabalho sobre a reforma administrativa, presidida pelo Deputado Pedro Paulo, teve como tema “Reforma Administrativa: uma visão geral”. Nesse encontro, enfatizou-se a necessidade de modernizar o Estado sem precarizar direitos dos servidores públicos, destacando-se a importância do diálogo com todos os setores da sociedade. Diversos Parlamentares e representantes de entidades expuseram suas visões, frisando que a reforma deve focar eficiência, transparência, meritocracia na ocupação de cargos comissionados, valorização das carreiras e combate a supersalários. Houve consenso sobre a importância da transformação digital, profissionalização do serviço público e fortalecimento da governança. A estabilidade do servidor foi defendida como essencial, sendo destacado que qualquer proposta de avaliação de desempenho não deve virar instrumento de assédio ou perseguição. Por fim, foi reforçado o compromisso de realizar novas audiências públicas, ampliar o tempo para debate e garantir ampla participação da sociedade civil e dos próprios servidores na construção das propostas legislativas.

Notas taquigráficas na íntegra disponíveis em <https://www.camara.leg.br/evento-legislativo/76741>.





“O servidor não é o vilão dessa história, o servidor é o agente dessa transformação que a gente precisa fazer no Estado. E a premissa principal é olhar para o cidadão, produzir um arcabouço legal, uma legislação que possa produzir maior capacidade do Estado, independentemente do tamanho que ele tenha – grande ou pequeno –, respeitando o momento democrático.”

Presidente, Deputado Pedro Paulo (PSD - RJ)



“Atrás do volante, sentou-se um caminhoneiro, mas nesta cadeira senta-se um Deputado Federal com vontade de trabalhar e de fazer a mudança real e necessária do nosso País, tendo diálogo, compreensão e, o mais importante, ouvindo quem realmente nos interessa ouvir, que são vocês. Vocês são os grandes professores.”

Deputado Zé Trovão (PL - SC)



“Tenho absoluta convicção de que, mesmo o prazo sendo bem exíguo, nós podemos tirar grandes produtos daqui, de forma que, partindo do pressuposto de que isso não será uma nova Comissão da PEC 32, nós vamos construir um caminho para atingir nossos objetivos, que é modernizar o serviço público a partir da valorização das instituições e dos servidores, que tanto trabalham pelo bem do Brasil.”

Deputado André Figueiredo (PDT - CE)



“O primeiro ponto é realmente ter uma visão do Estado centrado no cidadão.”

Tatiana Ribeiro, Diretora-Executiva do Movimento Brasil Competitivo



“Apenas no caso dos supersalários no ano de 2023, nossos estudos revelam um número chocante: 11 bilhões de reais pagos acima do teto constitucional.”

**Vera Cristina Caspari Monteiro,
Presidente do Conselho do Movimento Pessoas à Frente**



“O importante é o reconhecimento, porque é um fator de engajamento e gera aumento da produtividade das equipes.”

Renata Maria Paes de Vilhena, Presidente do Instituto República



“Eu, como estudioso de reformas, vejo que uma coisa sempre apontada é que as reformas de sucesso partem de ambientes plurais. Não há ambiente plural melhor que o Congresso Brasileiro.”

Felipe Drumond, Especialista do Movimento Pessoas à Frente



“Presidente, quando assim fizermos, colocaremos o cidadão no centro da ação do Estado. Não há outra forma de tornar mais eficiente qualquer serviço ou qualquer trabalho que não possa ser avaliado.”

Deputado Julio Lopes (PP - RJ).

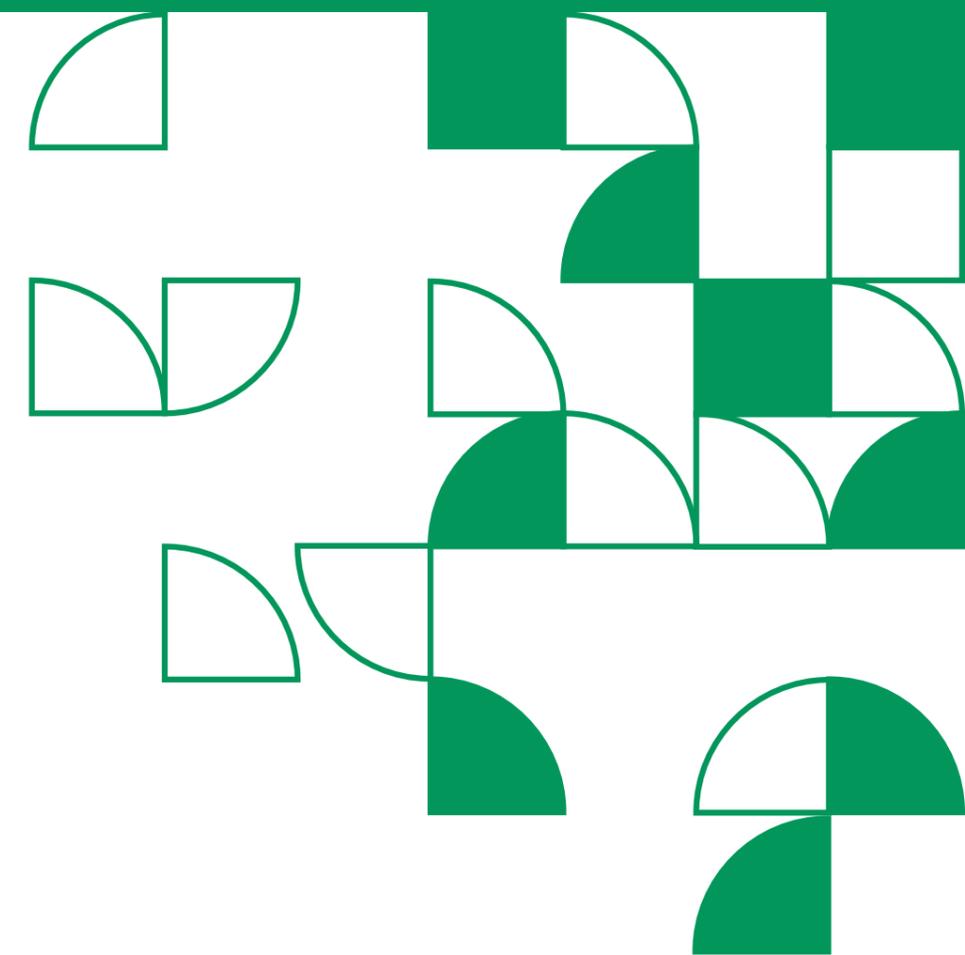


2ª Reunião Extraordinária

17/06/2025

A segunda reunião extraordinária do Grupo de Trabalho sobre a reforma administrativa teve como tema “Reforma Administrativa: Entidades Representativas dos Servidores Públicos”. O Presidente, Deputado Pedro Paulo, esclareceu que a reforma administrativa não visa reduzir direitos ou afetar a estabilidade dos servidores, mas busca a modernização do Estado. Deputados e representantes de entidades destacaram a importância de ouvir os servidores públicos, ressaltando que a reforma deve combater distorções, como supersalários e contratações precárias, e preservar o concurso público como regra central de ingresso. Temas como negociação coletiva, direito de greve, avaliação de desempenho objetiva e regulamentação do trabalho temporário foram apontados como fundamentais. Diversos representantes de entidades destacaram preocupação com o prazo curto para discussão, pedindo uma ampliação das audiências públicas e maior participação dos Estados e Municípios, defendendo uma reforma administrativa voltada à melhoria dos serviços públicos e ao fortalecimento das políticas sociais, especialmente saúde, educação e segurança.

Notas taquigráficas na íntegra disponíveis em <https://www.camara.leg.br/evento-legislativo/76904>.





“Olha, nós não vamos mexer na estabilidade do servidor. Nós não vamos reduzir direitos do servidor. O servidor não é o vilão da reforma administrativa, ele é o agente da transformação. Ele precisa ser valorizado, precisa ser incentivado.”

Presidente, Deputado Pedro Paulo (PSD - RJ)



“Nós estamos aqui trabalhando premissas que são diferenciadas. A modernização parte da necessidade de termos um governo digital, de termos um modelo de governança diferenciado, de termos uma regulamentação da negociação coletiva. É imprescindível que, como produto desse grupo de trabalho, a gente saia com a regulamentação da negociação coletiva e do direito de greve.”

Deputado André Figueiredo (PDT - CE).



“Nós estamos falando de uma reforma administrativa, do desejo de se ter um Estado brasileiro mais moderno e mais eficiente, com mais capacidade de entrega.”

Deputado Pedro Campos (PSB - PE)



“Estabilidade é direito, e é direito do cidadão.”

Deputado Prof. Reginaldo Veras (PV - DF)



“Não se trata de termos o maior Estado ou o menor Estado, mas, sim, de termos o melhor Estado.”

Deputado Dr. Frederico (PRD - MG)



“Todo ato de governo deve ser digital e rastreável.”

Deputado Julio Lopes (PP - RJ)



“O conjunto de pessoas que forma o que se chama máquina pública não a torna inchada nem são pessoas que ganham supersalários. Os supersalários são uma anomalia, e, neste ponto, certamente, nós trabalhadores, todos os proletários do serviço público, estamos de acordo: não queremos essa anomalia.”

Elizabeth Hernandez, da Associação Nacional dos Especialistas em Políticas Públicas e Gestão Governamental



“O tamanho do Estado é o tamanho da necessidade da população brasileira e não o tamanho das contas públicas.”

Dão Real Pereira dos Santos, do Sindicato Nacional dos Auditores-Fiscais da Receita Federal do Brasil.

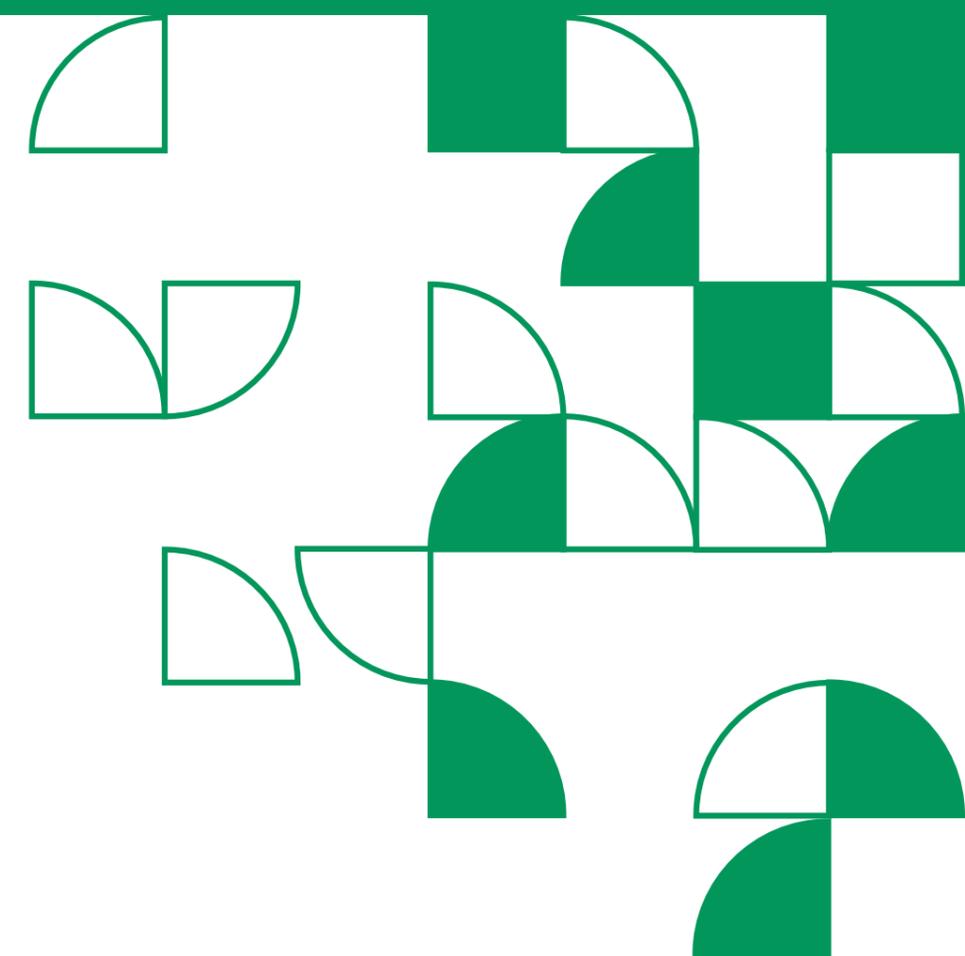


3ª Reunião Extraordinária

17/06/2025

A terceira reunião extraordinária do Grupo de Trabalho sobre a reforma administrativa teve como tema “Reforma Administrativa: Setor Produtivo Nacional”, destacando a importância da cooperação entre os setores público e privado. Presidida pelo Dep. Pedro Campos, a reunião teve contribuições significativas do Dep. Pedro Paulo e de representantes do setor produtivo nacional. Discutiu-se amplamente a necessidade urgente de modernizar a administração pública para enfrentar o baixo crescimento econômico e melhorar a qualidade dos serviços públicos. Representantes de entidades, como CNC, Cebrasse, CNT e Ranking dos Políticos, enfatizaram a importância da meritocracia, avaliações de desempenho, racionalização das carreiras, combate aos supersalários e metas claras para órgãos públicos. O Dep. Rodrigo Maia, ex-Presidente da Câmara dos Deputados, destacou a necessidade de uma reforma abrangente que incluía controle do gasto público, segurança jurídica e envolvimento direto do Governo para garantir a eficácia e aprovação das mudanças propostas. Na reunião foi reafirmado o compromisso do grupo em aprofundar o diálogo e construir uma reforma administrativa eficiente, justa e sustentável.

Notas taquigráficas na íntegra disponíveis em <https://www.camara.leg.br/evento-legislativo/76905>.





“O desejo de se ter um Estado mais eficiente e mais moderno é também o desejo de que consigamos ter um ambiente de negócios e uma produtividade ampliada no setor produtivo produtivo em decorrência dessa relação boa e positiva entre este setor e o setor público.”

Deputado Pedro Campos (PSB - PE)



“Nós economistas dizemos que produtividade não é tudo, mas é quase tudo. Não existe outra maneira de crescer sustentavelmente sem produtividade.”

Andre Luiz Sacconato, da Confederação Nacional do Comércio de Bens, Serviços e Turismo (CNC)



“Quem tem medo de avaliação? Quem vai mal. Quem é bom não tem medo de avaliação.”

Andre Luiz Sacconato, da Confederação Nacional do Comércio de Bens, Serviços e Turismo (CNC)



“Não se trata meramente de uma discussão dos custos, mas de como esses custos estão sendo aproveitados, de como nós estamos aproveitando esse gasto com o PIB.”

Júlio Firmino, da Confederação Nacional do Transporte (CNT)



“A reforma administrativa como um todo é uma agenda econômica e moral (...) Não clamamos por um Estado mínimo, mas por um Estado, acima de tudo, eficaz, justo e meritocrático, premiando, de fato, os servidores que fazem bem ao nosso País, fazendo com que, com relação às carreiras públicas, os estudantes não saiam das universidades e decidam fazer um concurso público apenas pela estabilidade, mas, sim, pelo compromisso com o Estado e com o melhor atendimento da nossa população.”

Juan Carlos Arruda, Diretor-Geral do Ranking dos Políticos.



“A reforma administrativa hoje é muito mais para cuidar de eficiência do que de gasto.”

Ex-Deputado Rodrigo Maia, Presidente da Confederação Nacional das Instituições Financeiras (CNF)



“Nós precisamos saber o quanto o Governo está disposto a ajudar a levar uma reforma administrativa à frente e de que forma ele quer levar.”

Deputado Dr. Frederico (PRD - MG)

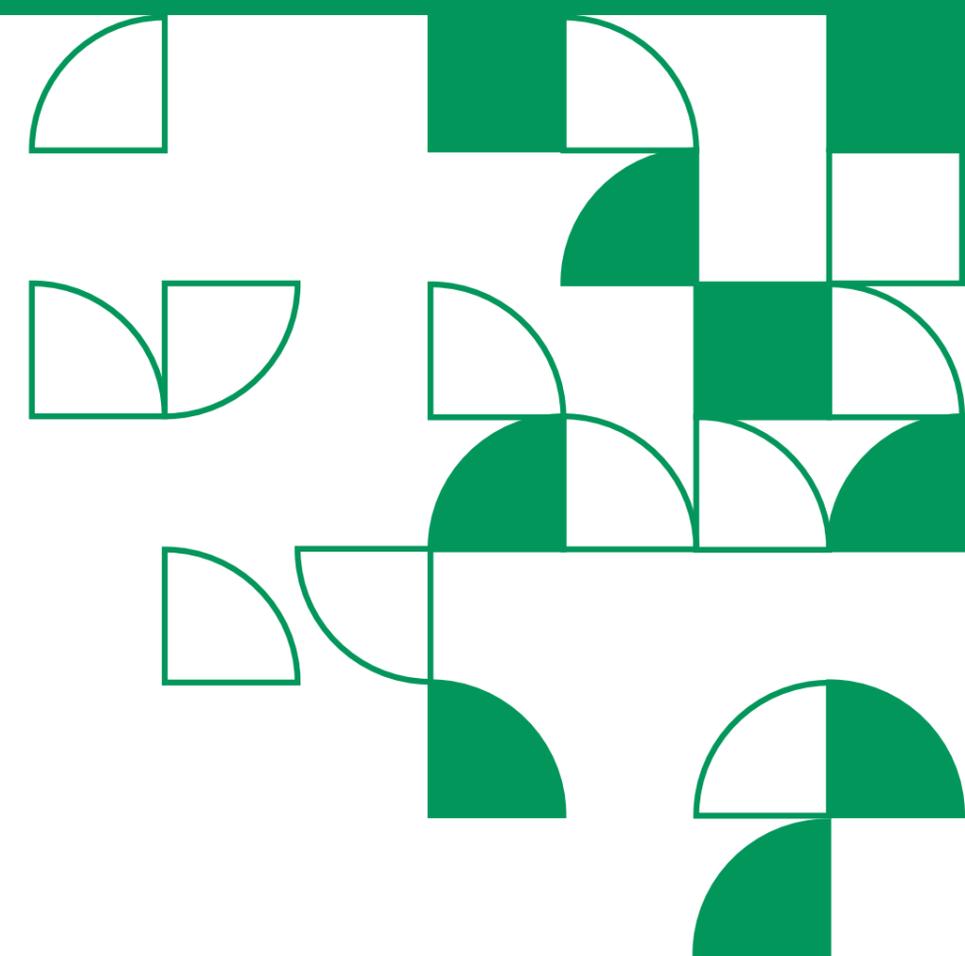


4ª Reunião Extraordinária

1º/07/2025

A 4ª Reunião Extraordinária do Grupo de Trabalho sobre a Reforma Administrativa na Câmara dos Deputados debateu amplamente a modernização da administração pública, com foco na valorização do servidor e no combate aos supersalários. O Presidente Pedro Campos enfatizou a importância de tornar o Estado mais eficiente sem atacar direitos adquiridos. O cientista político Rafael Viegas destacou que os supersalários concentram-se nas elites do Judiciário e do Ministério Público, defendendo maior controle e reforma na governança dessas instituições. Humberto Falcão Martins, da Fundação Dom Cabral, apontou deficiências de gestão no setor público e propôs uma agenda ampla e sistêmica de transformação administrativa, incluindo liderança, TI, contratações e desempenho. Sergio Firpo, do Insper, defendeu reformulação no recrutamento e gestão de pessoal, com vínculo entre desempenho e políticas públicas, e criticou a desigualdade salarial no serviço público, especialmente entre esferas federativas. O Deputado Luiz Carlos Hauly ressaltou a necessidade de integração entre reforma administrativa, tributária e fiscal, e criticou os privilégios e a concentração de recursos nas mãos de poucos. A audiência também abordou a valorização das carreiras típicas de Estado e a urgência de modernizar o serviço público, com base em dados técnicos e acadêmicos.

Notas taquigráficas na íntegra disponíveis em <https://www.camara.leg.br/evento-legislativo/77049>.





“O tema da reforma administrativa, importante que é, vem sendo revisitado constantemente, não só no Brasil, como no mundo inteiro, sempre em busca de uma eficiência maior do Estado, algo indispensável nas sociedades modernas.”

Deputado Pedro Campos (PSB - PE)



“Discutir e disciplinar os supersalários na Magistratura e no Ministério Público cabe ao Congresso Nacional.”

Rafael Rodrigues Viegas, Professor da FGV São Paulo e pesquisador da Escola Nacional de Administração Pública - Enap



“O Estado brasileiro tem limitações estruturais que precisam ser enfrentadas em processos de reforma, e há sempre questões muito importantes em relação a isso.”

**Humberto Falcão Martins,
representante da Fundação Dom Cabral**



“Outra coisa que eu queria trazer é que esta reforma também não é sobre fazer ganho fiscal de curto prazo. Ela não é sobre isso. Se houver algum impacto fiscal, isso virá no médio e longo prazo, com uma racionalização dos gastos, mas não necessariamente ela deve ser pautada por aspectos de curto prazo.”

**Sergio Pinheiro Firpo,
professor titular de Economia do Insper**



“O que nós estamos discutindo aqui é a reforma administrativa. O que demanda uma reforma administrativa? A despesa pública. E qual é a maior despesa pública do nosso País? São os juros. Qual é terceira maior despesa pública? São os benefícios fiscais. Enquanto não acabarmos com essa vassalagem – isso também é uma vassalagem –, nós estaremos bem distantes da solução do problema.”

Deputado Luiz Carlos Hauly (PODE – PR)



“Mais do que uma reforma administrativa, esta é uma reforma do Estado. Para isso é preciso ter uma gestão de pessoas adequada, para que se possa implementar os programas todos que estão contidos em um plano de governo.”

Nelson Marconi, Coordenador do Curso de Administração Pública da Escola de Administração de Empresas de São Paulo – FGV/EAESP



“É preciso fazer avaliação de desempenho daqueles que trabalham temporariamente e é preciso impedir usos distorcidos, como, por exemplo, a transformação de uma contratação temporária em uma contratação permanente.”

Carlos Ari Sundfeld, professor titular da FGV Direito de São Paulo e Presidente da Sociedade Brasileira de Direito Público – SBDP



“Esse Estado que nós temos hoje, apesar dos problemas, é a estrutura mínima que mantém o que a gente chama de processo civilizatório.”

**Claudia Souza Passador,
professora titular da Universidade de São Paulo – USP**

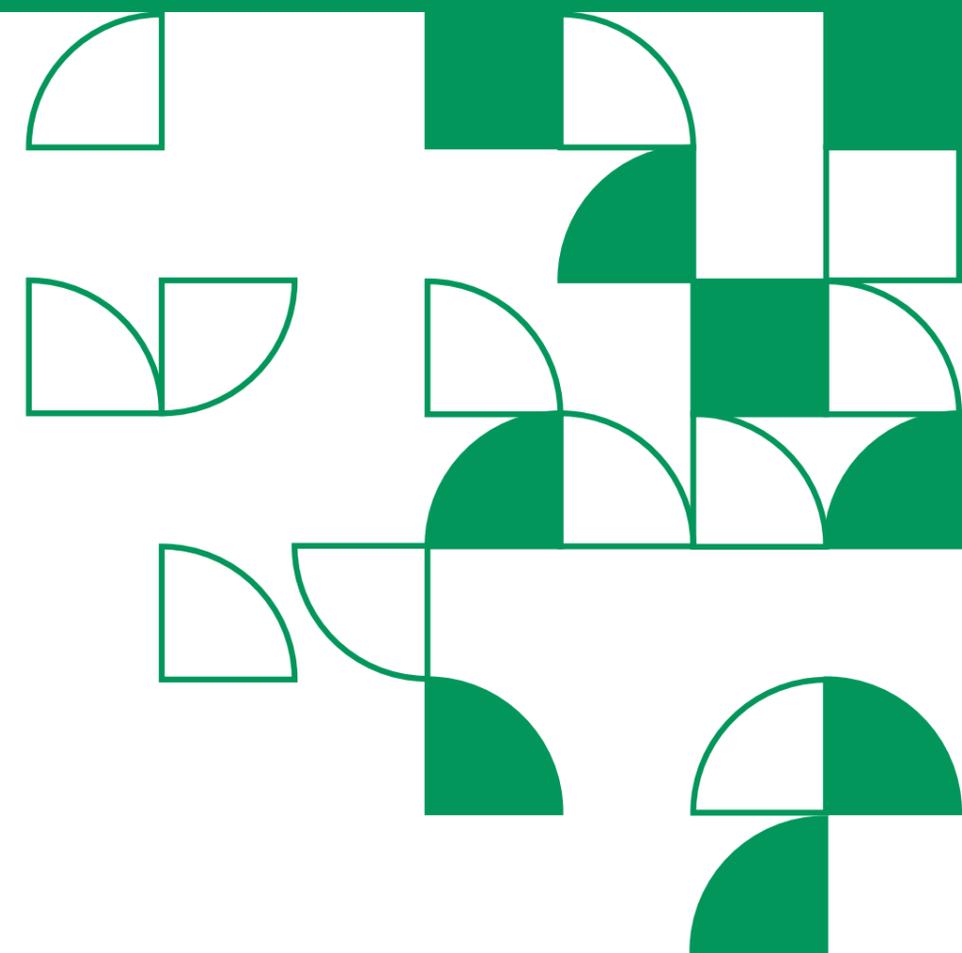


5ª Reunião Extraordinária

1º/07/2025

A reunião de audiência pública presidida pelo Deputado Zé Trovão reuniu representantes de diversas entidades do serviço público, especialmente das carreiras jurídicas, para discutir a proposta de reforma administrativa. Os Parlamentares enfatizaram que a Proposta de Emenda à Constituição nº 32, de 2020, não será retomada e que o novo texto base está sendo construído com base em estudos e contribuições das entidades participantes, visando modernizar o serviço público sem retirar direitos adquiridos. As falas destacaram a importância da valorização das carreiras típicas de Estado, da manutenção da autonomia e da independência funcional, do fortalecimento das Defensorias Públicas – especialmente no atendimento aos mais vulneráveis – e da simetria de garantias entre membros dos Tribunais de Contas e o Poder Judiciário. Além disso, foram abordadas questões como a modernização tecnológica, a carência de pessoal, o combate às distorções remuneratórias, especialmente entre ativos e aposentados, e a busca por critérios objetivos de avaliação de desempenho. O Deputado Zé Trovão reforçou o compromisso com uma reforma justa, equilibrada e participativa, com foco na eficiência, valorização dos bons servidores e melhoria da prestação dos serviços públicos, anunciando ainda nova audiência para o dia 9 de julho de 2025.

Notas taquigráficas na íntegra disponíveis em <https://escriba.camara.leg.br/escriba-servicosweb/html/77062>.





“Quando se fala de PEC 32, eu digo assim: ‘Não existe PEC 32 nessa discussão’. Existe a discussão de todo o conhecimento geral e nacional para a construção de algo novo, e algo que realmente atenda, como eu disse, o anseio geral, mas, em especial, primeiro, o da sociedade civil.”

Deputado Zé Trovão (PL – SC)



“Valorizar o servidor é valorizar o próprio Estado e a sua capacidade de servir bem à população.”

Liana Lidiane Pacheco Dani, da Associação Nacional das Defensoras e Defensores Públicos Federais



“Que este GT seja, portanto, uma travessia de escuta, de aperfeiçoamento e de justiça, e não uma ruptura com quem dedica a vida ao serviço público!”

Fernanda Fernandes, Presidente da Associação Nacional das Defensoras e Defensores Públicos – ANADEP



“País forte é país com serviço público estruturado, eficiente, resolutivo e capacitado.”

Adriana Augusta de Moura Souza, da Associação Nacional dos Procuradores e das Procuradoras do Trabalho



“Sendo juiz federal, há mais de 20 anos, posso afirmar que o funcionalismo público entrega muito, e entrega muito com pouca estrutura, com poucos recursos materiais e com quadros quase sempre deficitários.”

Fábio Moreira Ramiro, da Associação dos Juizes Federais do Brasil



“E essa reforma é para isto: dotar o poder público de tecnologia, de ciência, da consciência e do dever de que nós servidores públicos somos instrumentos de transformação.”

Edilson de Sousa Silva, da Associação dos Membros dos Tribunais de Contas do Brasil



“Já diziam vários filósofos que a mudança traz sempre um transtorno. Mas ela pode não ser um transtorno, e, sim, uma transição para melhorar a vida das pessoas no Brasil.”

Deputado Fausto Santos Jr. (UNIÃO – AM)



“O homem público, o agente político, que são Deputadas, Deputados, Senadoras e Senadores, e o agente público, que são servidoras e servidores públicos, são todos cidadãos de quem as circunstâncias, o tempo inteiro, exigem o sacrifício da liberdade pessoal, mas a quem o destino oferece a mais confortadora das recompensas, que é a de servir a cidade e a Nação em suas grandezas e projeções da eternidade.”

Paulo Salamuni, da Associação Nacional das Procuradoras e dos Procuradores Municipais

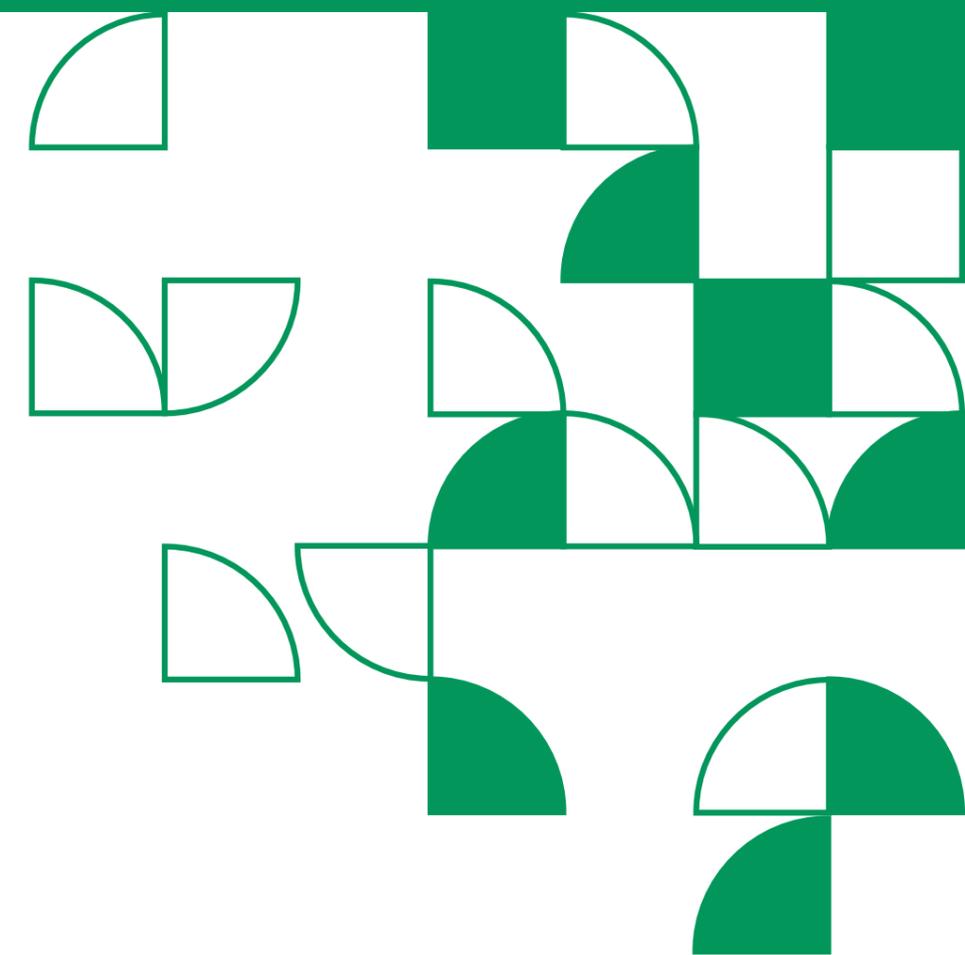


6ª Reunião Extraordinária

08/07/2025

A audiência pública presidida pelo Deputado Zé Trovão reuniu representantes do setor produtivo nacional para discutir a proposta de reforma administrativa. O Deputado Pedro Paulo esclareceu que a Proposta de Emenda à Constituição (PEC) nº 32, de 2020, não será retomada e que o novo texto está sendo elaborado com base em estudos técnicos e sugestões dos setores envolvidos, priorizando a eficiência da gestão pública e a valorização dos bons servidores. Os convidados destacaram a importância de uma administração moderna, com foco na melhoria da produtividade, racionalização de carreiras, avaliação de desempenho, metas institucionais e combate a distorções salariais — especialmente no Judiciário. Foi enfatizada a necessidade de reestruturar estatais, ampliar parcerias público-privadas e revisar a vinculação de gastos obrigatórios. O ex-Presidente da Câmara dos Deputados, Rodrigo Maia, ressaltou que o sucesso da reforma depende do envolvimento direto do Governo Federal e defendeu uma abordagem voltada à qualidade do gasto público e à redução de entraves institucionais. Na reunião foi reafirmado o compromisso com uma reforma administrativa ampla, técnica e participativa, com previsão de entrega da proposta legislativa nos próximos 45 dias.

Notas taquigráficas na íntegra disponíveis em <https://escriba.camara.leg.br/escriba-servicosweb/html/77172>.





“A reforma administrativa tem que ter a capacidade de prover elementos, marcos regulatórios, para que o Estado funcione melhor, independentemente do seu tamanho, para que, ao invés de a gente discutir se ele vai ser maior ou menor, ele seja melhor.”

Dep. Pedro Paulo (PSD - RJ)



“O profissional de inteligência produz conhecimentos que são trabalhados para diminuir o número de vies cognitivo, para ser uma informação a mais pura possível, e deve ser um quadro eminentemente técnico, e não político, até porque, dentre as especificidades da atividade de inteligência, cabe ao profissional de inteligência falar o que ninguém quer falar, falar ao tomador de decisão do País o que ele não quer ouvir.”

Eduardo Rocha, representante da União dos Profissionais de Inteligência do Estado da Abin



“Quando a gente fala em carreiras de Estado, são aquelas carreiras que, sem elas, o Estado não tem como funcionar.”

Marco Antônio de Oliveira, representante da Associação Nacional dos Servidores da Carreira de Planejamento e Orçamento



“Recentemente, a gente teve todo um trabalho desenvolvido pelos servidores do Banco Central, que foi o Pix, que é um instrumento de pagamento reconhecido hoje nacionalmente como uma revolução, inclusive, de inclusão financeira — todo ele desenvolvido por servidores e servidoras do Banco Central.”

Epitácio da Silva Ribeiro, representante do Sindicato Nacional dos Funcionários do Banco Central



“A primeira mensagem que eu trago é o debate da estabilidade, porque a estabilidade não é um privilégio dos servidores públicos, mas é uma garantia da sociedade, dos Parlamentares, de todos nós, para que a gente tenha um Estado, e um corpo funcional, que esteja apto a resistir aos ataques, à tentativa de apropriação do Estado e de dominação por interesses políticos ou particulares.”

Alberto Freire Ledur, representante da Federação Nacional dos Servidores dos Ministérios Públicos Estaduais



“Nós entendemos que a unificação de carreiras de auditoria pode trazer elementos de grande contribuição e de eficiência no serviço público.”

Ricardo Aurelio Pinto Nascimento, representante do Sindicato Nacional dos Auditores Fiscais Federais Agropecuários, Anffa Sindical



“A instituição é um prédio, é um nome, é um ato normativo. Quem a faz andar, quem a faz se movimentar, quem a leva para a mídia, quem a leva até a sociedade ou acolhe a sociedade é o servidor.”

Paulo Ayran da Silva Bezerra, representante da Federação Nacional dos Policiais Federais



“Há o entendimento, contudo, de que diversas ferramentas foram criadas para facilitar essa troca de informação, processos foram automatizados, mas eu acredito que muitas outras coisas podem ser feitas ainda para cada vez facilitar mais essa troca de informação, para aumentar, como já foi dito aqui, a questão da eficiência, a questão da modernização do serviço público, para que todo esse investimento que o setor privado faz, seja em nível portuário, ferroviário, aeroportuário, logística terrestre que estão sendo feitos, para que o Estado também faça a sua parte e consiga fazer uma modernização, porque muitas vezes não é necessariamente o funcionário, mas as ferramentas que o funcionário público usa podem ser melhor otimizadas.”

Leonidas Nora Junior, representante da Associação das Tradings de Santa Catarina

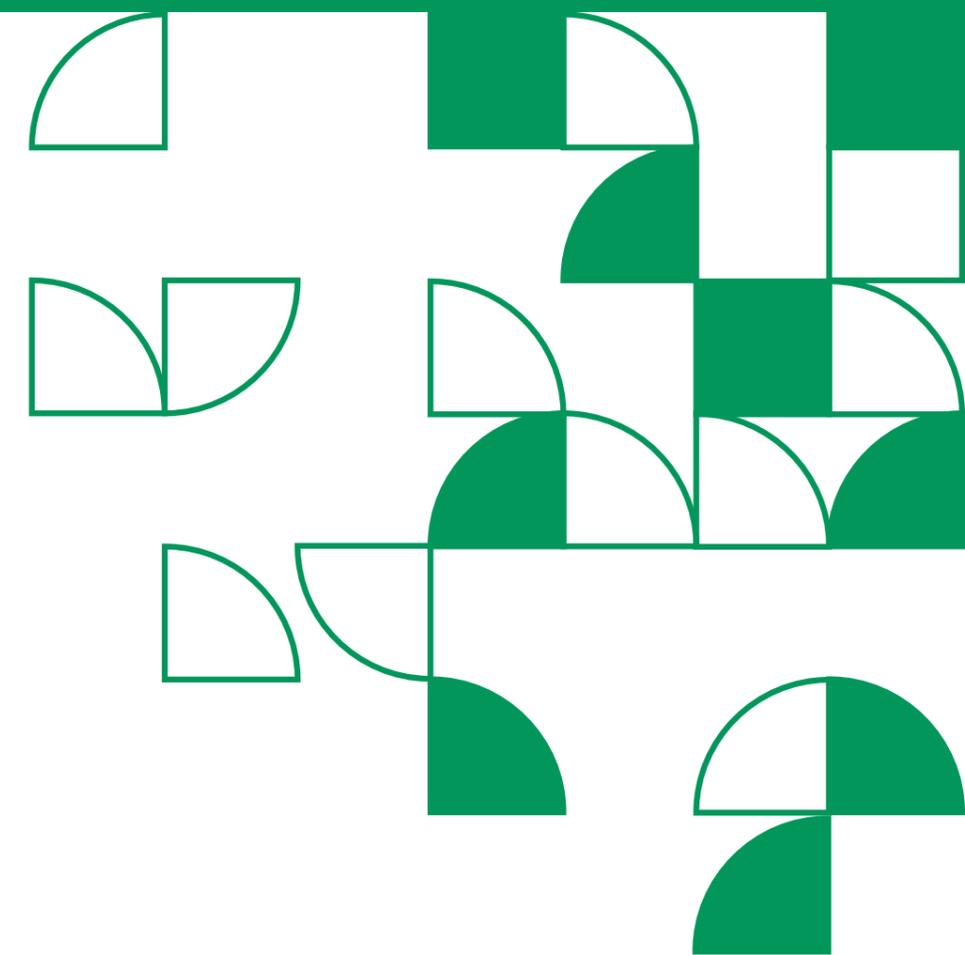


7ª Reunião Extraordinária

09/07/2025

A audiência pública, presidida pelo Deputado Pedro Paulo, reuniu representantes dos Poderes Executivos federal, estaduais e municipais para discutir propostas referentes à reforma administrativa. O Governador Eduardo Leite apresentou as reformas implementadas no Rio Grande do Sul, focadas em equilíbrio fiscal, modernização da gestão e valorização por desempenho. O Presidente do CONSAD, Samuel Nascimento, defendeu avaliação periódica baseada em metas, interoperabilidade de dados e fortalecimento do federalismo cooperativo. Já o Prefeito Bruno Reis relatou experiências inovadoras em Salvador e pediu que a reforma contemple meritocracia, mobilidade entre carreiras, compartilhamento tecnológico e segurança jurídica para parcerias público-privadas. Por fim, a Ministra Esther Dweck reafirmou o compromisso do Governo Federal com uma gestão pública moderna e integrada.

Notas taquigráficas na íntegra disponíveis em <https://escriba.camara.leg.br/escriba-servicosweb/html/77090>.





“Se um servidor esforçado não tem seu esforço reconhecido, e, de outro lado, um colega que não tem o mesmo esforço e comprometimento eventualmente tem a mesma remuneração ou até maior, porque simplesmente está em outra carreira que tem índices de progressão e promoção mais vantajosos, a gente acaba desestimulando e gerando uma ineficiência custeada pelos cofres públicos, pelo Tesouro, pelos recursos da sociedade, o que não pode ser admitido.”

**Eduardo Leite,
Governador do Estado do Rio Grande do Sul (RS)**



“Quando a gente fala em reforma administrativa, muitas vezes não se percebe que estamos falando das políticas públicas e dos serviços públicos que lá na ponta estão sendo utilizados pela população.”

Samuel Pontes do Nascimento, Presidente do Conselho Nacional de Secretários de Estado da Administração



“A pergunta mais comum aqui em Brasília aonde a gente chega é sobre o que ocorreu em Salvador. Nesses últimos anos, nenhuma cidade mudou tanto, nenhuma cidade se transformou tanto quanto a nossa cidade, fruto dessas melhores práticas, do que há de mais moderno em gestão, do que nós pudemos implementar de melhor para, com isso, fazer políticas públicas mais eficientes, dar mais resultado e melhorar e transformar de verdade a vida do cidadão.

Bruno Reis, Prefeito de Salvador (BA)



“A nossa visão é de uma transformação do Estado no sentido de ampliar a capacidade do Estado de prestar políticas públicas à nossa população. Então, a gente sempre chamou de transformação do Estado e não de reforma administrativa.”

Ministra Esther Dweck, Ministra da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos do Brasil



“Não se pode diabolizar o piso, que é uma necessidade para que o profissional tenha dignificada a sua ação profissional.”

Deputada Alice Portugal (PCdoB - BA)



“Tenho convicção de que precisamos fazer o Estado avançar sem tirar direitos de quem já tem muito pouco.”

Deputado André Figueiredo (PDT - CE)



“Além disso, direitos adquiridos são direitos adquiridos. Isso é o que diz a Constituição Federal. Não é possível que o servidor que entre no serviço público por um regime, no meio do processo, tenha retrocessos nele. Isso a gente gostaria de deixar bem delimitado.”

Deputada Sâmia Bomfim (PSOL - SP)



“Portanto, este grupo de trabalho não pode carregar nenhum tipo de memória do que foi a PEC 32, que era o Estado do compadrio, era o Estado a serviço da iniciativa privada e a serviço dos governantes.

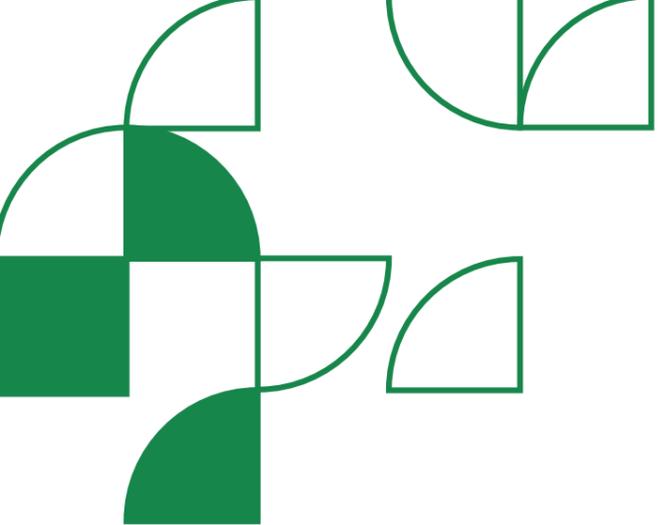
E nós queremos nenhum direito a menos e o Estado a serviço do povo. Viva o serviço público!”

Deputada Erika Kokay (PT - DF)

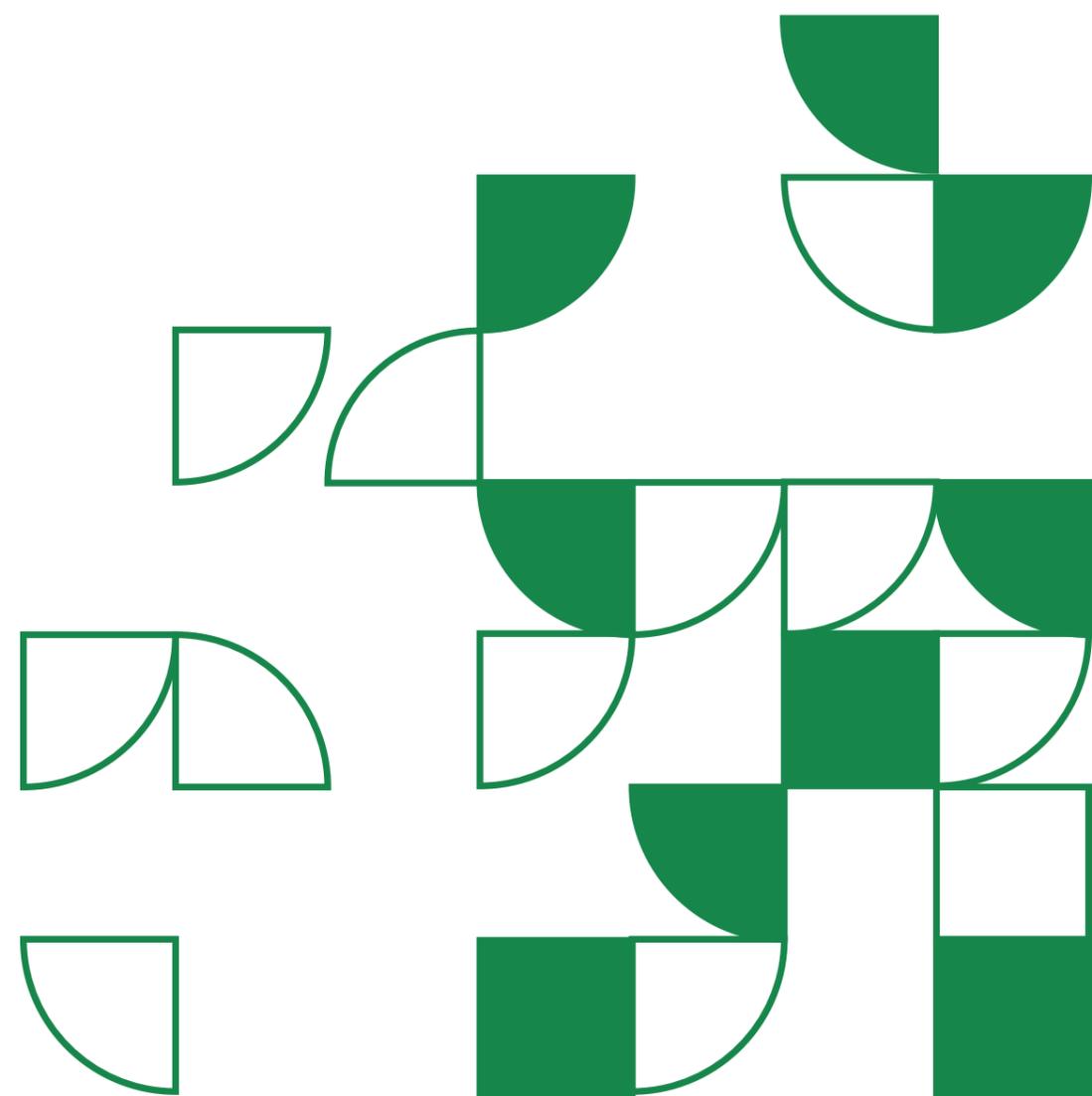


“Precisamos de uma reforma administrativa que modernize o Estado sem atacar os serviços públicos. Esse diálogo técnico e respeitoso é o caminho para que possamos construir um Brasil mais justo e eficiente para todos.”

Deputado Jadyel Alencar (REPUBLICANOS - PI)



Seminário *A Reforma Administrativa,*
da Frente Parlamentar Mista em
Defesa do Serviço Público





se
mi
na
rio

A Reforma Administrativa

ADUFEPE
SOMOS SERVIDORES DO BRASIL
MADO DO MERCADO FINANCEIRO

CTB
Central dos Trabalhadores
e Trabalhadoras do Brasil

ATAS A CARREIRA QUE É A CARA DO BRASIL

CONGRESSO INIMIGO DOS SERVIDORES

SUPER-RICOS INIMIGOS DOS SERVIDORES PÚBLICOS

SINDX-P-DF
Sindicato dos Servidores Públicos Federais no DF

CONSERV
Nenhum Direito
a Menos

SINJUSC
Sindicato dos Trabalhadores e Trabalhadoras do
Poder Judiciário do Estado de Santa Catarina

SINDX-P-DF
Sindicato dos Servidores Públicos Federais no DF

FENASPS
Federação Nacional de Sindicatos de Trabalhadores
em Serviço Público, Previdência Assistencial e Saúde
em Serviço Público

A REFORMA ADMINISTRATIVA
FAZ MAL PARA O BRASIL
A REFORMA ADMINISTRATIVA
FAZ MAL PARA O BRASIL
A REFORMA ADMINISTRATIVA
FAZ MAL PARA O BRASIL





Citações relevantes

Não admitiremos nenhum tipo de perda ou prejuízo para os trabalhadores públicos (**Alice Portugal, PCdoB - BA**).

Isso não é reforma, é desconstrução, é demolição (**Pedro Uczai, PT - SC**).

O povo brasileiro precisa de vocês. Eu não estou aqui para defender o servidor público. Eu estou aqui para defender as políticas públicas para o povo brasileiro (**Pedro Uczai, PT - SC**).

Esse GT da Reforma Administrativa é uma grande farsa. Ele quer impor uma destruição dos serviços públicos, dos direitos fundamentais (**Professora Luciene Cavalcante, PSOL - SP**).

Essa reforma administrativa, que eles colocam como uma desculpa que servirá para promover uma modernização do Estado, é uma falácia. Isso é uma mentira, isso é um ataque direto a direitos essenciais (**Carol Dartora, PT - PR**).

A PEC 32 é a privatização absoluta do serviço público, é a substituição do que a Constituição de 1988 nos garante, que é a prestação de serviço público para todos (**Rogério Correia, PT - MG**).

Tem que acabar com os privilégios do serviço público brasileiro, combinado com isto, “tem que modernizar” (**Glauber Braga, PSOL - RJ**).

Qualquer reforma – a administrativa, em particular – só faz sentido num contexto em que se tenha muita clareza sobre qual projeto de desenvolvimento se quer implementar no País (**José Celso Pereira Cardoso Junior - Secretário de Gestão de Pessoas do Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos**).

O gasto com o pessoal, com os servidores públicos, na relação com o PIB, está no menor patamar histórico desde a Lei de Responsabilidade Fiscal, que é do ano 2000 (**José Celso Pereira Cardoso Junior - Secretário de Gestão de Pessoas do Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos**).

Nós precisamos de um Estado forte, capaz de responder às necessidades do povo brasileiro e aos desafios da humanidade e do planeta, de forma justa, soberana e solidária (**Márcia Abrahão Moura - Ex-reitora da UnB**).



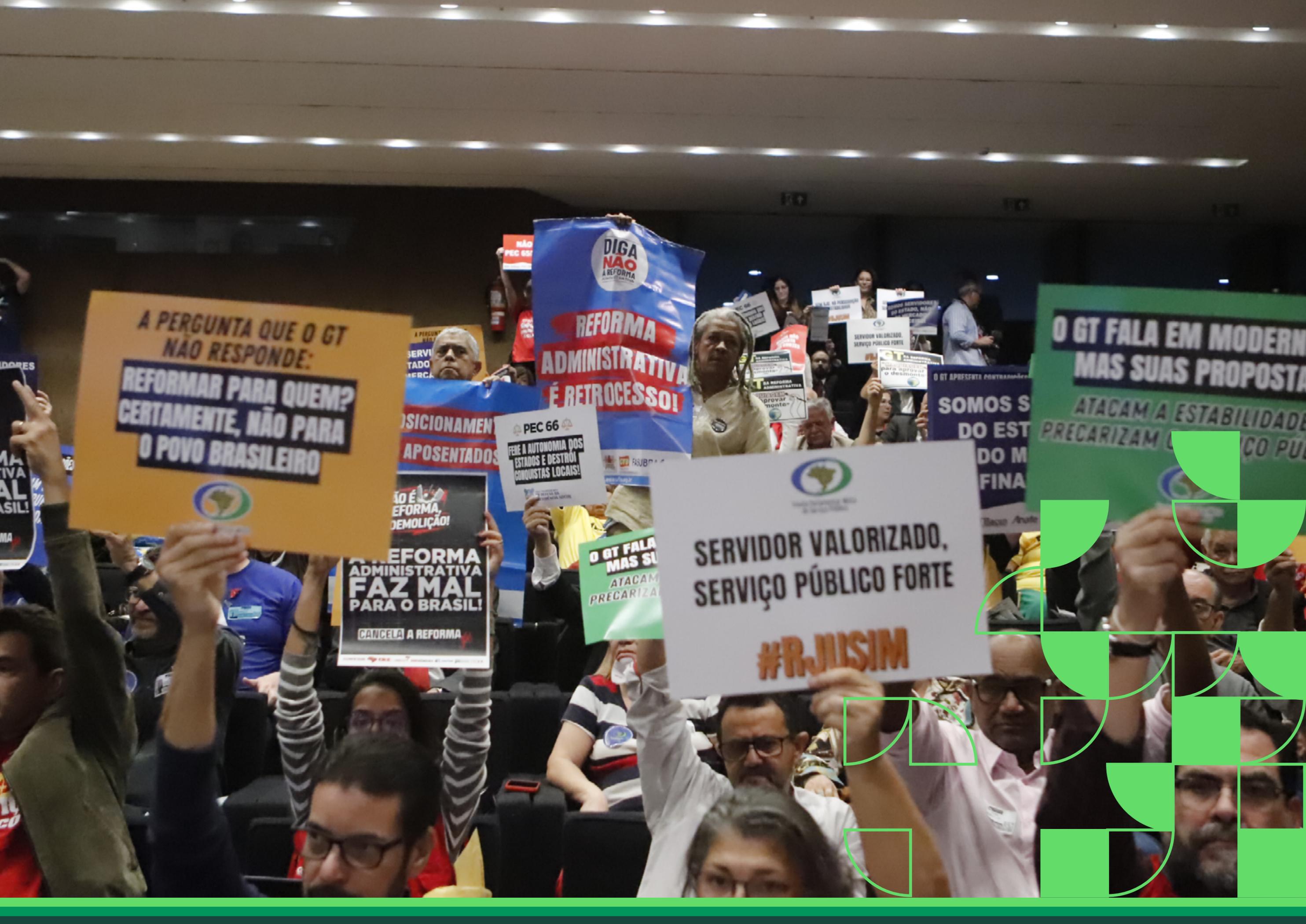
O orçamento tem que ser compatível com as nossas atribuições e responsabilidades. Jamais menos; é sempre mais, porque as necessidades da população crescem diariamente (**Márcia Abrahão Moura - Ex-reitora da UnB**).

O mercado quer desvincular o aumento real do salário mínimo, que foi uma conquista do Governo Lula, no primeiro ano de mandato (**Neuriberg Dias - Diretor de Documentação do DIAP**).

Defender o serviço público, defender os servidores públicos é defender a população brasileira, é defender os Estados, é defender o direito, é defender a distribuição de renda no País (**Dão Real Pereira dos Santos - Presidente do Sindifisco Nacional**).

Essa PEC 65, sob o pretexto de dar autonomia orçamentária para o Banco Central, quer transformar todos os servidores e servidoras do Banco Central em servidores regidos pela CLT (**Epitácio da Silva Ribeiro - Sindicato Nacional dos Funcionários do Banco Central - SINAL**).

O nosso povo brasileiro precisa de mais Estado, precisa do Estado mais fortalecido, da saúde pública fortalecida, da educação fortalecida, de uma Justiça eficiente e não de menos Estado (**Eduardo Mendonça Couto - Coordenador-Geral da FENAJUD**).



A PERGUNTA QUE O GT NÃO RESPONDE:
**REFORMAR PARA QUEM?
CERTAMENTE, NÃO PARA
O POVO BRASILEIRO**

DIGA NÃO A REFORMA
REFORMA ADMINISTRATIVA É RETROCESSO!

PEC 66
FERE A AUTONOMIA DOS ESTADOS E DESTRÓI CONQUISTAS LOCAIS!

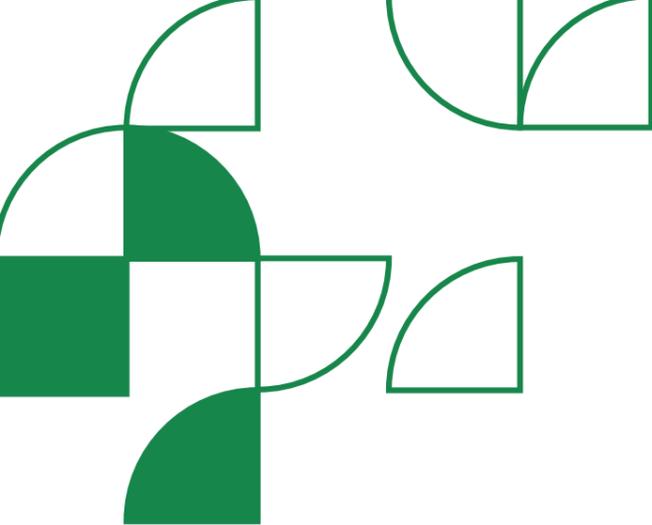
REFORMA ADMINISTRATIVA FAZ MAL PARA O BRASIL!
CANCELA A REFORMA

O GT FALA MAS SUAS PROPOSTAS ATACAM A ESTABILIDADE DO SERVIDOR PÚBLICO E PRECARIZAM O SERVIÇO PÚBLICO

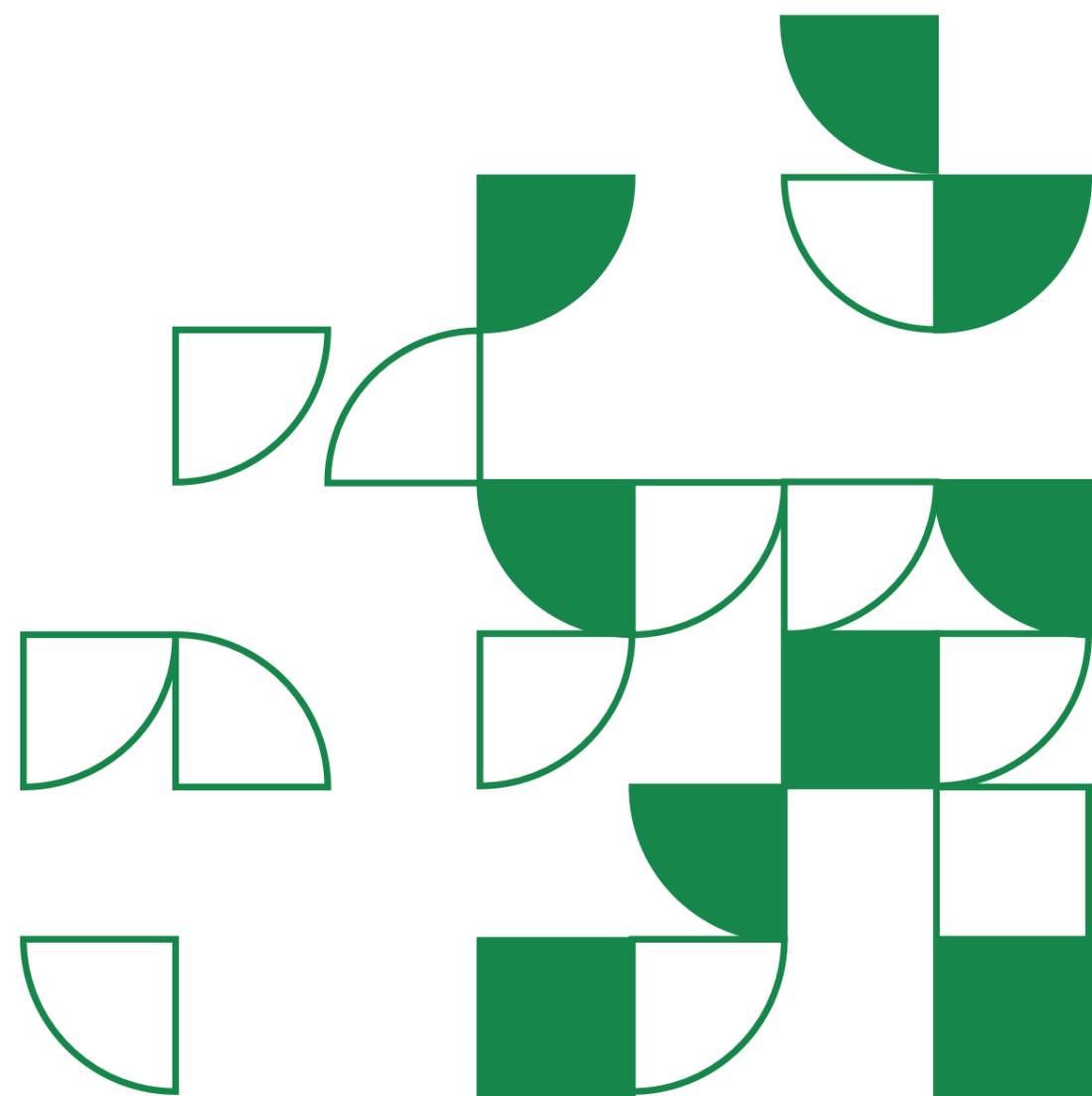
**SERVIDOR VALORIZADO,
SERVIÇO PÚBLICO FORTE**
#RJUSIM

O GT FALA EM MODERNIZAÇÃO MAS SUAS PROPOSTAS ATACAM A ESTABILIDADE DO SERVIDOR PÚBLICO E PRECARIZAM O SERVIÇO PÚBLICO





XIII Fórum de Lisboa – Reforma
Administrativa: Eficiência e
Desempenho no Mundo Digital





O MUNDO EM TRANSFORMAÇÃO – DIREITO, DEMOCRACIA
E SUSTENTABILIDADE NA ERA INTELIGENTE

REFORMA ADMINISTRATIVA: EFICIÊNCIA E DESEMPENHO NO MUNDO DIGITAL

idp VGV JUSTIÇA Pólis Law CIP fct FIBE





Citações relevantes

O nosso foco é, justamente, fazer com que a modernização venha trazer, para esses servidores e para os futuros servidores, novos parâmetros no que diz respeito a acompanhar a eficiência da função de cada um. **(Hugo Motta, Republicanos - PB).**

É possível ter-se na administração, ao lado do regime estatutário, que pode ser listado, as hipóteses definidas em lei, regimes contratuais, eventualmente o regime celetista. **(Gilmar Mendes - Ministro do Supremo Tribunal Federal).**

O servidor não é o vilão, o servidor é o agente da transformação se nós queremos um Estado que seja mais eficiente, que atenda melhor as pessoas **(Pedro Paulo, PSD - RJ)**

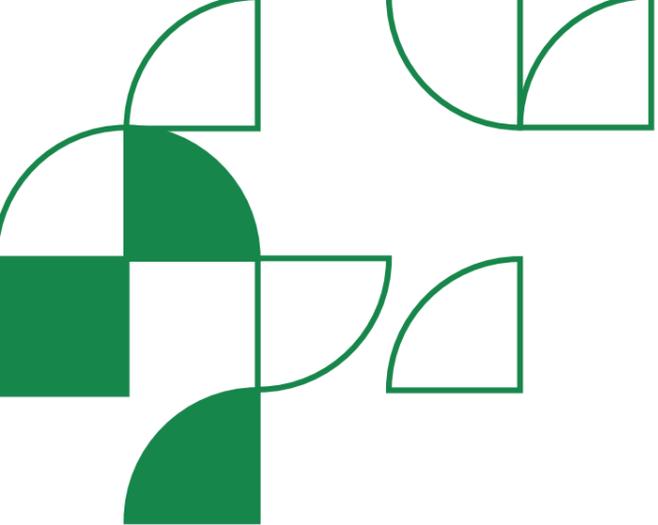
Nós vamos mergulhar na questão da avaliação de desempenho. A avaliação de desempenho hoje, no serviço público, aqui entre nós, não funciona. É uma avaliação basicamente individual e não é uma avaliação institucional **(Pedro Paulo, PSD - RJ)**

Se a inteligência artificial for mal aproveitada, ela apresentará riscos muito sérios que têm de ser respondidos de uma forma responsável do ponto de vista social **(Pedro Sánchez - Professor da Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa)**

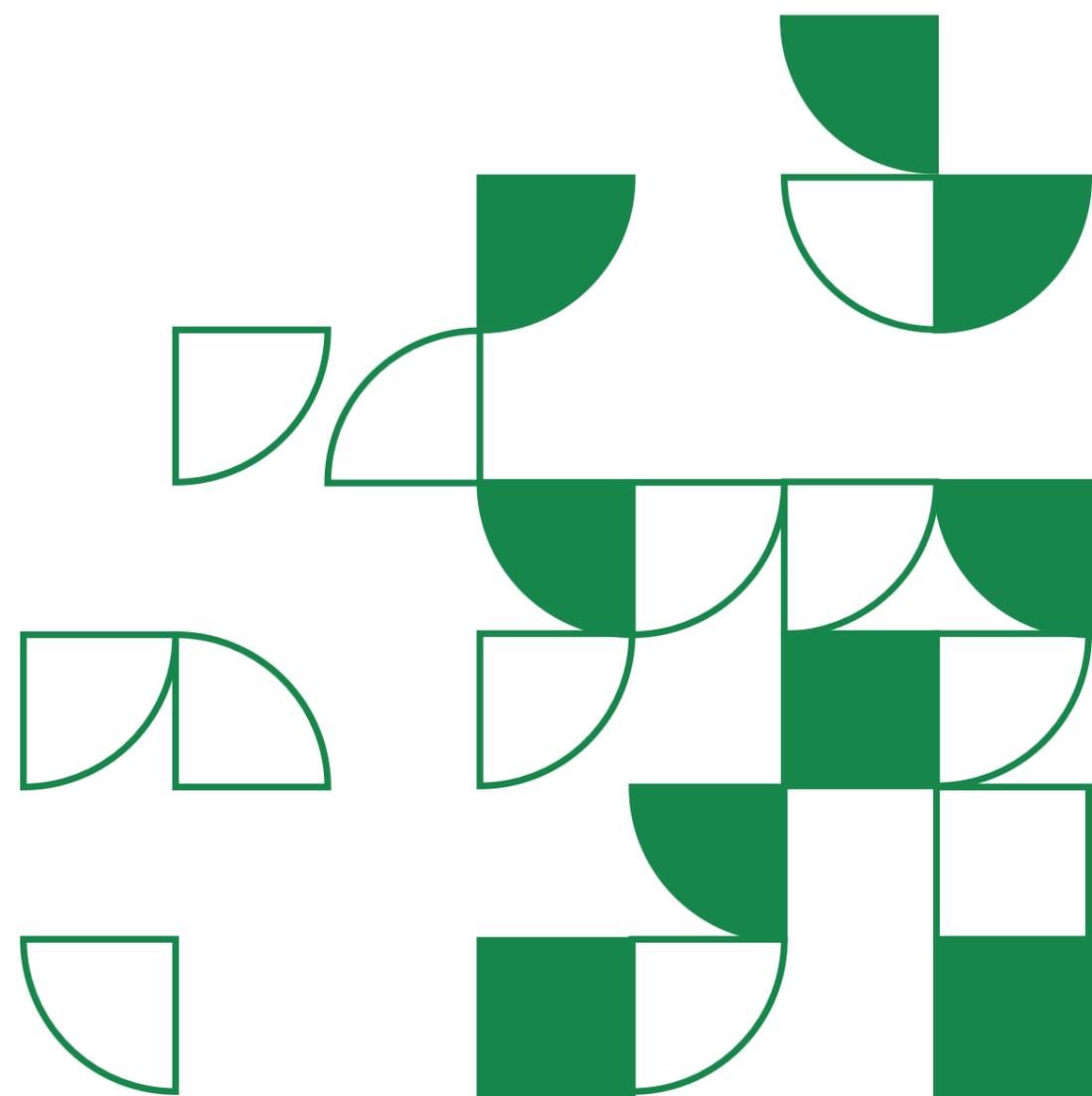
A reforma digital pode ser um efeito de exclusão, e não de inclusão, se nós não garantirmos que o acesso aos instrumentos digitais seja universalizado **(Pedro Sánchez - Professor da Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa)**







Comissão Geral para debater a Reforma Administrativa







03 | set 2025

Pres. Dep. HUGO MOTTA

O Presidente discursou na Comissão Geral destinada a debater a reforma administrativa. Explicou que o grupo de trabalho sobre o tema, formado por Deputados e representantes do Executivo, vem atuando desde maio para formular propostas democráticas e participativas. Defendeu ainda que a modernização do serviço público deve garantir eficiência, transparência, impessoalidade e meritocracia, sem retirar direitos adquiridos, atendendo à demanda da população por serviços de qualidade e combate à corrupção. Por fim, ressaltou ainda que a reforma é prioridade legislativa e deve alinhar o Estado às necessidades contemporâneas, conciliando responsabilidade fiscal e fortalecimento institucional.

O SR. PRESIDENTE (Hugo Motta. Bloco/REPUBLICANOS - PB) - Esta Comissão Geral tem a finalidade de debater a reforma administrativa.

O tempo reservado a cada um dos expositores estará limitado a 3 minutos.

Por haver grande número de oradores e por considerarmos a importância de lhes garantir suficiente tempo de fala, excepcionalmente não abriremos inscrição para os Srs. e as Sras. Parlamentares, visto que poderemos continuar o debate durante a sessão que ocorrerá no período da tarde. Agradeço a compreensão de todos.

Convido para compor a Mesa o Deputado Pedro Paulo, Coordenador do Grupo de Trabalho sobre a Reforma Administrativa; a Deputada Alice Portugal, membro do Grupo de Trabalho sobre a Reforma Administrativa; o Deputado André Figueiredo, membro do Grupo de Trabalho sobre a Reforma Administrativa; o Sr. Francisco Gaetani, Secretário Extraordinário para a Transformação do Estado do Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos, que representa nesta reunião a Ministra Esther Dweck; e o Sr. Ministro Floriano de Azevedo Marques Neto, do Tribunal Superior Eleitoral, e também professor convidado para debater nesta Comissão Geral a reforma administrativa.

Senhoras e senhores, este Plenário se fortalece e ganha mais legitimidade quando se volta para as demandas da sociedade brasileira e promove o debate franco sobre os assuntos cruciais dos quais não podemos nos furtar. É

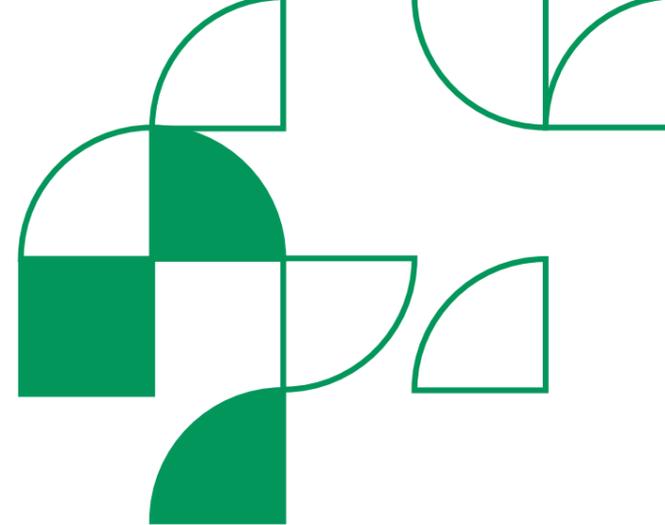
exatamente isso que estamos vivenciando nesta Comissão Geral, destinada a debater a reforma administrativa, tema que suscita grande diversidade de opiniões e propostas, mas que urge ser analisado, pelo bem da nossa Nação.

É chegada a hora de nos dedicarmos à estruturação de um Estado que entregue eficiência e justiça aos seus cidadãos, um Estado que opere serviços de boa qualidade e na velocidade exigida pelos brasileiros. Temos de admitir que, a cada dia, a vida real cobra mais do que a máquina pública consegue entregar. Essa é uma verdade inescapável, e temos de ter coragem para enfrentá-la. Do contrário, continuaremos repassando aos cidadãos a pesada conta resultante das falhas do Estado.

Em diálogo com as Lideranças partidárias nesta Casa, estabelecemos a reforma administrativa como uma das nossas prioridades este ano. Conseguimos criar um espaço de destaque na agenda legislativa para colocar esse debate em pauta e estamos avançando para a construção de um bom entendimento para a modernização da administração pública, a fim de que ela esteja a serviço da população, com agilidade, eficiência e transparência.

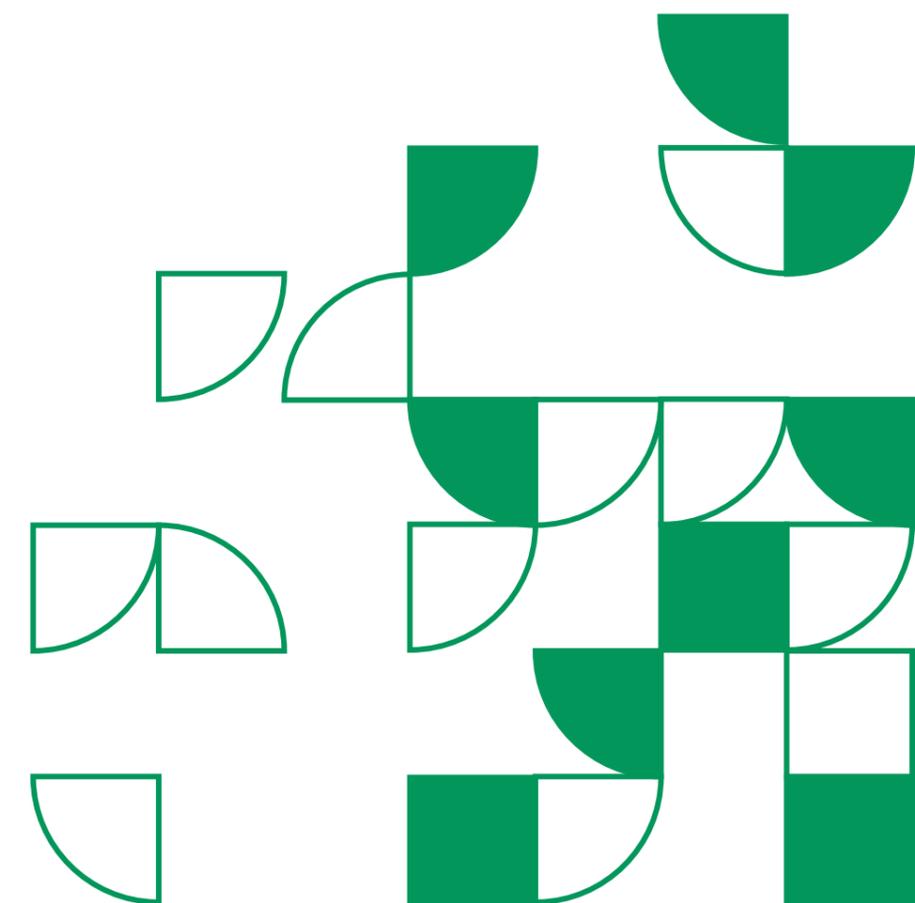
O grupo de trabalho criado para receber sugestões e formular propostas atinentes à reforma administrativa tem trabalhado desde maio, com grande afinco, e hoje apresenta algo palpável e bastante amadurecido para a nossa análise. As proposições legislativas apresentadas são resultantes de um processo democrático e participativo, em que a sociedade teve voz e pôde contribuir ativamente.

Senhoras e senhores, estou confiante no sucesso do nosso empenho coletivo e, mais do que isso, na possibilidade de entregarmos ao Brasil uma legislação que dê ao contribuinte confiança em relação ao emprego dos recursos arrecadados por meio de impostos; que dê ao usuário de escolas e hospitais públicos, por exemplo, a certeza de que o Estado disporá de meios para assegurar continuidade e boa qualidade nos serviços; que seja eficaz



“É chegada a hora de nos dedicarmos à estruturação de um Estado que entregue eficiência e justiça aos seus cidadãos, um Estado que opere serviços de boa qualidade e na velocidade exigida pelos brasileiros.”

Presidente da Câmara do Deputados
Deputado Hugo Motta (REPUBLICANOS-PB)



no combate à corrupção e valorize os servidores dedicados e eficientes.

Dados recentes confirmam que esse debate está em sintonia com os anseios da população. Levantamento feito pelo Datafolha, divulgado na semana passada, mostra que 72% dos brasileiros acreditam em que a profissionalização do serviço público contribui diretamente para o combate à corrupção e para a melhoria da qualidade dos serviços prestados. E 83% manifestam rejeição a privilégios, como os chamados supersalários, em descompasso com a realidade da maioria dos trabalhadores.

Esses números demonstram que a sociedade valoriza o servidor público e reconhece a importância de sua atuação, mas exige um Estado capaz de adotar critérios claros de mérito, de eficiência e de responsabilidade.

É nesse sentido que se reafirma a premissa de que a modernização da administração pública não deve significar retirada de direitos adquiridos. O que se busca é instituir novos parâmetros, válidos para atuais e futuros servidores, que alinhem a máquina estatal aos desafios contemporâneos, garantindo impessoalidade, meritocracia e transparência.

Como já dito, a Câmara dos Deputados assume essa pauta como prioridade legislativa. O compromisso é conduzir um processo transparente, com ampla participação, que produza resultados concretos para a nossa sociedade.

Essa reforma é parte de um esforço mais amplo para tornar o Estado brasileiro mais ágil, menos oneroso e mais próximo da realidade de seus cidadãos, sem descuidar da responsabilidade fiscal e do equilíbrio das contas públicas.

É necessário reconhecer que não haverá unanimidade em torno de todos os pontos da proposta. Trata-se de matéria complexa, que afeta diferentes interesses. Mas é justamente o papel desta Casa construir consensos possíveis, com base no interesse público e no fortalecimento das instituições democráticas.

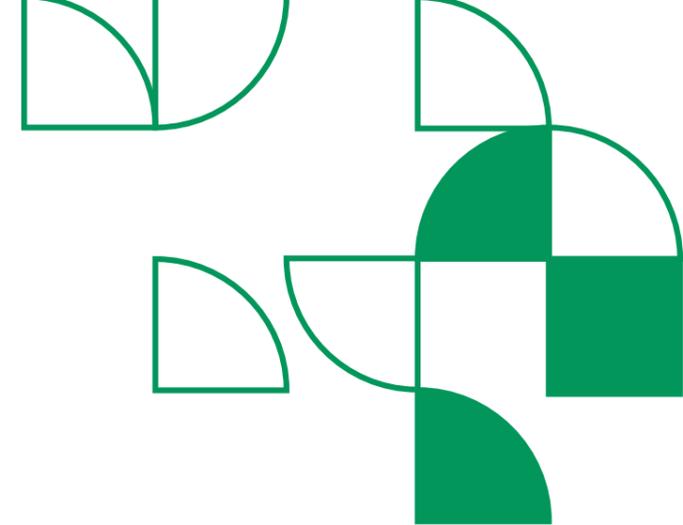
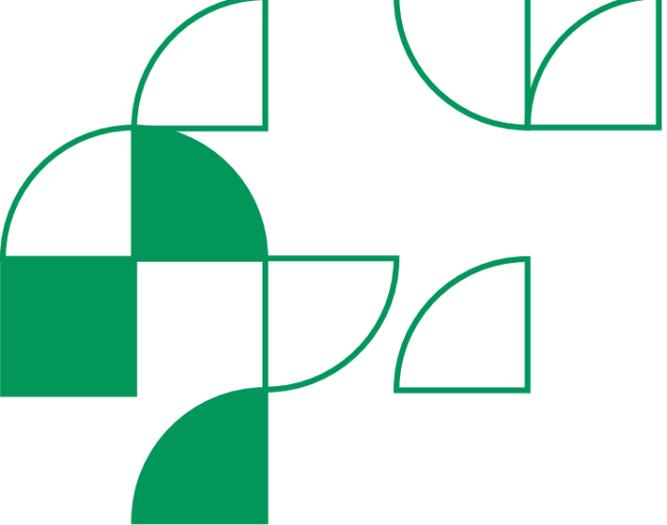
O Brasil já demonstrou em outras ocasiões que reformas estruturais podem ser aprovadas quando há diálogo, responsabilidade e senso de urgência. A

reforma administrativa deve seguir esse caminho. O que está em jogo não é apenas a reorganização de carreiras ou a revisão de normas de gestão, é também a capacidade do Estado de entregar saúde, educação, segurança e infraestrutura de qualidade à população.

Senhoras e senhores, este debate é um passo essencial para reconciliar o País com a verdade de sua administração pública. A reforma administrativa é um pacto republicano com o futuro do Brasil.

Que o debate prospere e façamos todos um bom trabalho!

Muito obrigado.

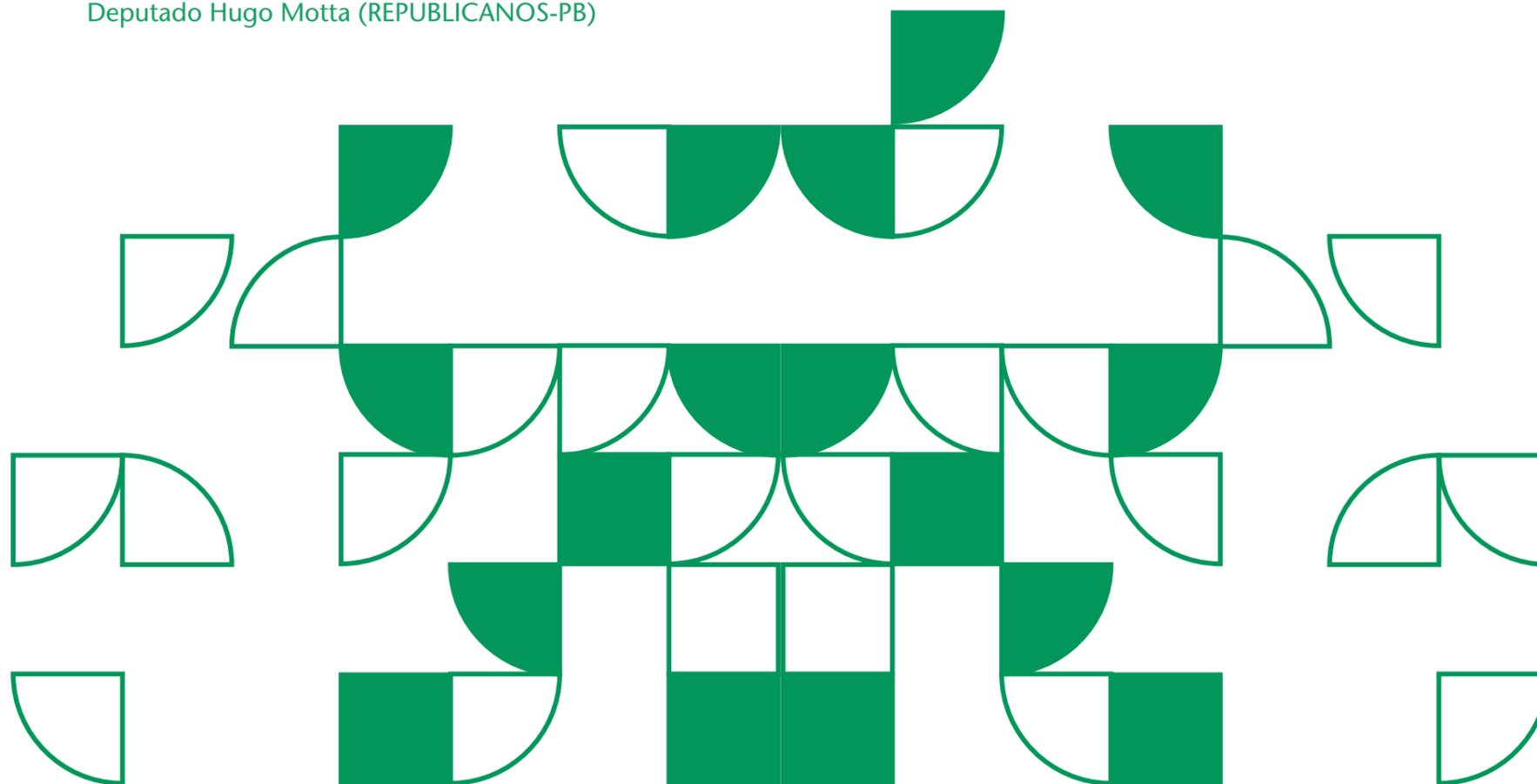


“É nesse sentido que se reafirma a premissa de que a modernização da administração pública não deve significar retirada de direitos adquiridos. O que se busca é instituir novos parâmetros, válidos para atuais e futuros servidores, que alinhem a máquina estatal aos desafios contemporâneos, garantindo impessoalidade, meritocracia e transparência.”

Presidente da Câmara do Deputados
Deputado Hugo Motta (REPUBLICANOS-PB)

“Senhoras e senhores, este debate é um passo essencial para reconciliar o País com a verdade de sua administração pública. A reforma administrativa é um pacto republicano com o futuro do Brasil.”

Presidente da Câmara do Deputados
Deputado Hugo Motta (REPUBLICANOS-PB)



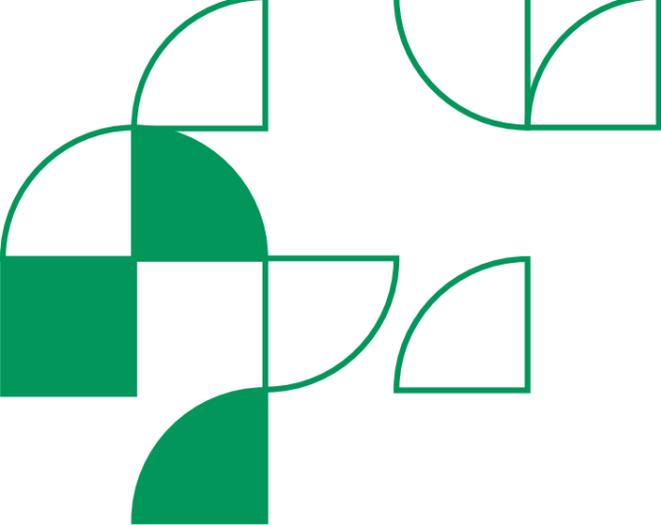


O Deputado discursou na Comissão Geral destinada a debater a reforma administrativa. Destacou o esforço coletivo dos 17 Parlamentares e técnicos envolvidos, que realizaram audiências públicas, reuniões e receberam mais de 200 contribuições para construir a primeira grande reforma administrativa do século. Afirmou que o texto não retira direitos nem estabilidade dos servidores, mas busca aumentar a produtividade do Estado e melhorar o serviço ao cidadão. Ressaltou ainda que a proposta prevê meritocracia, planejamento estratégico obrigatório, bônus por resultados, tabela remuneratória única, disciplina para contratações temporárias e cargos em comissão, além do enfrentamento a privilégios como férias de 60 dias, aposentadoria compulsória como pena máxima e altos salários em estatais e cartórios.

O SR. PEDRO PAULO (Bloco/PSD - RJ) - Sras. Deputadas, Srs. Deputados, toda a sociedade civil que nos acompanha, representantes de entidades de classe, aqueles que estão nos acompanhando pela Internet, pelas redes sociais, eu queria saudar todos aqui.

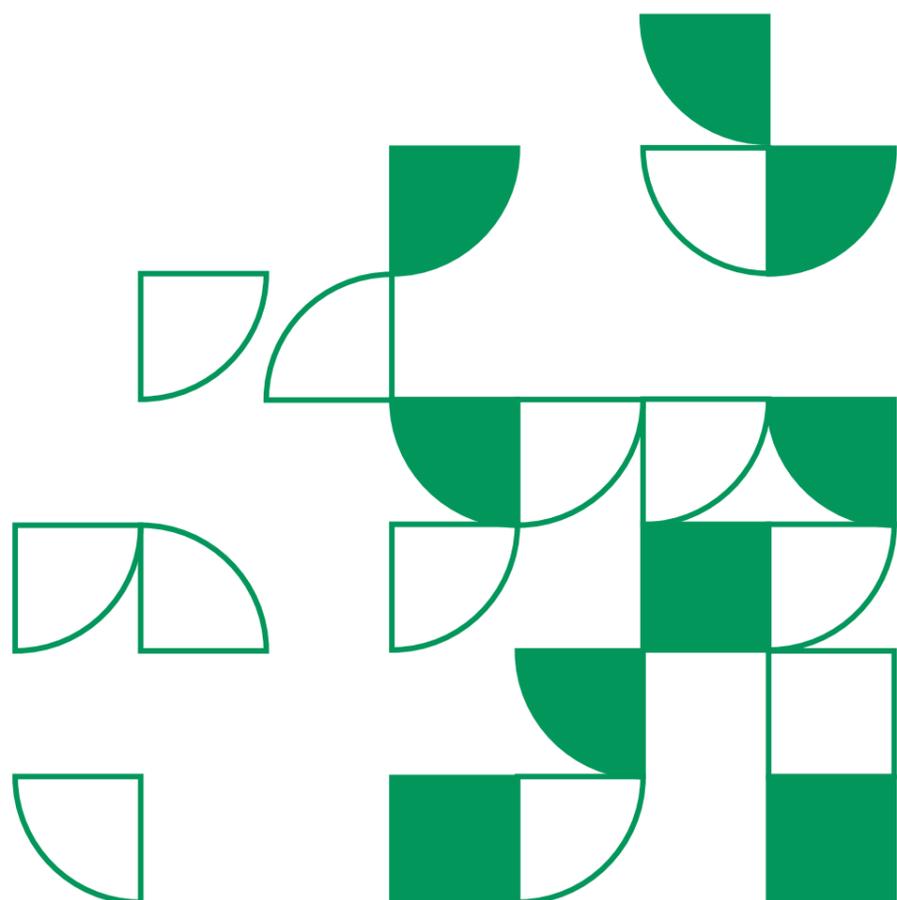
Começo este discurso fazendo um agradecimento especial, Presidente Hugo Motta, pela imensa, pela gigante responsabilidade que me foi dada, a de coordenar o grupo de trabalho sobre este tema e entregar o relatório e os anteprojetos de lei da reforma administrativa.

Presidente Hugo Motta, eu não tenho dúvida de que estamos prontos para fazer história no Brasil, entregando uma profunda transformação do Estado, uma transformação que envolva todos os Poderes, todos os entes. Sem a sua firme convicção de que essa é a grande reforma do momento, porque é importante para os dias de hoje e para o amanhã, isso não seria possível. Nenhuma reforma – nenhuma – foi aprovada nesta Casa sem a firme liderança do Presidente da Casa do Povo. Assim aconteceu nas últimas reformas contemporâneas que tivemos: a reforma trabalhista, a reforma previdenciária e a reforma tributária. Então, de público, eu queria lhe agradecer, porque, sem a sua firme convicção de que esta reforma administrativa precisa transformar o Estado brasileiro, não chegaríamos ao dia de hoje, não estaríamos neste momento.



“Presidente Hugo Motta, eu não tenho dúvida de que estamos prontos para fazer história no Brasil, entregando uma profunda transformação do Estado, uma transformação que envolva todos os Poderes, todos os entes.”

Deputado Pedro Paulo (PSD - RJ)



Queria muito agradecer ao Governo Federal por intermédio da Ministra Esther Dweck, aqui representada pelo Secretário Extraordinário para a Transformação do Estado, Francisco Gaetani. Não se faz reforma administrativa sem o Governo estar junto. É imaturidade acharmos que uma reforma vai ser feita pelo confronto. Por isso, foi muito importante o papel da Ministra Esther e de toda a sua equipe. O diálogo é permanente, diário. Amanhã, por exemplo, teremos um grande encontro para avaliação das propostas. Registro, portanto, o meu agradecimento ao Presidente Lula, à Ministra Esther, por estarem participando da construção desta reforma.

(Palmas.)

Queria muito agradecer ao grupo de trabalho, aos dezesseis representantes que, além de mim, compõem esse grupo. Vou citar cada um deles, em respeito ao papel decisivo que tiveram. Em primeiro lugar, cito a querida Deputada Alice Portugal, que está compondo essa Mesa; o Deputado André Figueiredo, que também compõe a Mesa; o Deputado Aureo Ribeiro, Líder que participa desse grupo; o Deputado Dr. Frederico; o Deputado Fausto Santos Jr.; o Deputado Gilberto Abramo; o Deputado Julio Lopes; a Deputada Professora Luciene Cavalcante; o Deputado Luiz Carlos Hauly; o Deputado Marcel van Hattem; o Deputado Neto Carletto; o Deputado Pedro Campos; o Deputado Pedro Uczai; o Deputado Prof. Reginaldo Veras; o Deputado Túlio Gadêlha; e o Deputado Zé Trovão.

Presidente, quando V.Exa. me delegou a tarefa de coordenar um grupo de trabalho, imaginei como seria difícil trabalhar em um grupo tão diverso, composto por integrantes de partidos que têm visões diferentes sobre a reforma. Mas aconteceu o contrário. Foi uma excepcional experiência de grandeza, de bom debate. E chegamos até o dia de hoje.

Dos dezessete Parlamentares que integram esse grupo de trabalho, seis são Líderes partidários, o que oferece, quanto ao resultado desse trabalho, capacidade de dialogar imediatamente sobre os objetivos da reforma com as bancadas partidárias.

Esse grupo de trabalho começou no dia 28 de maio. O Presidente estabele-

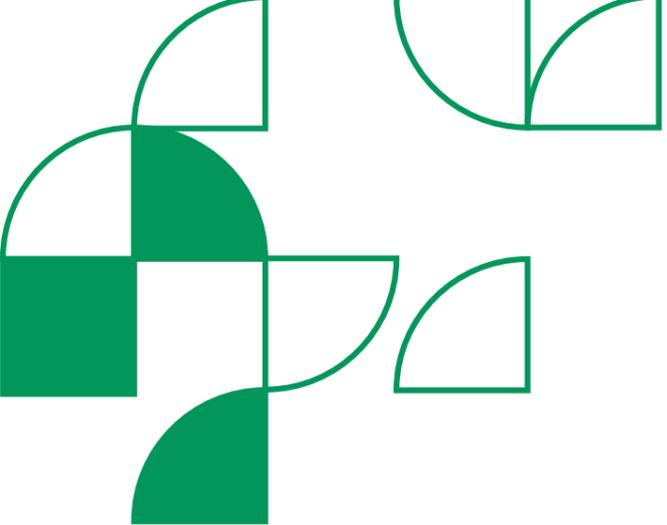
ceu, para realizarmos essa tarefa, um tempo curto, 45 dias. Esse tempo nos impôs a necessidade de ampliar muito o nosso volume de trabalho.

Eu queria muito agradecer a toda a equipe técnica que participou dessa construção. Toda a minha equipe técnica é composta de servidores públicos. Eu queria muito agradecer a todos que participaram. Agradeço à Consultoria Legislativa, que, desde o primeiro dia, desde a primeira hora, acompanha esse trabalho. E não foram poucas horas. Foram quase 500 horas de trabalho. Realizamos inúmeras reuniões técnicas, todas elas transparentes. Todas as reuniões técnicas são públicas e estão disponibilizadas. Mesmo dentro de um tempo curto, realizamos dezessete audiências públicas, em que colocamos praticamente todos os setores envolvidos no debate, o terceiro setor, as universidades. Fizemos audiências com as entidades dos servidores públicos, da família forense, de todos os segmentos. Aqueles que estão envolvidos nisso no dia a dia, como Governadores e Prefeitos, também participaram. A Ministra Esther Dweck, o Governo Federal esteve junto. Houve, portanto, muito trabalho para que pudéssemos apresentar os resultados. Recebemos mais de duzentas contribuições de diversas entidades, e as digitais delas estão nesse texto que nós apresentamos.

Eu queria agora, Presidente, fazer uma contextualização histórica relacionada ao que estamos vivendo quanto a esse esforço voltado a uma reforma administrativa. É muito importante termos em mente que estamos a um passo de entregar à sociedade brasileira a primeira grande reforma administrativa deste século. Quando ampliamos as nossas perspectivas, procuramos ver o que foram as reformas do Estado anteriores. Eu poderia, numa síntese, indicar três momentos. Desde o Descobrimento do Brasil até 1938, na Era Vargas, tínhamos um Estado absolutamente paternalista. A partir da criação do Departamento Administrativo do Serviço Público – Dasp, por Getúlio Vargas, começamos a sair de um Estado patrimonialista e ir para um Estado burocrático. Nesse Estado burocrático, em que se criam fundações, autarquias, um sistema de organização do Estado, demos um salto até uma segunda reforma importante em perspectiva histórica, que foi feita na ditadura, em 1967, por meio do Decreto-Lei nº 200. Depois, saímos dessa reforma e entramos na década de 90, na era Fernando Henrique, com o Ministro

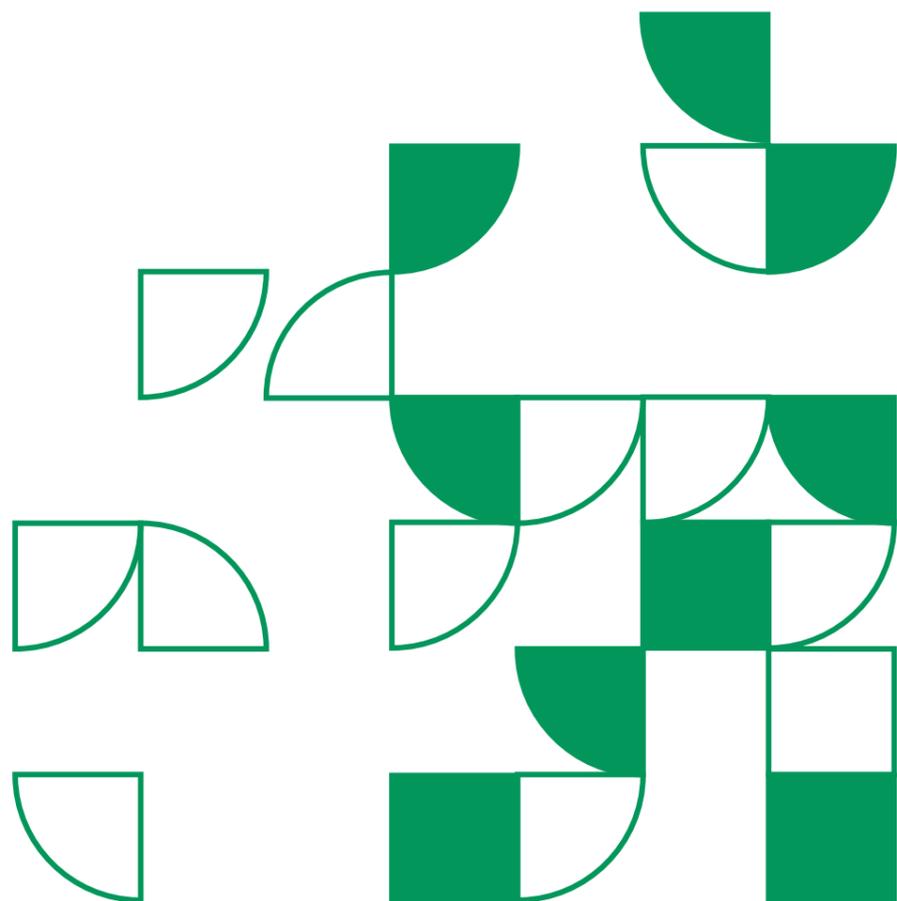
“É muito importante termos em mente que estamos a um passo de entregar à sociedade brasileira a primeira grande reforma administrativa deste século.”

Deputado Pedro Paulo (PSD - RJ)



“Hoje, com esta reforma administrativa, Presidente, também buscamos marcar a história, saindo deste Estado, que é um Estado burocrático e gerencial, e indo para um Estado voltado para resultados, o Estado da era digital. Sem dúvida nenhuma, o que pretende esta reforma é marcar essa transformação, atualizar o Estado brasileiro para que ele possa estar preparado para os desafios de hoje e para os desafios do amanhã.”

Deputado Pedro Paulo (PSD - RJ)



Bresser. Saímos então do Estado patrimonialista, fomos para o burocrático e, em seguida, entramos num Estado gerencial, quando Bresser concebeu os contratos de gestão. Assim, começamos a dar um passo em direção a um Estado mais eficiente.

Hoje, com esta reforma administrativa, Presidente, também buscamos marcar a história, saindo deste Estado, que é um Estado burocrático e gerencial, e indo para um Estado voltado para resultados, o Estado da era digital. Sem dúvida nenhuma, o que pretende esta reforma é marcar essa transformação, atualizar o Estado brasileiro para que ele possa estar preparado para os desafios de hoje e para os desafios do amanhã.

É muito importante essa contextualização.

No Grupo de Trabalho sobre a Reforma Administrativa, tínhamos dois objetivos muito claros. O primeiro objetivo da reforma é o cidadão. A reforma não pode ter como objetivo ela própria, ela não pode olhar para dentro. O seu foco é o cidadão. O cidadão é o nosso principal cliente. É para ele que temos que realizar a reforma. O segundo objetivo da reforma administrativa é o aumento da produtividade do Estado brasileiro. Nós dizíamos muito isto por ocasião da reforma tributária: precisamos modernizar o sistema de tributação do consumo, que vai ser uma espécie de tiro no coração, um impulso para a produtividade no setor privado. A reforma administrativa é um impulso para a produtividade do setor público, que impacta a produtividade brasileira e hoje é uma bola de ferro que impede o Brasil de crescer. São estes, então, os dois objetivos: o cidadão e o aumento da produtividade do Estado brasileiro. Os cidadãos querem serviços públicos que atendam mais e mais as pessoas, com maior qualidade, gastando-se menos, de forma transparente e mais rápida.

Este nosso projeto de reforma administrativa também perseguiu algumas premissas. Era fundamental que desinterditássemos o debate que atrapalhou e que tornou esta Casa um verdadeiro campo de guerra nas últimas tentativas de reforma. Eu cito aqui a Proposta de Emenda à Constituição nº

32, de 2020. Com todo o respeito ao imenso trabalho que os Parlamentares fizeram em relação à PEC 32, digo que, na minha opinião e na de muitos do grupo de trabalho, ela cometeu dois pecados capitais. Quanto ao primeiro deles, o servidor público não é o vilão da reforma administrativa.

(*Palmas.*) Ele é o agente da transformação. A reforma administrativa não vai tocar em um direito do servidor público. Nós não acabaremos com a estabilidade do servidor público. A estabilidade do servidor público não é uma garantia do servidor, é uma proteção do Estado brasileiro e uma garantia de todo cidadão. Nós vamos trabalhar, sim, em prol de incentivo ao servidor, olhando-o como profissional.

O segundo foi a excessiva expectativa de que a reforma propiciaria um ajuste fiscal imediato e corrigiria as distorções que existem no Estado brasileiro, no orçamento público brasileiro. A reforma administrativa não vai estabelecer meta de ajuste fiscal. E quem está dizendo isso é um Deputado que dedica a sua atuação parlamentar ao equilíbrio fiscal, acredita num orçamento equilibrado, tem inúmeras propostas de ajuste fiscal. Não podemos colocar na conta da reforma administrativa uma agenda de ajuste fiscal que não está conclusa. Se quisermos fazer isso, devemos fazê-lo em outra reforma que ainda está pendente.

É muito importante também que a reforma administrativa não trate do tamanho do Estado. A reforma administrativa não pode ser uma reforma de 4 anos. Com a reforma administrativa, o Estado não tem que ser maior ou menor, o Estado tem que ser melhor e mais eficiente. Ela precisa respeitar a cláusula democrática. Se a população escolher um Governo que queira ampliar as funções do Estado — é a situação que estamos vivendo hoje —, a reforma administrativa tem, por meio desse marco regulatório, possibilitar que um Estado maior entregue mais. Se a população escolher um Governo que entenda que tem de encolher as funções do Estado, a reforma administrativa tem que ser capaz igualmente de propiciar, por esse marco regulatório, que o Estado tenha capacidade de, com menos, fazer mais. Isso também marcou o rumo dos trabalhos.

Por último, têm que participar da reforma administrativa os três Poderes: o Judiciário, o Legislativo e o Executivo. Ela tem que ter os três entes da Federação: União, Estados e Municípios. Daí a nossa primeira proposta ser uma proposta de emenda constitucional, para que a gente possa atingir todos os Poderes.

É importante a gente começar a falar sobre alguns pontos da reforma. Com o conjunto das contribuições que nós tivemos da sociedade, dos Parlamentares e de todo o grupo técnico, nós chegamos a uma reforma administrativa de cerca de setenta propostas — setenta propostas. Como eu disse aqui, não é uma reforma administrativa que vai simplesmente arranhar determinados pontos. Ela é profunda, é corajosa, é ampla e é efetiva. E é muito importante a gente compreender que esses setenta pontos estão divididos em três eixos principais.

O primeiro eixo é estratégia, gestão e governança. Esse é o eixo que vai tratar da meritocracia no serviço público. Não dá para imaginar que nós não possamos ter avaliação de desempenho no serviço público, que não possamos olhar os diferentes na medida das suas diferenças. Às vezes, vejo muita crítica, por exemplo, de alguns segmentos do serviço público, que dizem: *“Não, nós não podemos ter avaliação de desempenho no serviço público”*. Como todos os servidores entram no serviço público? Pelo mérito e pela avaliação de desempenho no concurso. E, quando ganham estabilidade, quando o Estado lhes dá essa proteção, não podem ter mais avaliação de desempenho? Nós vamos enfrentar a questão da meritocracia porque ela está no centro, no coração do incentivo à produtividade. Na medida em que nós não mexemos na estabilidade, nós precisamos criar incentivos para que o Estado entregue mais.

O segundo eixo é transformação digital. Nós também trouxemos propostas sobre isso. A Constituição brasileira de 1988 foi feita no papel, no manual. Nós estamos no século XXI, e as tecnologias, como a inteligência artificial, estão aí. Nós precisamos trazer — e trouxemos — um eixo de proposta de transformação digital.

O terceiro eixo é o RH do serviço público. Nós precisamos tratar do vínculo

estatutário e dos demais vínculos também. Esse é o eixo dedicado a todo o RH, que compõe todos os trabalhadores, que, como eu disse, são os agentes da transformação numa reforma administrativa.

E nós vamos tratar de um eixo, que talvez seja o mais difícil, que é, sim, dos privilégios que ainda existem em alguns segmentos do serviço público. E ele não está localizado só em um Poder. Ele não está localizado só em um Poder. Existe privilégio no Poder Legislativo. Existe privilégio no Poder Executivo. E existem, sim, correções que precisam ser feitas no Poder Judiciário.

Então, a gente precisa ter autocrítica, pé na realidade e coragem para discutir esses temas, e isso não falta ao grupo de trabalho e a esta Casa, para que a gente possa discutir e olhar para dentro. Não vale aquela história: se estou dentro, é direito; se estou fora, é privilégio.

Esses são os principais eixos.

Agora vou falar um pouco do primeiro eixo: estratégia, governança e gestão. O primeiro e, talvez, o principal projeto, que é a espinha dorsal da meritocracia no serviço público, é o planejamento estratégico. Não é novidade isso no serviço público, não. Muitos já têm seu planejamento estratégico, de forma bastante consequente, profissional, com metas estabelecidas, mas nós vamos incluir na Constituição que todo Chefe de Governo, ao vencer a eleição, tem que entregar um planejamento estratégico em 180 dias.

"Ah! Pedro Paulo, isso é novidade?" Não, todo candidato a Prefeito, a Governador e a Presidente da República tem uma obrigação com a lei, quando faz o registro da sua candidatura. Além de entregar os seus documentos, terá que entregar o plano de Governo.

O que é esse plano estratégico? Aquele que vence, aquele que vai ser o líder do Governo, que vai apontar os caminhos, a partir do momento em que ganha a eleição, na transição, vai ter mais 180 dias para pegar aquele plano de Governo e ajustar o consequente. Durante esse período, ele escuta os

servidores públicos, as Pastas da Fazenda, Planejamento, Obras, Educação. E aí ele tem condições de entregar um plano muito mais consequente, uma bússola.

Como podemos imaginar que um Chefe de Governo que nós escolhemos não tenha uma direção, não saiba aonde quer chegar, de maneira concreta? A sociedade precisa enxergar isso num plano objetivo. Então, isso será uma obrigação. O Chefe de Governo não vai ter que aprovar o plano na Câmara Municipal, isso não vai gerar *impeachment*, nem nada; mas vai ser uma obrigação prevista em lei, como é em relação ao plano de Governo, no registro da candidatura. E é fundamental porque estrutura a meritocracia no serviço público.

A partir daí, nós poderemos finalmente trazer aquilo que Bresser-Pereira concebeu em 1998, os contratos de gestão, que agora serão acordos de resultado. Nós vamos trazer também uma inovação para o servidor público: o bônus de resultado, o bônus para aquele servidor que tira o paletó da cadeira, que se mexe, que trabalha mais, que se dedica mais, que quer fazer diferente do seu colega que está desmotivado, que não quer, muitas vezes, trabalhar ou que se recusa. Aquele que se dedica mais vai ser premiado. Haverá metas claras e indicadores. Isso é absolutamente justo e vai atacar o coração da produtividade do serviço público.

Nós temos também no plano de governança e gestão algumas medidas de correção orçamentária fundamentais, porque, sem orçamento organizado, nós não conseguimos desenhar a política pública e entregar resultados para o cidadão.

Nós vamos trazer uma proposta dos companheiros do PSDB, uma proposta que foi concebida lá atrás pelo Senador José Serra, que é um relatório, uma revisão anual de gastos obrigatória para todos os entes. É um modelo que já existe na Inglaterra, a *spending review*, que há muito tempo se discute colocar na legislação brasileira e que é fundamental.

Nós vamos trazer, também, um modelo de racionalização. Nós vamos dar

medidas para a racionalização da despesa nos demais entes, racionalização de despesa dos Municípios, limitação, por exemplo, do número de Secretários para Municípios dependentes de receitas transferidas, se essas receitas transferidas forem menores do que as receitas próprias. Grande parte dos Municípios que tem essas receitas e não arrecada nada, nem esforço faz, tem uma quantidade enorme de secretários e com salários livres.

Nós temos isso previsto na Constituição para a composição dos Vereadores. Cidades com até 30 mil habitantes, têm uma limitação de nove Vereadores, e o salário do Vereador representa 20% do salário do Deputado Estadual. Por que esses Municípios e também o Prefeito não podem ter essa contenção de explosão de gastos com essas receitas, para poderem entregar mais para o cidadão?

Nós vamos também, Presidente, enfrentar o desafio da política das verbas indenizatórias dos gabinetes. Nós vamos estabelecer um padrão, que existe aqui, dos gabinetes do Deputado Federal, e estendê-lo para o âmbito estadual e para o âmbito municipal, com estruturas que sejam adequadas, que contemplem a quantidade de assessores e o montante de verba para o cumprimento do seu mandato. O objetivo é que se tenha um padrão para que não haja uma explosão de gastos, como o que nós vemos em muitas Câmaras Municipais e Assembleias Legislativas.

Passando para o segundo eixo, na questão da transformação digital, há muitas medidas que são importantes.

Eu destacaria aqui que é impensável, Deputada Alice Portugal, que, no Brasil, nós tenhamos ainda decisões públicas que não sejam digitais. Isso não é justificativa. A Internet chega talvez à cidade mais longínqua da Amazônia. Não é possível que nós tenhamos assinaturas em processos, em papel, que estejam escondidos na gaveta, e que essas decisões, muitas vezes, mantenham privilégios, exagerem gastos, escondam corrupção de agentes públicos.

Na Constituição, vamos deixar claro que todo ato tem que ser digital e ras-

treável, meu Líder Antonio Brito. Todo ato tem que ser digital e rastreável.

Uma segunda proposta decisiva, Deputada Laura, será na área de transformação digital.

Eu fico aqui imaginando, Presidente Hugo, o esforço que teve um centro de inovação no Banco Central para construir o Pix, que é um sucesso no Brasil; o esforço que teve um Governo para construir o Gov.br, a pressão naqueles servidores que trabalhavam com inovação, com todas as amarras que existem na legislação, de compras, licitações e contratação de pessoal, em comparação ao que existe na iniciativa privada. O Pix e o Gov.br são um sucesso. Existem mais pessoas que acessam o Pix e o Gov.br do que o Instagram, do que o Facebook, do que o X, no Brasil.

Nós precisamos incentivar a inovação do serviço público. E como nós vamos tratar disso na reforma? Nós vamos estabelecer mais diferenças entre aquilo que é o erro grosseiro, o erro irresponsável, daquele que é o erro consequente e que gera inovação. Inovação é um esforço de tentativa de acerto e erro, de muito mais erro do que acerto. E nós precisamos proteger esses heroicos servidores, que transformam, com inovações como o Pix e o Gov.br, a vida dos brasileiros.

E, no terceiro eixo, na parte de RH público, eu queria aqui dizer que temos, talvez, uma das principais propostas. Meu time na consultoria, Deputado André Figueiredo, costuma dizer que o que foi o IVA para a reforma tributária, a proposta da tabela remuneratória única será para a reforma administrativa. A tabela remuneratória única será o IVA da reforma administrativa.

Imaginem um país em que nós possamos ter o serviço público de cada ente em uma só tabela de níveis, em que esteja o servidor que ganha um salário mínimo, no primeiro nível, e em que também esteja o Ministro do Supremo Tribunal Federal, no teto de remuneração da administração pública, segundo o art. 37 da Constituição. Essa, sem dúvida nenhuma, será a medida que vai, sim, tentar reduzir o hiato que existe entre o andar de cima e o andar de baixo, hiato esse que está presente também no serviço público. Todo mundo vai estar nessa tabela: a professora vai estar na tabela; a merendeira vai es-

tar na tabela; também o juiz e o Deputado vão estar nessa tabela; o Presidente da República vai estar nessa tabela única, que vai ser dividida em níveis.

“Ah, Deputado Pedro Paulo, nós estamos fazendo algo novo?” Não. Em Portugal é assim. Em Portugal, existe uma tabela de 115 níveis para todo o serviço público. *“Ah, mas Portugal é um país pequeno.”* Nos Estados Unidos, todo o Governo Federal está numa tabela única. Talvez essa seja a medida mais impactante. Nós vamos dar um prazo de 10 anos para adaptação, porque não é algo simples, mas todo mundo vai estar lá.

Outra medida fundamental: nós vamos ampliar os níveis do serviço público. Temos carreiras com poucos níveis, nas quais o servidor entra e, em 5 anos, chega ao teto remuneratório. É uma destruição do modelo de incentivo. Nós vamos colocar isso, e está absolutamente em linha com o que a Ministra Esther tem feito no Governo Federal. Hoje, 80% das carreiras no serviço público federal já têm vinte níveis. O BNDES já tem 25 níveis de progressão. Nós vamos determinar que nenhuma carreira mais possa ter menos do que vinte níveis e, ainda, que a avaliação de desempenho seja o critério da progressão, e não mais o tempo de serviço. Isso é algo absolutamente disruptivo na administração pública brasileira.

Nós vamos também olhar para o estágio probatório. O estágio probatório é um tempo fundamental para que se avalie aquele recém-concursado, para que se aprofunde a formação daquele recém-concursado, para que ele se adapte ao serviço público. Nós vamos também tratar do estágio probatório, e essa é mais uma das medidas em linha com o Governo Federal, com o Ministério da Gestão e da Inovação.

Nós vamos tratar de outros vínculos também, repito, sem mexer na estabilidade, mas nós vamos organizar a bagunça que existe hoje no Brasil da contratação de temporários. Eu sei que existem muitos núcleos de servidores públicos e até de sindicatos que ainda têm, eu diria, o sonho de que todo serviço público tem que ser composto por servidores estatutários. Minhas amigas, meus amigos, não é assim que acontece na prática. O que a gente vê no

Brasil são possibilidades de outros vínculos. Eu digo isso reconhecendo o papel fundamental do servidor público estatutário, mas os vínculos estão aí.

É papel do Parlamento estabelecer uma norma que possa disciplinar os vínculos. Nós não vamos dizer qual é a carreira, qual é a área que tem que ser temporária, celetista, concursada, estatutária. Nós não vamos entrar nessa discussão. O que nós vamos dizer na reforma é que, se há uma contratação temporária de algum ente, ela terá que respeitar determinados padrões.

Nós vamos acabar, Deputada Jandira, com essa história de secretarias de educação contratarem professoras temporárias em fevereiro, quando começa o ano letivo, e depois, em novembro, quando acaba o ano letivo, demitem essas professoras para só recontratá-las em fevereiro do ano seguinte, no outro ano letivo.

Sabe para que, Deputada Any? Para não pagar o 13º salário para não garantir direitos mínimos, porque o contrato temporário tem que ser protegido de alguma forma. A CLT não o protege, nem a Justiça do Trabalho. Então, nós vamos disciplinar, vamos permitir que o Governo faça um banco nacional de temporários para que os Municípios possam aderir, reduzir custos, mas que o contrato temporário possa ser previsto com o processo eletivo adequado para impedir, por exemplo, nepotismo, apadrinhamento nas contratações temporárias.

Nós vamos também ajustar a questão dos cargos em comissão. Existem administrações que só têm cargos em comissão. Nós vamos exigir que esses cargos em comissão sejam mapeados, transparentes, sejam divididos em determinadas classes, que haja uma curva de assunção desses cargos por servidores públicos, garantias, por exemplo, para a ocupação de mulheres desses cargos em comissão, e isso precisa ser disciplinado também em lei.

Nós temos um capítulo especial aqui, Deputada Laura, Deputada Alice, Deputada Jandira, Deputada Professora Luciene, dedicado à questão das mulheres. Nós vamos observar ali e também tratar da questão do assédio na administração pública, para proteger as mulheres que são vítimas de violên-

cia e dar a elas direitos e proteção também na administração, na relocação, na proteção do seu trabalho. Isso é fundamental na administração pública.

Nós vamos enfrentar também algo que hoje é polêmico no serviço público, que é a questão do abuso que acontece com o teletrabalho. Se de um lado o universo digital, a tecnologia nos permite novas formas de trabalho, isso não pode significar que essa é a proposta única. Existem órgãos da administração pública hoje que estão sempre em...

O SR. PRESIDENTE (Hugo Motta. Bloco/REPUBLICANOS - PB) - Deputado Pedro Paulo, eu queria solicitar a V.Exa. que possa encaminhar-se para o encerramento. Nós temos muitos oradores inscritos, e alguns estão com voo marcado.

Então, eu queria contar com a compreensão de V.Exa.

O SR. PEDRO PAULO (Bloco/PSD - RJ) - Desculpe-me. Eu me empolguei demais aqui, Presidente.

Vamos tratar da questão do teletrabalho. Disciplinar não é acabar, mas vamos disciplinar o teletrabalho e acabar com a bagunça.

Quanto ao último eixo, o combate a privilégios, eu queria aqui muito agradecer às instituições que têm participado do debate permanentemente. Não há um dia sequer que eu não tenha estado com alguma instituição discutindo esse tema.

Nós precisamos enfrentar, por exemplo, um primeiro tema, que é a questão de férias de 60 dias. Existe uma classe de servidores, cerca de 30 mil, que têm direito de férias de 60 dias, o que não é a realidade dos 12 milhões de servidores, daqueles trabalhadores da iniciativa privada, que têm carteira assinada e nem sequer daqueles que não sabem o que é uma carteira assinada. É absolutamente justo que a gente alinhe isso.

Vamos entrar também na questão das verbas de caráter indenizatório. Vamos disciplinar isso num modelo diferente do que foi o fracasso de uma

votação que tivemos aqui, em que escolhemos vencedores de extrateto. Vamos disciplinar, vamos olhar o orçamento que é destinado para essas verbas. São pontos que vamos enfrentar. Vamos limitar retroatividades que sejam administrativas de irem para coletivas. Há uma série de limitações que o próprio Poder Judiciário tem feito.

Estamos dialogando com os Poderes para enfrentar um tema que acho que é muito caro para a sociedade brasileira, que é a aposentadoria compulsória como pena máxima. Por que não o afastamento daquele servidor? Tenho conversado com muitos juízes. Eu não tenho tido resistência em relação a esse tema, porque o juiz de bem não quer proteger o juiz que faz o malfeito. Esse é um tema que estamos enfrentando também.

A questão dos privilégios também tem que ser tratada na advocacia pública. Temos hoje fundos que não são públicos, são privados. Precisamos tratar a questão também da separação de honorários e encargos legais. São temas da advocacia pública sobre os quais vamos tratar.

Como eu disse, alguns exageros nos privilégios não estão só num Poder ou noutro. Por exemplo, no Executivo, vamos enfrentar a questão das estatais não dependentes, que sucessivamente geram prejuízos. Por que não pode ter limitação ao teto constitucional? Por que o gerente de uma estatal que repetidamente não dá lucro tem que ter um salário maior do que o Ministro da sua Pasta? São pontos que vamos enfrentar.

Por último, os cartórios. Vamos tratar dos cartórios, sim. Os emolumentos de cartório é preço público. É preço público que pesa para o cidadão e pesa para as empresas. Vamos tocar nesse ponto. Vamos disciplinar os emolumentos. Vamos tratar, por exemplo, da questão da transparência dos cartórios na informação sobre os recebimentos. Vamos deixar muito mais claro esse jogo, no diálogo, conversando com as instituições. Os cartórios têm que estar dentro da reforma administrativa.

Vou encerrar, Presidente, mais uma vez, agradecendo a confiança de V.Exa.

Esta tem sido a minha condução na coordenação do grupo para construir uma reforma madura, com capacidade de diálogo, com coragem de dialogar e enfrentar esses desafios. Acredito que a reforma é um esforço de todos.

É muito importante a gente ter em mente uma frase do Einstein de que gosto e que está absolutamente atual para este momento, que diz o seguinte: *"Insanidade é continuar fazendo sempre a mesma coisa e esperar resultados diferentes"*. A gente tem que ter a capacidade de enfrentar.

Como estamos na era digital, também temos que trazer uma citação de quem está na era digital. E Zuckerberg, que é talvez um dos grandes das *big techs*, dizia o seguinte: *"O maior risco é não assumir nenhum risco. Em um mundo que muda rapidamente, a única estratégia que certamente vai falhar é não arriscar"*.

Por isso, esta reforma é corajosa, é profunda, é aberta. Ela vai ser entregue ao Estado brasileiro vinda da Casa do Povo, dialogando com todos os Poderes, para que possa fazer o Brasil avançar, porque a gente quer que o Brasil cresça, reduza as suas injustiças e desigualdades. Que o Brasil possa ir para frente, o Brasil de hoje e o Brasil dos nossos sonhos!

Obrigado, Presidente.

"Por isso, esta reforma é corajosa, é profunda, é aberta. Ela vai ser entregue ao Estado brasileiro vinda da Casa do Povo, dialogando com todos os Poderes, para que possa fazer o Brasil avançar, porque a gente quer que o Brasil cresça, reduza as suas injustiças e desigualdades. Que o Brasil possa ir para frente, o Brasil de hoje e o Brasil dos nossos sonhos!"

Deputado Pedro Paulo (PSD - RJ)



O professor da Fundação Dom Cabral na área de gestão pública discursou na Comissão Geral destinada a debater a reforma administrativa. Defendeu que o combate aos supersalários e privilégios seja o ponto central do processo de transformação do Estado. Citou como exemplo o pagamento bilionário de honorários extras a membros da Advocacia-Geral da União, afirmando que tais práticas representam um modelo arcaico de remuneração, desorganizam o sistema e geram forte indignação social. Destacou ainda a necessidade de um sistema robusto de gestão do desempenho, que una metas institucionais e avaliação individual, e de um modelo meritocrático para seleção, acompanhamento e desenvolvimento de lideranças no setor público. Concluiu defendendo que o Governo Federal atue ativamente nesse processo e elogiou o trabalho do Deputado Pedro Paulo.

O SR. HUMBERTO FALCÃO - Bom dia a todos e todas. Muito obrigado por esta oportunidade. É uma honra poder estar aqui para debater questões de absoluta importância. Eu agradeço muito o convite mais uma vez.

Eu queria enfatizar três pontos aqui, chamar a atenção para três questões. O meu lugar de fala é o da academia e da sociedade civil, da Fundação Dom Cabral, Centro de Gestão Pública, Projeto Imagine Brasil e Movimento Pessoas à Frente.

E eu gostaria de tratar da primeira temática que diz respeito aos supersalários e aos privilégios. Eu creio que esse é um assunto da mais absoluta importância e que, na nossa opinião, deveria presidir, carrear todo o debate a respeito das demais propostas que estão sendo apresentadas. Essa é uma situação que habita a percepção do cidadão comum, em relação à qual há uma grande indignação no sentido de que o Estado, que deveria funcionar em benefício da sociedade, tem setores voltados para a garantia dos seus próprios interesses, acima dos interesses da sociedade.

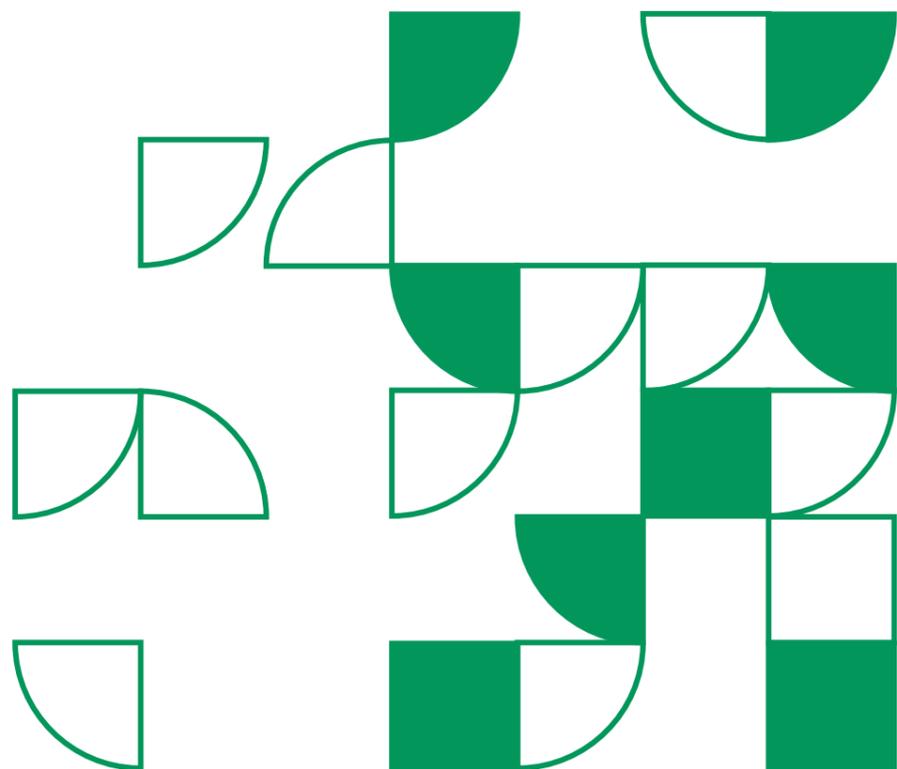
Eu quero dar um exemplo, mas é apenas um exemplo. Esta é uma notícia de hoje da *Folha de S.Paulo*: “Membros da AGU recebem 2,34 bilhões de reais em novo repasse extra de honorários em julho. Este novo pagamento, que é recorde, eleva custo com bônus a advogados para 5 bilhões de reais em 2025”.



“E eu gostaria de tratar da primeira temática que diz respeito aos supersalários e aos privilégios. Eu creio que esse é um assunto da mais absoluta importância e que, na nossa opinião, deveria presidir, carrear todo o debate a respeito das demais propostas que estão sendo apresentadas. Essa é uma situação que habita a percepção do cidadão comum, em relação à qual há uma grande indignação no sentido de que o Estado, que deveria funcionar em benefício da sociedade, tem setores voltados para a garantia dos seus próprios interesses, acima dos interesses da sociedade.”

SR. HUMBERTO FALCÃO

Professor da Fundação Dom Cabral na área de gestão pública



Isso é apenas um exemplo, mas há outros casos relacionados a esse tipo de fenômeno de vantagens e benefícios indevidos. O que nós acreditamos é que isso não é um bom exemplo da ideia de burocracia pública de um serviço profissional. É claro que esse é um corpo de servidores extremamente qualificados, mas essa ideia de apropriação de fundos públicos não se coaduna com a ideia de burocracia, e sim com uma ideia de prebenda, com um modelo tradicional, arcaico e ultrapassado de remuneração.

Então, é absolutamente fundamental que esse tipo de questão seja prontamente abordada e que seja, talvez, o grande motivo, o motivo número um, para que um amplo processo de reforma tenha que se iniciar. Isso faz parte, a gente sabe, de uma dinâmica de apropriação patrimonialista que habita a nossa cultura político-administrativa já há bastante tempo, mas é preciso também coragem para enfrentar e vencer isso. Trata-se de uma pauta perene de todas as reformas da administração pública, históricas na administração brasileira, e sempre será uma pauta perene, sem prejuízo de outras.

Esse é um problema moral, sem sombra de dúvida, e também um problema técnico, porque desorganiza o sistema de remuneração no setor público, avilta a ideia de justiça organizacional e, de certa forma, desorganiza a ideia de valia relativa das ocupações dentro do setor público. É claro que isso está relacionado a uma parcela muito pequena, a menos de 1% dos servidores, mas o impacto econômico também não é desprezível: até agora é de 11 bilhões de reais. E 83% da população apoia que algo seja feito de maneira contundente em relação a isso.

Em segundo lugar, eu quero destacar aqui a importância de estabelecer um sistema de gestão do desempenho. Há duas grandes perspectivas. Uma perspectiva é da gestão do desempenho institucional. E o conjunto de medidas apresentado pelo Deputado Pedro Paulo cobre esse tipo de perspectiva, com a necessidade de se ter um processo de orientação e planejamento estratégico para as organizações públicas. Aqui a gente está falando de se restabelecer o elo perdido entre o PPA e o dia a dia das organizações. E há uma perspectiva de desempenho individual, que tem que estar ligada ao de-

sempenho institucional. A questão do bônus é apenas um elemento nessa discussão. A discussão é muito mais ampla, tem a ver com monitoramento, avaliação, *feedback* e desenvolvimento.

E o terceiro ponto que eu queria abordar é a gestão das lideranças, que é fundamental, é uma grande alavanca da gestão do desempenho. São dezenas de milhares de posições de liderança no Brasil. A gente precisa estabelecer um modelo de liderança que seja funcional, que tenha minimamente assegurado algum tipo de procedimento mais meritocrático de seleção, avaliação, acompanhamento e desenvolvimento das lideranças.

O Movimento Pessoas à Frente tem uma proposta estruturada em torno de um sistema nacional de lideranças, que propõe uma política, que propõe um conselho, que propõe um portal.

O SR. PRESIDENTE (Hugo Motta. Bloco/REPUBLICANOS - PB) - Peço que conclua, professor, por favor.

O SR. HUMBERTO FALCÃO - Então, eu queria encerrar trazendo estes três pontos: o fim dos supersalários e dos privilégios, que deveria ser o motivo número um de um processo amplo de transformação; a centralidade de um modelo de gestão de desempenho e de gestão das lideranças; e a importância de o Governo Federal estar junto como um ator ativo desse processo.

Mais uma vez, quero parabenizar o Deputado Pedro Paulo pelos trabalhos que ele tem conduzido.

Todos esperamos que esse...

(Desligamento do microfone.)



A Diretora Executiva do Movimento Pessoas à Frente discursou na Comissão Geral destinada a debater a reforma administrativa. Defendeu a necessidade de fortalecer a gestão de pessoas no serviço público como caminho para transformar o Estado. Citou também pesquisa realizada com o Datafolha que mostra apoio popular a lideranças diversas, engajadas e tecnicamente preparadas, além de processos transparentes de pré-seleção para cargos de chefia. Criticou os supersalários pagos a uma minoria de servidores, que corroem a confiança pública e agravam desigualdades internas, e destacou a precarização do trabalho de professores temporários, que muitas vezes precisam recorrer à Justiça para garantir direitos básicos como licença-maternidade. Concluiu, dizendo que o Governo deve ser exemplo de bom empregador e esta é uma oportunidade para aprovar uma reforma administrativa audaciosa e responder às demandas da sociedade.

A SRA. JESSIKA MOREIRA - Bom dia a todos e todas.

Quero agradecer o convite e cumprimentar aqui os Deputados, saudando o Exmo. Presidente da Câmara dos Deputados, o Deputado Hugo Motta. Na figura dele, quero estender os meus cumprimentos a todos os colegas, a todos os especialistas, ao Deputado Pedro Paulo e aos representantes do Governo aqui presentes.

Eu sou Jessika Moreira, Diretora Executiva do Movimento Pessoas à Frente. Nós somos uma organização plural e suprapartidária que trabalha para construir propostas capazes de aprimorar a gestão de pessoas no setor público. Nós acreditamos que, sim, é por meio das pessoas que atuam no dia a dia do serviço público que podemos fortalecer o Estado e que podemos transformar o País.

Na nossa pesquisa em parceria com o Datafolha, já citada aqui pelo Presidente Hugo Motta hoje de manhã, fica muito evidente que os brasileiros concordam que governos com lideranças e equipes diversas, bem engajadas e preparadas podem, sim, garantir melhores serviços e políticas públicas para a população. Nove a cada dez brasileiros defendem processos de pré-seleção de lideranças no Governo, processos esses que podem levar em consideração aspectos, competências políticas, mas não podem se furtar de

competências técnicas e gerenciais. E essa é uma janela de oportunidade à qual a gente pode endereçar esse problema.

Além disso, como muito bem citado aqui pelo Prof. Humberto Falcão, isso pode resolver um problema que corrói a confiança da população, a legitimidade do Governo, das instâncias públicas, que é o problema dos supersalários. A população é contra o pagamento extrateto constitucional para servidores públicos. Hoje apenas 0,06% do funcionalismo público recebe pagamentos além do teto constitucional. E a metade dos servidores públicos do País recebe apenas 3.400 reais. Existe, então, uma notória desigualdade dentro do próprio funcionalismo público.

Essa é a oportunidade para a gente endereçar esse problema, resgatar a confiança da população e dar uma resposta concreta para a população brasileira, que clama pela solução desse problema.

Outro tema que eu queria trazer aqui é a contratação por tempo determinado. Sim, hoje 50% dos professores públicos da rede de educação trabalham sem nenhuma garantia de direitos. Para mulheres, para professoras temporárias poderem adquirir o direito à licença-maternidade remunerada, elas precisam recorrer à Justiça.

O Governo deve ser exemplo de bom empregador. Não podemos permitir a precarização do ambiente público. É a qualidade da educação, é a qualidade do serviço público que está em jogo. Então, nós acreditamos que esta é também a oportunidade para que o Brasil conte com uma regulamentação para os trabalhadores por tempo determinado nos três entes federativos.

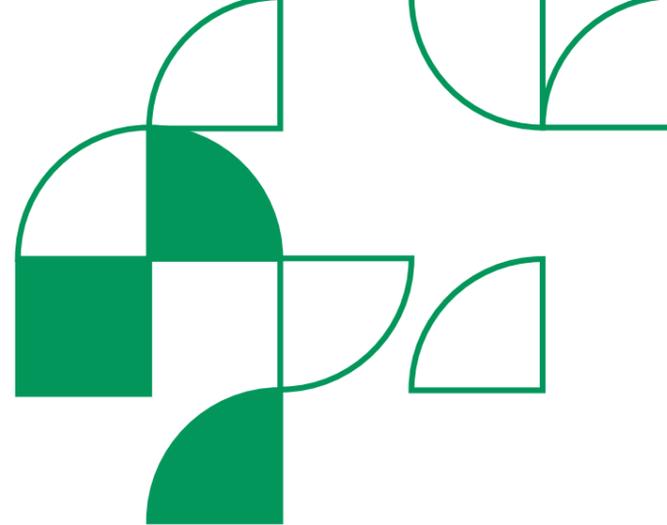
Por fim, quero registrar o meu agradecimento. O Movimento Pessoas à Frente tem colaborado diariamente, continuamente, com dados, evidências e boas práticas durante o período do Grupo de Trabalho sobre a Reforma Administrativa. Agradeço ao Deputado Pedro Paulo e a toda a equipe técnica envolvida.

Nós continuamos à disposição. Mobilizamos onze dos principais centros acadêmicos que pensam...

(Desligamento do microfone.)

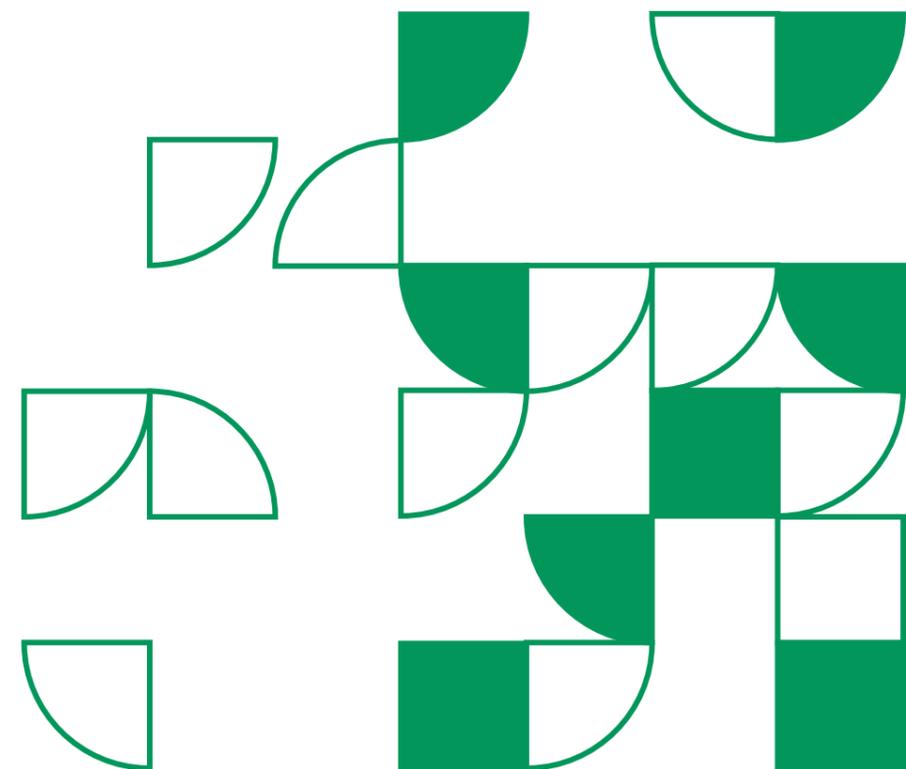
Para concluir, estamos à disposição para continuar este debate, porque, sim, nós esperamos uma proposta de reforma administrativa audaciosa, corajosa, do tamanho que o Brasil precisa.

Muito obrigada, mais uma vez, pela oportunidade.



“O Governo deve ser exemplo de bom empregador. Não podemos permitir a precarização do ambiente público. É a qualidade da educação, é a qualidade do serviço público que está em jogo. Então, nós acreditamos que esta é também a oportunidade para que o Brasil conte com uma regulamentação para os trabalhadores por tempo determinado nos três entes federativos.”

SRA. JESSIKA MOREIRA
Diretora Executiva do Movimento Pessoas à Frente





A Deputada discursou na Comissão Geral sobre a Reforma Administrativa. Defendeu que qualquer proposta seja construída com ampla escuta de servidores, sindicatos e sociedade. Apontou ainda que as carências do serviço público derivam da falta de investimento em áreas essenciais, agravada por contingenciamentos e pela dívida pública. Além disso, criticou reformas anteriores por retirarem direitos e enfraquecerem sindicatos, destacando a necessidade de suspender a bitributação previdenciária dos servidores. Alertou que a reforma administrativa não pode punir o funcionalismo nem fragilizar a estabilidade, que considera um pilar do Estado, e condenou a substituição de concursados estáveis por contratos temporários. Por fim, afirmou que os servidores apoiam modernizações, como tabelas unificadas e avaliações reais de desempenho, mas rejeitam sistemas de bônus que estimulem competição desmedida.

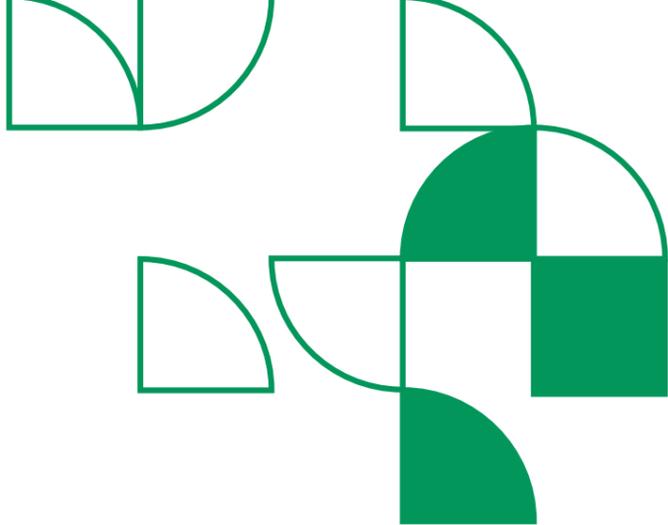
A SRA. ALICE PORTUGAL (Bloco/PCdoB - BA) - Bom dia a todos e todas.

Sr. Presidente Hugo Motta, agradeço pela convocação desta Comissão Geral.

Cumprimento o Deputado Pedro Paulo, Coordenador do Grupo de Trabalho sobre a Reforma Administrativa, o Sr. Gaetani, representante da Ministra, os demais colegas Deputados e Deputadas, os companheiros sindicalistas presentes aqui nesta sessão, os servidores públicos, os especialistas e os assessores.

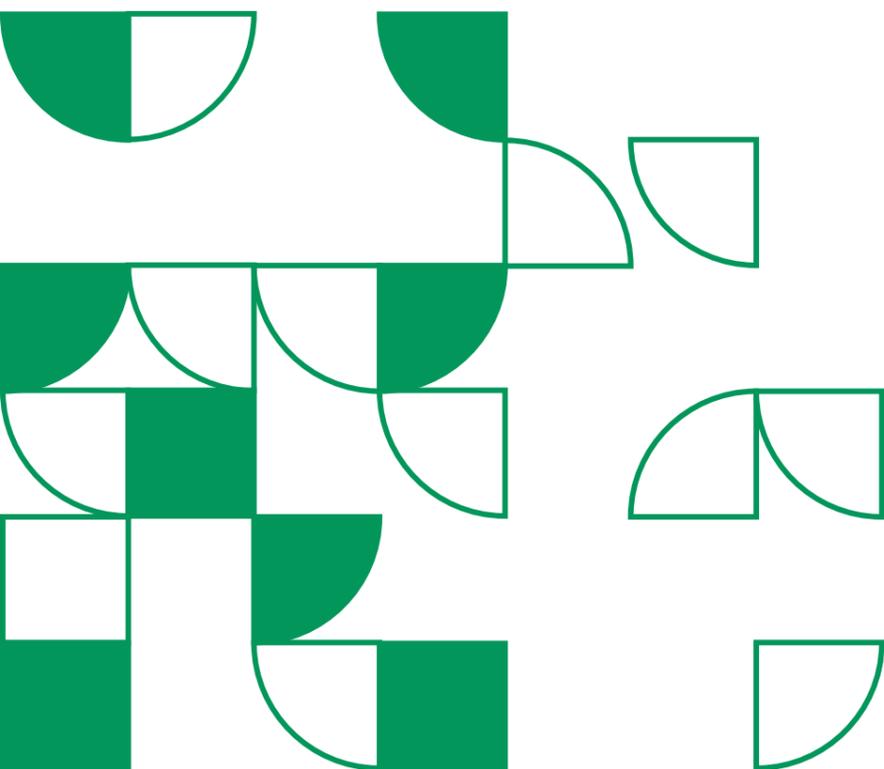
Primeiro quero dizer que a expectativa de uma reforma administrativa deve ser sempre trabalhada com a garantia de que é preciso ouvir os servidores públicos, as suas representações e a sociedade. De fato, é fundamental que a sociedade fale a respeito do serviço público.

Eu não tenho dúvida de que o serviço público no Brasil tem carências, mas os problemas estão, na verdade, lastreados na dificuldade de investimento no setor público, especialmente nos seus setores basilares de saúde e de educação. É sempre uma batalha enorme manter essas pirâmides de pé, na medida em que há contingenciamentos sequenciados e arcabouço estruturado no sentido de uma contenção de despesas. A dívida pública, infelizmente, faz uma sucção orçamentária no Brasil.



“Primeiro quero dizer que a expectativa de uma reforma administrativa deve ser sempre trabalhada com a garantia de que é preciso ouvir os servidores públicos, as suas representações e a sociedade. De fato, é fundamental que a sociedade fale a respeito do serviço público.”

Deputada Alice Portugal (PCdoB - BA)



Tenho que dizer, senhores, que não é apenas a exacerbação de emendas parlamentares, é a dívida pública que precisa ser acessada para que os serviços públicos cheguem até a sociedade brasileira.

Infelizmente, as últimas reformas nos deixaram exemplos marcantes.

Na reforma trabalhista, perderam os trabalhadores em relação à sua representação. Os sindicatos foram emagrecidos, praticamente aniquilados no aspecto financeiro para a possibilidade de negociar e de ter assessoramento para suas convenções salariais.

A reforma previdenciária foi caótica. Na verdade, mexeu com o segurado, especialmente com a segurada, especialmente com a pensionista. Os aposentados foram bitributados, continuam sendo bitributados. Por isso, há o nosso apelo para a aprovação da Proposta de Emenda à Constituição nº 6, de 2024, para a garantia da suspensão da bitributação previdenciária do servidor público, que é quem mais paga previdência no Brasil.

(Palmas.)

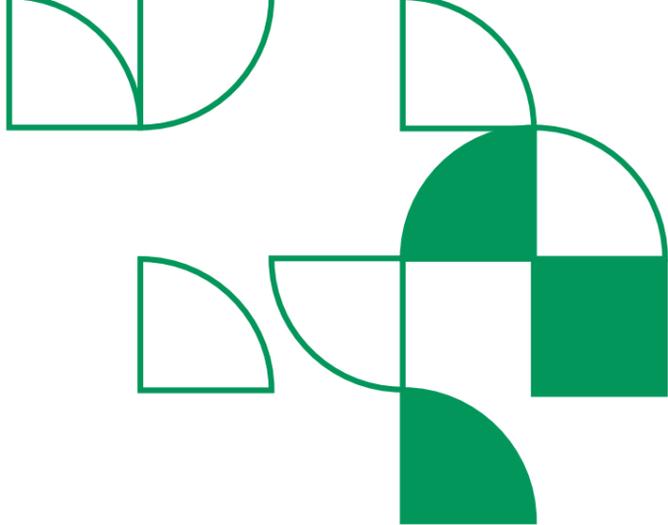
Por último, a reforma tributária apenas iniciou o processo de tentativa de justiça fiscal.

Por isso, Sr. Presidente, a reforma administrativa não pode ser uma reforma que puna o setor público e os servidores. Ao mesmo tempo, ela não pode ser uma reforma que, lamentavelmente, constitua uma reforma de Estado, sem debate sobre o tipo de Estado de que precisamos.

O Brasil passa, neste momento, por um ataque internacional, especialmente do núcleo da estrutura comercial do capital no mundo. Nós não podemos mexer com o comércio exterior.

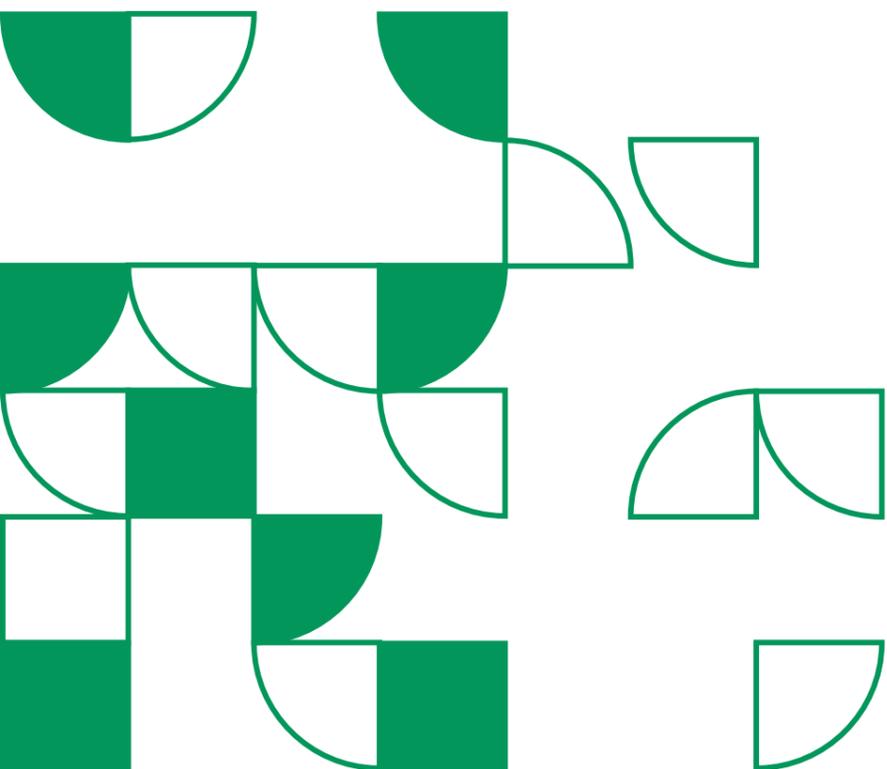
O SR. PRESIDENTE (Hugo Motta. Bloco/REPUBLICANOS - PB) - Peço que conclua, Deputada.

A SRA. ALICE PORTUGAL (Bloco/PCdoB - BA) - Vou concluir, Sr. Presidente.



“Quebrar a estabilidade é quebrar o instituto que não defende apenas o servidor, mas que defende o Estado brasileiro. Os governos passam, e o Estado fica.”

Deputada Alice Portugal (PCdoB - BA)



Quebrar a estabilidade é quebrar o instituto que não defende apenas o servidor, mas que defende o Estado brasileiro. Os governos passam, e o Estado fica.

Por isso mesmo, eu ouvi a afirmação do Deputado Pedro Paulo de que não mexerá com a estabilidade. Mas quero consignar, em nome da Frente Parlamentar Mista em Defesa do Serviço Público, de que sou uma das Coordenadoras, que convidar concursados a trabalhar temporariamente em lugar de servidores estáveis é acabar, por etapas, com a estabilidade. Isso é algo muito sério em relação ao Estado brasileiro.

Evidentemente, os servidores estão abertos a tratar sobre a modernização do Estado e tabelas unificadas.

Avaliação: não queremos corrida do ouro por bônus. Queremos avaliação concreta dos resultados apresentados por cada órgão à sociedade. Não é abrir digitalmente para que a sociedade...

(Desligamento do microfone.)

Eu lhe agradeço, Presidente.

Por uma reforma, mas, sim, com um debate aberto à sociedade brasileira!



O consultor especialista em reforma administrativa discursou na Comissão Geral destinada a debater a reforma administrativa. Afirmou que o Brasil ainda não concretizou o compromisso assumido pela Constituição de 1988 de garantir serviços públicos de qualidade. Apontou também que o modelo atual está incompleto e exemplificou distorções como redes municipais com maioria de professores temporários, Secretarias estaduais e Ministérios federais dependentes de vínculos precários e alto turnover de comissionados. Destacou que essa fragilidade compromete o desenvolvimento e ameaça a credibilidade do Estado democrático. Por fim, elogiou a condução plural do debate pelo Congresso e defendeu leis nacionais que alcancem a maioria dos servidores, citando como avanços a proposta de tabela salarial única, a regulamentação dos temporários e o debate sobre cargos comissionados.

O SR. FELIPE DRUMOND - Obrigado, Deputado.

Bom dia a todos.

Muito obrigado pelo convite. Agradeço na figura do gabinete do Deputado Pedro Paulo, do Movimento Pessoas à Frente.

Saúdo o Instituto República.

Primeiro, quero dizer que é uma honra estar aqui. Há 37 anos, nesta Casa, foi erguido o compromisso, com a sociedade brasileira, de uma nova Constituição, que prevê serviços públicos de qualidade: de educação, de saúde, de saneamento e de infraestrutura.

Passados 37 anos, infelizmente hoje vemos que muito disso ainda não se concretizou. E não se concretizou por uma série de motivos, entre eles, pelo fato de que o nosso modelo constitucional está incompleto quando discutimos a administração pública brasileira.

Não estamos cumprindo a nossa promessa constitucional quando, por exemplo, temos Municípios com redes praticamente só de professores temporários, que são desligados quando chega o último mês do ano e, depois, recontratados. Não estamos cumprindo isso quando temos, nas administra-

ções estaduais de Estados da Região Norte do Brasil, da Amazônia, Secretarias de Meio Ambiente só com temporários ou, quando muito, comissionados.

Não é preciso ir longe. Não estamos cumprindo isso quando temos aqui Ministérios centrais do Governo Federal, de políticas gigantes, dependendo excessivamente de bolsistas e de pessoas de vínculos precários, quando temos um *turnover* de comissionados no Governo Federal, em que, em média, 30% não ficam mais de 1 ano. Nos Estados, esse número é mais de 50%. Então, temos uma série de distorções no serviço público hoje que precisamos encarar na reforma administrativa.

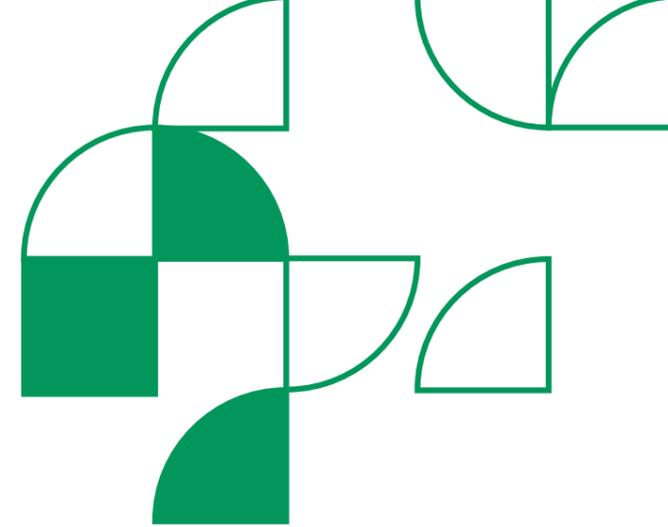
Um ponto importante que quero deixar claro: a boa prestação de serviços públicos tem sido associada ao desenvolvimento dos países, mas também tem sido cada vez mais associada à crise do Estado democrático. Se não garantirmos serviços públicos, estaremos, no final, nos arriscando a não cumprir os compromissos que fizemos, estaremos trazendo letras mortas aqui.

Por isso, saúdo muito a iniciativa do Congresso brasileiro de ter trazido este debate da reforma administrativa de uma forma plural. Precisamos pensar que a União não regulamenta e não gerencia só a União. A União tem que ter protagonismo perante o País. Assim como tivemos uma Lei de Licitações para Estados e Municípios, precisamos de leis nacionais que atinjam 90% dos servidores. Não podemos esperar que cada um deles tenha a sua iniciativa.

Por isso, é louvável vermos hoje uma proposta que traz como base uma tabela salarial única, a regulamentação de temporários e avanços, para que iniciemos um debate importante sobre os cargos comissionados no Brasil.

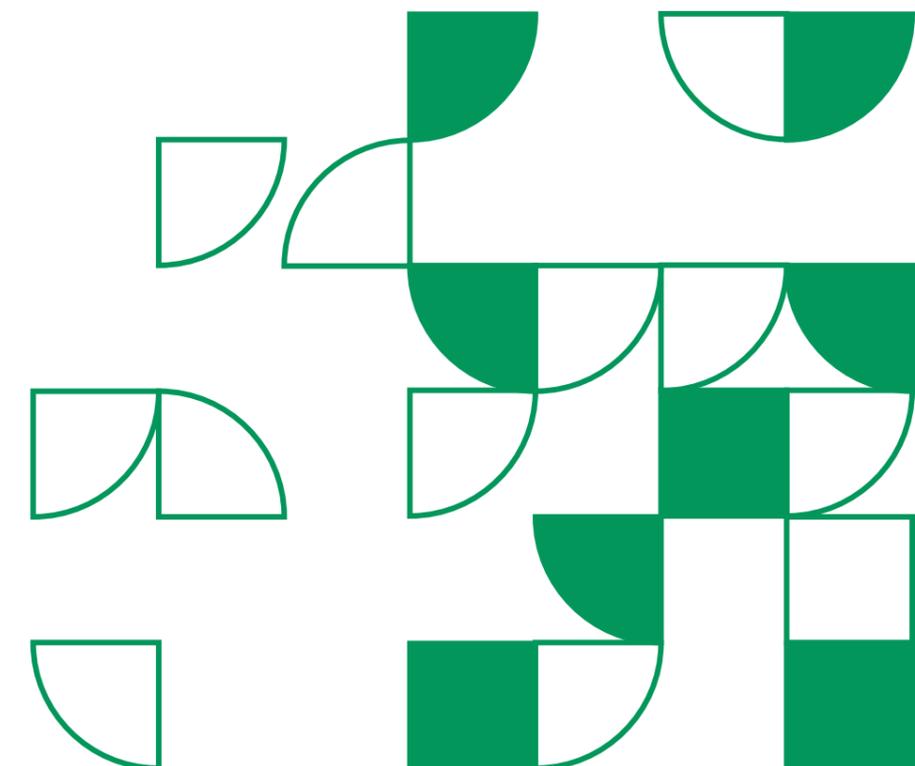
Agradeço imensamente a palavra e a oportunidade. Não podemos deixar de ter compromisso com este debate. Temos que ter compromisso com uma discussão de reforma administrativa. O cidadão brasileiro precisa de um Estado que funcione melhor, e ele vai funcionar melhor através do serviço público.

Obrigado.



“Um ponto importante que quero deixar claro: a boa prestação de serviços públicos tem sido associada ao desenvolvimento dos países, mas também tem sido cada vez mais associada à crise do Estado democrático. Se não garantirmos serviços públicos, estaremos, no final, nos arriscando a não cumprir os compromissos que fizemos, estaremos trazendo letras mortas aqui.”

SR. FELIPE DRUMOND
Consultor Especialista em Reforma Administrativa





O Presidente do Conselho Superior de Economia, Sociologia e Política da Federação do Comércio de Bens, Serviços e Turismo do Estado de São Paulo discursou na Comissão Geral destinada a debater a reforma administrativa. Afirmou que a reforma administrativa não deve ser vista como solução para o déficit público, mas como um instrumento para melhorar os serviços prestados, promover justiça social e aumentar a produtividade do gasto público. Destacou ainda que a qualidade da educação e de outros serviços essenciais é insuficiente, afetando especialmente os segmentos mais pobres, que dependem mais do setor público. Lembrou que o Brasil perdeu dinamismo econômico a partir dos anos 1980, quando a produtividade caiu de 4% ao ano para 0,6%, coincidindo com o crescimento de um Estado ineficiente. Concluiu, dizendo que ganhos de eficiência poderiam elevar a produtividade da economia e ampliar significativamente o PIB e os recursos para áreas sociais.

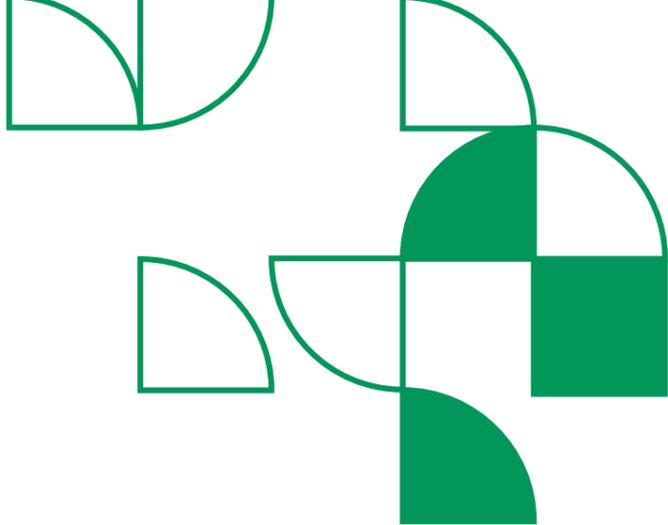
O SR. ANTONIO LANZANA - Presidente Hugo Motta, Deputado Pedro Paulo, demais Parlamentares, senhoras e senhores, é um prazer muito grande estar discutindo aqui a questão da reforma administrativa, um tema que, na Federação do Comércio de São Paulo, já temos abordado há bastante tempo.

Queria levantar algumas questões aqui. Um ponto para o qual chamo a atenção é que nós não podemos ver a reforma administrativa como uma solução para os problemas do déficit público brasileiro. Esse é um problema muito mais estrutural.

Eu acho que a reforma administrativa tem três questões importantes a gerar resultados. O primeiro ponto é oferecer serviços de melhor qualidade à população brasileira. Como sobejamente dito aqui, há uma insatisfação da sociedade muito grande com os serviços prestados, tanto na área de educação como nas áreas de saúde e segurança pública.

Vou pegar só um item: educação. A cobertura da educação no Brasil subiu muito nos últimos anos, mas a eficiência deixa a desejar, como mostram os resultados do Pisa.

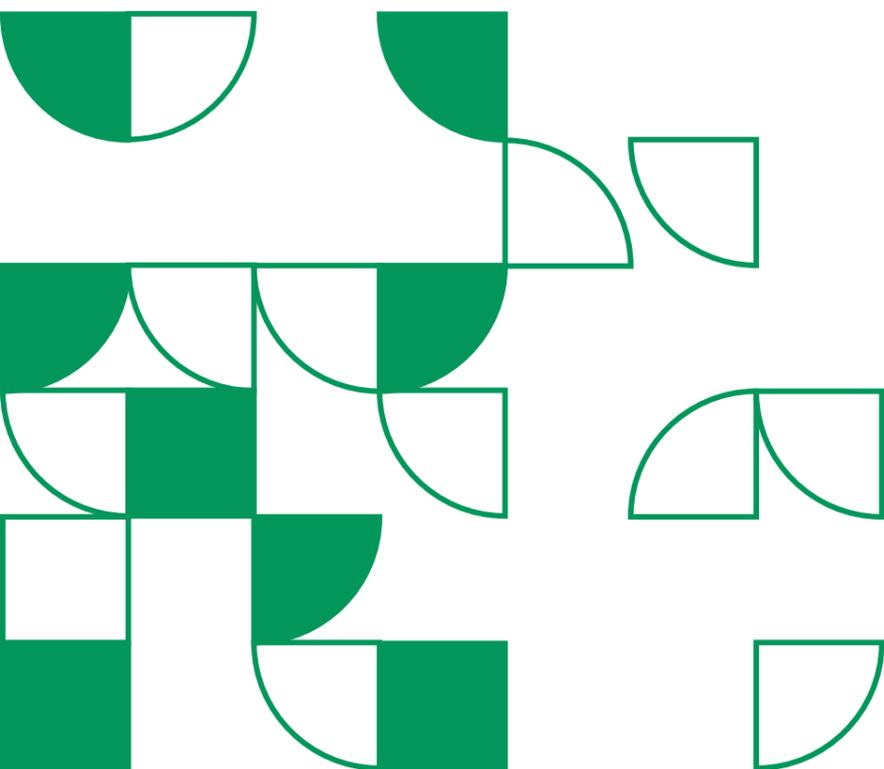
Outro ponto importante, que deve ser um objetivo da reforma, é promover a justiça social. Sabemos que os usuários mais frequentes de bens públicos



“Um ponto para o qual chamo a atenção é que nós não podemos ver a reforma administrativa como uma solução para os problemas do déficit público brasileiro. Esse é um problema muito mais estrutural.”

SR. ANTONIO LANZANA

Presidente do Conselho Superior de Economia, Sociologia e Política da FecomercioSP



como educação e saúde são dos segmentos de menor renda da sociedade brasileira. No momento em que se oferecem esses serviços de menor qualidade, relativamente, ao setor privado, nós estamos criando condições desiguais de competição entre os segmentos mais necessitados da sociedade e os segmentos mais abastados.

O terceiro ponto que eu gostaria de explorar aqui e a ele adicionar alguns números, ainda em relação à reforma, é um ponto que o Deputado Pedro Paulo levantou aqui, que é a questão da eficiência e da produtividade do gasto público. Se nós olharmos o desempenho da economia brasileira nos últimos anos, nós vamos ver um divisor de águas em 1980. De 1950 a 1980, o Brasil crescia substancialmente acima dos outros países do mundo. De 1980 para cá, nós deixamos de crescer, estamos crescendo menos do que outros países do mundo, inclusive estamos ficando relativamente mais pobres.

O que está por trás dessa perda de dinamismo da economia brasileira após 1980? A produtividade. Um aumento de eficiência da produtividade do gasto público vai elevar a produtividade da economia como um todo. Essa produtividade era 4% ao ano de 1950 a 1980 e caiu para 0,6% de 1980 para cá, coincidentemente com o crescimento do Estado brasileiro, um Estado que se mostrou ineficiente e gerou uma queda de produtividade a partir de então.

Então, acho que estes são os pontos centrais, o resumo das expectativas da reforma: melhorar a qualidade dos serviços, promover justiça social e gerar ganhos de produtividade para o País voltar a crescer.

Só uma informação: se nós tivéssemos acompanhado o mundo desde 1980, nós teríamos um PIB hoje 77% maior, uma renda média para os brasileiros 77% maior e 77% mais recursos à disposição da área social.

Muito obrigado.



O Consultor Legislativo da Câmara dos Deputados discursou na Comissão Geral destinada a debater a reforma administrativa. Afirmou que a administração pública brasileira reflete as escolhas constitucionais de manter sistemas amplos de previdência, saúde e educação, que demandam mão de obra intensiva. Destacou também que os gastos com pessoal da União caíram e que nos Estados permanecem estáveis, mas alertou para a desigualdade no serviço público. Ressaltou que muitos Municípios ainda operam com grande parte dos cargos em comissão ou contratações temporárias precárias, enquanto há elites do funcionalismo com recursos abundantes e bases com condições mínimas. Por último, defendeu que a reforma administrativa incorpore, de forma homogênea, o combate a essas desigualdades entre entes federativos e carreiras.

O SR. JOSÉ MONTEIRO NETO - Exmo. Sr. Presidente Hugo Motta, Exmo. Deputado Pedro Paulo, Exmo. Deputado Prof. Reginaldo Veras, senhoras e senhores, é uma grande honra para um servidor desta Casa ocupar esta tribuna. É uma honra também ter integrado a equipe técnica destacada pela Consultoria Legislativa para ajudar nos trabalhos da reforma administrativa, junto com os colegas Bonifácio Andrada, Helder Lara e Rafael Amorim.

A administração pública brasileira é proporcional à escolha que a Constituição fez para o atendimento dos serviços públicos à população. Um grande sistema de previdência, um grande sistema de saúde, um grande sistema de educação demandam mão de obra intensiva.

Também não dá para falar que existe excesso de gastos com o pessoal de forma desproporcional a essas escolhas. O gasto com o pessoal na União vem caindo nos últimos anos, tendo atingido inclusive a mínima histórica recentemente, já caindo há um bom tempo. O gasto com os Estados também está estável.

Nós temos que nos atentar na administração pública brasileira hoje é para a desigualdade. Como a nossa sociedade é desigual, a administração pública reflete essa desigualdade. Eu não falo aqui da desigualdade natural de uma federação. É natural que, em uma federação, os entes autônomos tenham

espaço e margem para inovar e para resolver seus problemas de forma própria. Eu falo de uma desigualdade que é disfuncional. Hoje em dia, muitos Municípios não implementaram ainda avanços estruturais que a União já alcançou há 30 anos. Eu falo de Municípios que têm a grande maioria dos servidores formados por cargo em Comissão, sem uma proporção mínima de cargos efetivos, atuando com estabilidade. Eu falo de Municípios e Estados que contratam indiscriminadamente, fazem contratações temporárias, sem um padrão, muitas vezes, de controle, de adequação e com certa precarização.

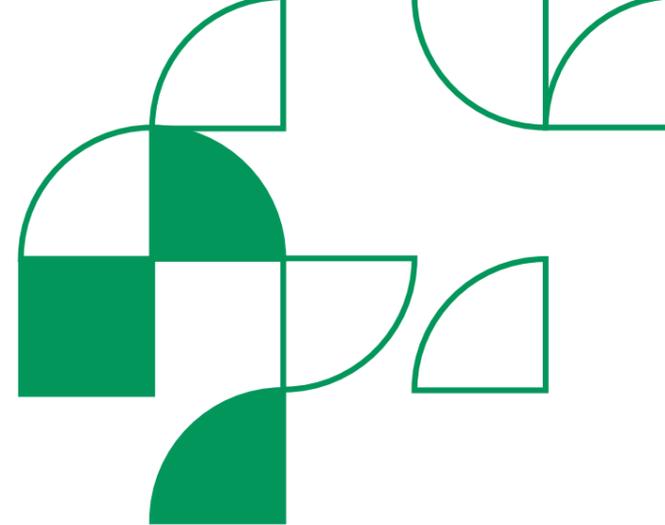
Então, eu entendo que a desigualdade no serviço público é o foco a ser combatido, inclusive entre carreiras.

Se compararmos a elite do funcionalismo com a base do funcionalismo, de um lado, temos servidores que não têm condições mínimas para exercer um trabalho digno, condições estruturais e remuneratórias de todo tipo, e do outro, temos situações em que literalmente não se sabe o que fazer com o dinheiro – dinheiro público, diga-se de passagem.

Por isso, sugiro e conclamo que peguemos o art. 3º da Constituição, que coloca como objetivo fundamental da República o combate às desigualdades, e tragamos esse combate às desigualdades para dentro da reforma administrativa, um combate à desigualdade dentro do serviço público. Sugiro uma reforma que trate, de forma minimamente homogênea, todos os entes federativos, todos os Poderes, a elite e a base do funcionalismo público.

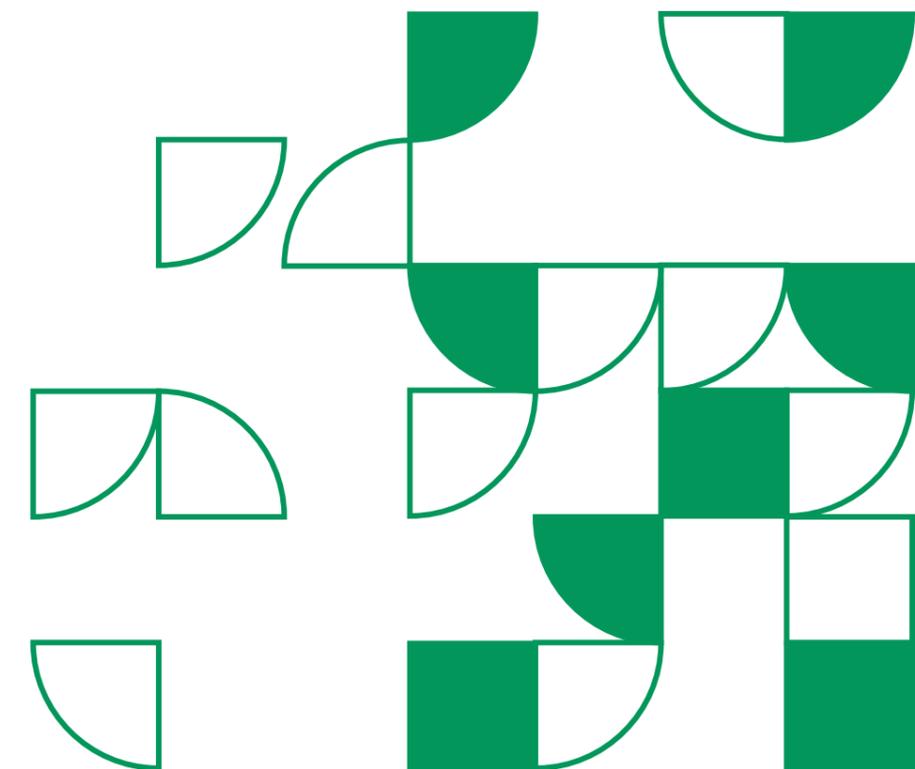
Essa é a sugestão para o debate.

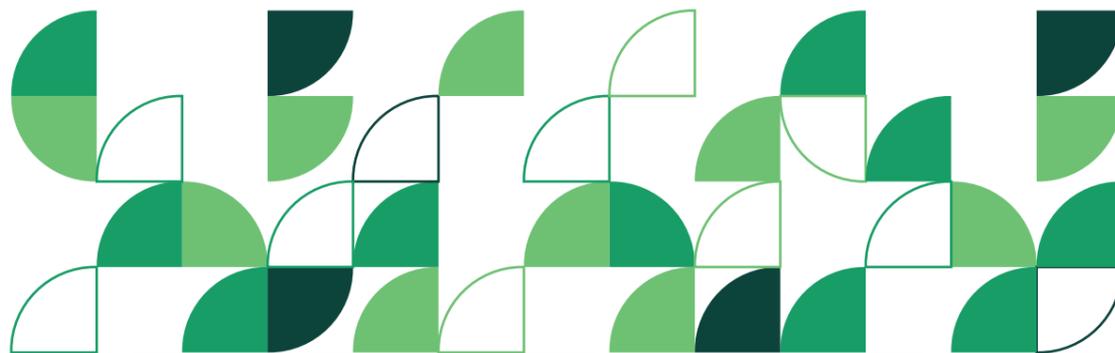
Muito obrigado.



“Por isso, sugiro e conclamo que peguemos o art. 3º da Constituição, que coloca como objetivo fundamental da República o combate às desigualdades, e tragamos esse combate às desigualdades para dentro da reforma administrativa, um combate à desigualdade dentro do serviço público. Sugiro uma reforma que trate, de forma minimamente homogênea, todos os entes federativos, todos os Poderes, a elite e a base do funcionalismo público.”

SR. JOSÉ MONTEIRO NETO
Consultor Legislativo da Câmara dos Deputados





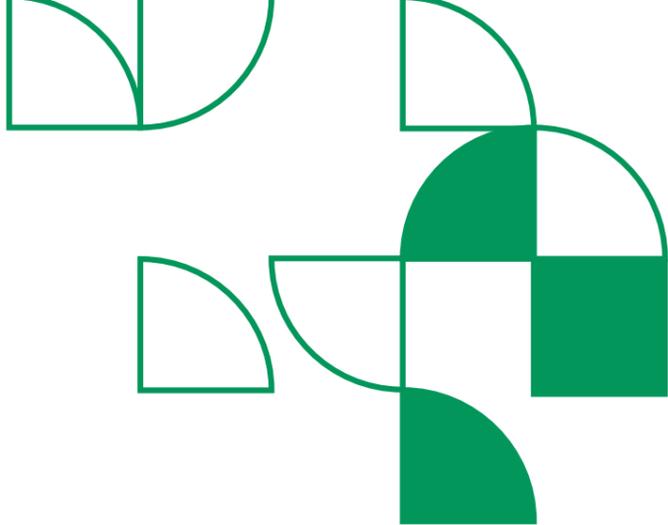
O membro do Conselho Nacional de Procuradores-Gerais discursou na Comissão Geral destinada a debater a reforma administrativa. Afirmou que uma reforma administrativa deve ser entendida como um processo de evolução e precisa se concentrar em quatro eixos: cargos e formas de acesso, atribuições, remuneração e regime jurídico. Criticou o excesso de cargos em comissão, que submete servidores concursados a chefias sem capacitação equivalente, e apontou problemas nas contratações temporárias feitas para suprir a falta de concursos, sem responsabilização efetiva dos gestores. Defendeu que cargos distintos tenham tratamento diferenciado para garantir serviços de qualidade e que a reforma inclua mecanismos de accountability, com maior controle social e responsabilização. Por fim, ressaltou a necessidade de prever adaptações tecnológicas contínuas, já que funções atuais podem deixar de existir no futuro.

O SR. EMERSON GARCIA - Bom dia a todos.

Exmo. Sr. Presidente, na pessoa de V.Exa., cumprimento todos os membros desta Casa.

Sem delongas, quando nós pensamos em uma reforma na perspectiva semântica, nós nos lembramos da imagem de uma alteração, do sentimentalismo de cada um de nós e das justas esperanças do povo brasileiro. Quando pensamos em uma reforma administrativa, pensamos em uma evolução administrativa. Qualquer reforma dessa natureza poderia se desenvolver por quatro planos básicos: cargos e acesso a esses cargos, atribuições, remuneração, e regime jurídico. Tudo o que vem sendo dito gira em torno desses quatro fatores, e não podemos destoar deles.

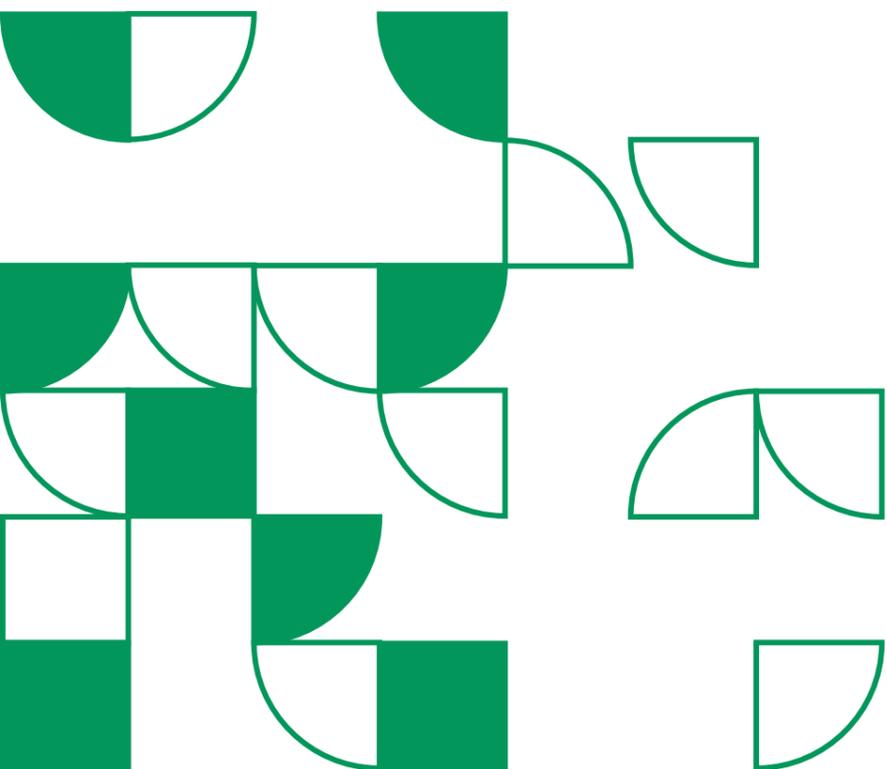
Especificamente em relação a alguns aspectos que eu gostaria de abordar, chamo atenção para a sistemática dos cargos em comissão na realidade brasileira, que aumentaram em profusão a partir da década de 70 do século passado e muitas vezes geram situações de constrangimento no âmbito do funcionalismo público, em que servidores capacitados, avaliados por concurso público, são chefiados por pessoas que muitas vezes não ostentam capacidade similar.



“Quando pensamos em uma reforma administrativa, pensamos em uma evolução administrativa. Qualquer reforma dessa natureza poderia se desenvolver por quatro planos básicos: cargos e acesso a esses cargos, atribuições, remuneração, e regime jurídico. Tudo o que vem sendo dito gira em torno desses quatro fatores, e não podemos destoar deles.”

SR. EMERSON GARCIA

Representante do Conselho Nacional de Procuradores-Gerais



Uma segunda perspectiva, em relação à ocupação de cargos ou empregos públicos ou a contratações em geral, diz respeito às contratações temporárias. Essa temática é complexa, e é tão complexa quanto as contratações de emergência, sem prévia licitação. Como são realizadas contratações temporárias em vários quadrantes do País? De uma forma muito simples: o gestor não organiza o concurso público, e, para que não haja um colapso no serviço, ele realiza a contratação temporária. Isso faz parte da nossa realidade. E a possibilidade de responsabilização, hoje, é inexistente, principalmente após o esvaziamento da Lei de Improbidade Administrativa, com as reformas recentemente promovidas.

Transitando do acesso ao cargo ou ao emprego e avançando para a temática que envolve as atribuições, a remuneração e o regime jurídico, nós temos que ter em mente que cada cargo apresenta responsabilidades, nível de conhecimento e risco diverso. Esses cargos têm que ser necessariamente tratados de forma distinta pelo Estado brasileiro para que esse serviço seja bem prestado. Se nós tivermos um nivelamento de realidades distintas entre si, nós fatalmente teremos algum tipo de injustiça nessa disciplina.

Avançando para a temática que deve necessariamente chamar atenção em qualquer reforma, nós temos aquilo que os anglo-saxões chamam de *accountability*, a responsividade, um termo amplo, que não encontra tradução adequada na realidade brasileira. Quando pensamos em *accountability*, pensamos na possibilidade de a população, de a coletividade participar da avaliação, de termos instrumentos de controle apropriados, e de termos a responsabilização do agente.

Por último, como nós estamos num momento de disruptura digital, chamo atenção para os cargos de hoje que provavelmente não serão necessários no amanhã. É necessário que uma reforma preveja a possibilidade de avaliação tecnológica contínua, para que funções possam ser substituídas por outras mais consentâneas com a nossa realidade.

Muito obrigado.



O Deputado discursou na Comissão Geral destinada a debater a reforma administrativa. Afirmou que o debate sobre a reforma administrativa é essencial, mas lembrou que a Proposta de Emenda à Constituição nº 32, de 2020 deixou traumas e não deve ser retomada em seus pontos mais polêmicos. Elogiou a condução do processo pelo Deputado Pedro Paulo e pelo Presidente Hugo Motta, destacando avanços na digitalização do Estado, mas fez um apelo para que não seja incluída a proposta de estabilidade de 10 anos para servidores temporários, considerada unanimemente negativa. Defendeu também a liberação remunerada de dirigentes sindicais, o fortalecimento da negociação coletiva e a criação de uma Comissão Especial para analisar a PEC, dada a complexidade do tema. Por fim, reafirmou compromisso com um Estado moderno e eficiente, sem retirada de direitos de servidores atuais ou futuros.

O SR. ANDRÉ FIGUEIREDO (Bloco/PDT - CE) - Muito bom dia a todos e todas presentes no plenário da Câmara neste momento de importância fundamental para que nós possamos discutir um tema que, digamos assim, já nos deixou alguns traumas, desde a Proposta de Emenda à Constituição nº 32, de 2020, aquela malfadada PEC 32, que conseguimos sepultar. Nós temos, é claro, a preocupação de que outros pontos não venham a ser discutidos. Digo isso sem entrar no mérito da proposta, muito bem conduzida pelo Deputado Pedro Paulo, evidentemente sob a orientação do Presidente Hugo Motta, que colocou como uma das prioridades da sua gestão votar uma reforma administrativa – e nós queremos, evidentemente, propostas que modernizem o Estado, que façam a transformação digital do Estado brasileiro, muito bem conduzida pela Ministra Esther Dweck, juntamente com o Secretário Francisco Gaetani e todos que fazem parte do MGI e do Governo Federal, presidido pelo Presidente Lula.

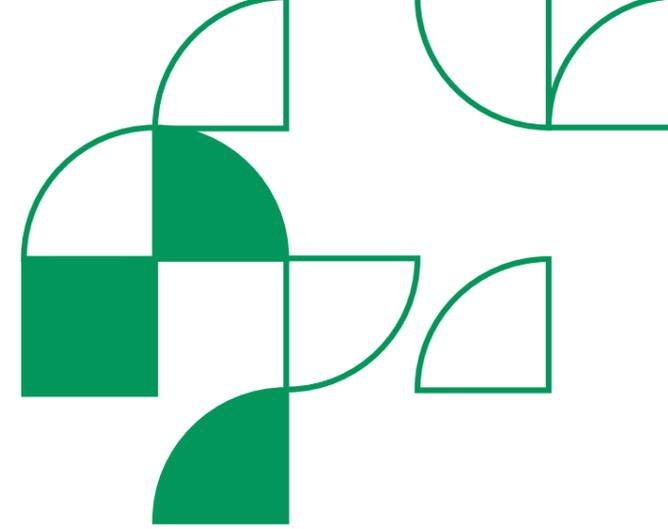
Vou entrar rapidamente no mérito de uma questão que preocupa a todos, de forma uníssona, que é a questão de termos servidores estatutários temporários por 10 anos. Essa estabilidade de 10 anos preocupa a todos, e há praticamente uma unanimidade contra isso. (*Palmas.*) Então, este apelo eu faço ao Deputado Pedro Paulo: não traga essa discussão, para que possamos avançar em outros pontos, que são fundamentais.

Ele foi muito receptivo à concessão da licença para dirigentes sindicais sem perda dos vencimentos. Muitos sindicatos que não têm condições de remunerar os seus dirigentes acabam tendo dificuldade de manter uma direção sindical forte. Então, que se possa dar a garantia de que um percentual de dirigentes sindicais possa ser liberado, com a manutenção dos seus vencimentos. Essa seria uma grande vitória para o movimento sindical brasileiro, que é indispensável à defesa dos direitos, bem como uma mesa de negociação.

Por fim, não sei qual é a ideia do Presidente Hugo Motta para a condução desse processo de discussão, que, diga-se passagem, tem sido valoroso — os partidos foram ouvidos, e estamos aqui reunidos em Comissão Geral —, mas é imprescindível que tenhamos uma Comissão Especial para discutir a PEC, mesmo que precisemos acelerar prazos. É imprescindível que uma Comissão Especial seja constituída. Nós estamos falando de uma PEC que vai mexer em muita coisa no Estado brasileiro, é lógico que com a garantia de não se tirarem direitos, de forma alguma, dos servidores públicos. Precisamos de uma Comissão Especial para podermos afunilar o processo de discussão.

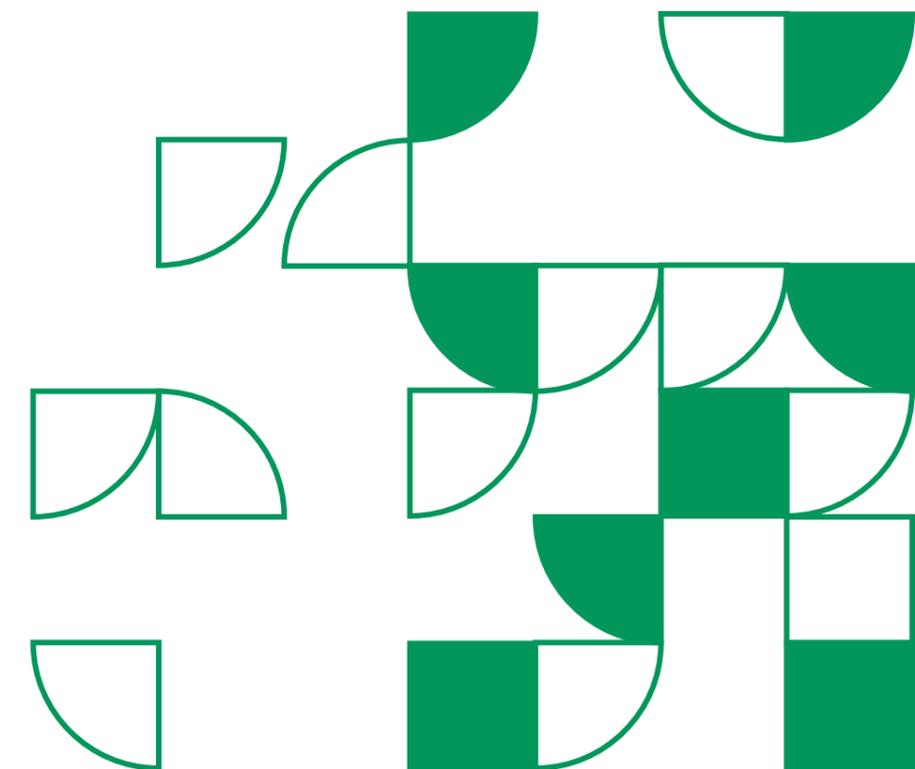
Mais uma vez, estamos juntos em defesa de um Estado forte, mas sem que haja nenhum prejuízo para o servidor, seja o atual, seja o futuro. E temos a garantia, evidentemente, do Coordenador do GT e de todos nós que fizemos parte do grupo de trabalho — na pessoa da Deputada Alice Portugal, saúdo todos os integrantes do grupo de trabalho — de que estaremos sempre prontos a defender um Estado moderno, um Estado que preste um grande serviço ao povo brasileiro, mas sem precarização de direitos do servidor público.

Muito obrigado.



“Mais uma vez, estamos juntos em defesa de um Estado forte, mas sem que haja nenhum prejuízo para o servidor, seja o atual, seja o futuro.”

Deputado André Figueiredo (PDT - CE)





A professora da Faculdade de Direito da USP, Coordenadora do Grupo de Pesquisa Estado, Direito e Políticas Públicas discursou na Comissão Geral destinada a debater a reforma administrativa. Destacou a importância da reforma para a modernização e fortalecimento do Estado, afastando a ideia equivocada de que o Estado é apenas para os mais pobres. Ressaltou também que serviços como educação, saúde e segurança devem atender toda a sociedade, promovendo coesão social e democracia. Defendeu ainda que a Constituição estabeleça apenas diretrizes gerais, deixando normas de aplicação para leis complementares e ordinárias, garantindo flexibilidade e aprimoramento contínuo do Estado. Por fim, enfatizou a necessidade de republicanização, com eliminação de privilégios e fixação de remuneração justa, reforçando expectativas históricas de eficiência e equidade no serviço público.

A SRA. MARIA PAULA DALLARI BUCCI - Muito bom dia, eminente Deputado Hugo Motta, Presidente desta Casa, Secretário Francisco Gaetani, representante da Ministra Esther Dweck, Deputado Pedro Paulo, Deputada Alice Portugal, Deputado André Figueiredo. Nas pessoas de V.Exas., eu cumprimento todos os presentes.

Eu gostaria de tocar em três pontos a respeito deste importante tema, mas antes quero saudar o Deputado Hugo Motta pela iniciativa de convocar esta discussão sobre a reforma administrativa.

A reforma administrativa é um tema fundamental. A modernização do Estado é fundamental. E eu saúdo V.Exa., Presidente, por ter abandonado de uma vez por todas a Proposta de Emenda à Constituição nº 32, de 2020, a maldada PEC 32, que contribuiu para disseminar a ideia da demonização do Estado e que, em boa hora, está sendo afastada, está sendo posta fora do nosso cenário.

Eu acho que esta oportunidade de discutirmos este conjunto de medidas agora em análise, medidas cujo teor eu ainda não conheço, é uma oportunidade de discutir o papel do Estado na democracia e na modernização das nossas relações sociais.

Eu quero, neste primeiro ponto, tocar num aspecto que eu acho importante, para afastar a ideia de que o Estado é para os mais pobres. Eu considero esse um grande equívoco. O Estado não é para os mais pobres, e uma reforma administrativa não pode ser baseada nessa ideia equivocada.

O Estado é um fator indispensável de coesão social. Nós estamos vendo agora, na disputa da geopolítica internacional, como é indispensável o Estado nacional para o exercício da soberania, um Estado bem organizado, que não pode ser fraturado em serviços que atendam ora os mais pobres, ora aqueles que não têm outro recurso.

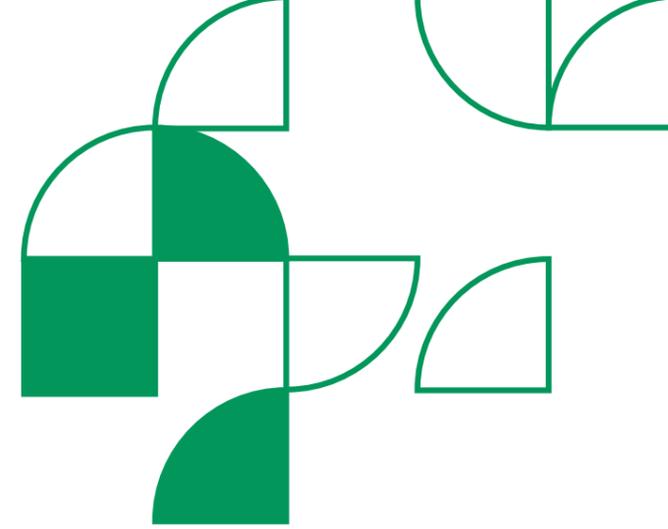
Ainda ontem, estive no Conselho Nacional de Educação a Ministra dos Direitos Humanos, que nos lembrou de uma frase muito importante, que diz que a escola pública é a fábrica da democracia.

A escola pública não é a escola para os mais pobres. A saúde pública não é a saúde para os mais pobres. A segurança pública não é a segurança para os mais pobres. Esses serviços, bem como a proteção do ambiente e o desenvolvimento sustentável, ou são pensados para o conjunto da sociedade ou não há solução para a sociedade. Nós vamos ter uma sociedade dividida, desigual e enfraquecida.

Então, é muito importante que este momento seja de realização de serviços públicos em bases republicanas, com capacidade para realizar políticas públicas que atendam às necessidades dos cidadãos e façam a transformação necessária em direção à superação das desigualdades e em direção ao desenvolvimento. Isso é condição indispensável para a democracia. Então, vale, como eu disse, para todos os cidadãos. Sem isso não é possível colocar o foco no cidadão.

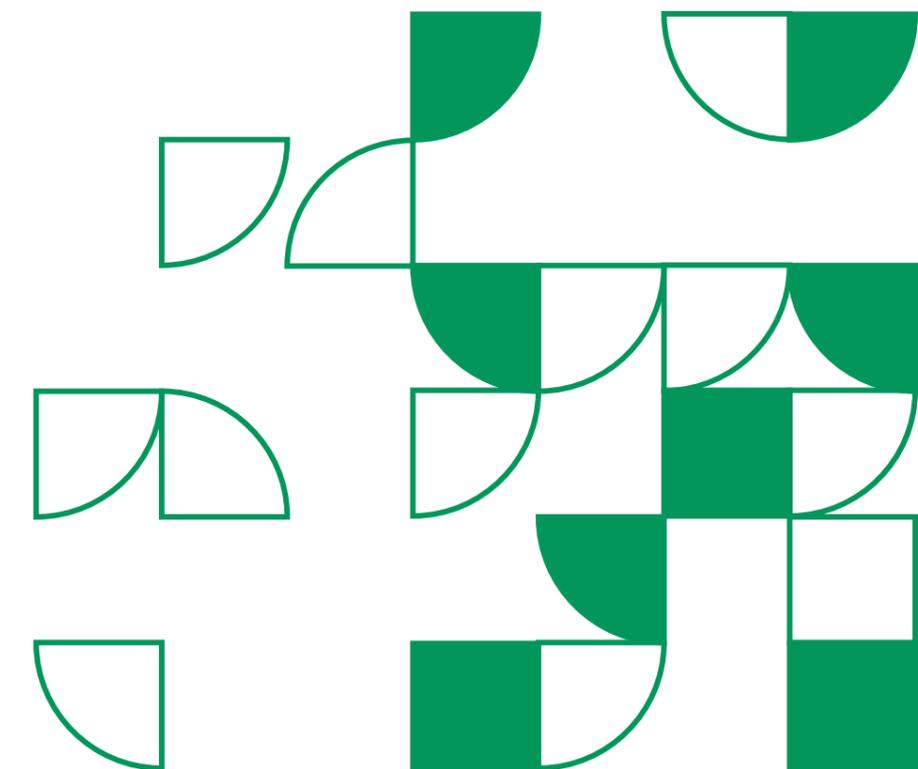
O segundo aspecto em que eu quero tocar é o de que a reforma administrativa deve refletir a necessidade permanente de aprimoramento do Estado. Esse deve ser um guia para não cometermos o equívoco de colocar na Constituição temas demais. A Constituição deve ter, nesta matéria, o mínimo essencial, deve ter as referências para nortear uma legislação capaz de se modernizar...

(Desligamento do microfone.)



“Então, é muito importante que este momento seja de realização de serviços públicos em bases republicanas, com capacidade para realizar políticas públicas que atendam às necessidades dos cidadãos e façam a transformação necessária em direção à superação das desigualdades e em direção ao desenvolvimento. Isso é condição indispensável para a democracia.”

SRA. MARIA PAULA DALLARI BUCCI
Professora da Faculdade de Direito da USP, Coordenadora do
Grupo de Pesquisa Estado, Direito e Políticas Públicas



Então, a Constituição deve fixar as diretrizes e normas gerais. As regras de aplicação devem ser feitas depois pelo Congresso, na forma de leis complementares e leis ordinárias, no tempo necessário e possível para os aprimoramentos.

Esse enxugamento da Constituição que o Congresso demonstrou ser possível, numa grande lição de civismo, por exemplo, em matéria tributária, tem que guiar também a matéria da reforma administrativa.

É bom lembrar que não é muito fácil distinguir o que são normas gerais e o que são normas de aplicação, o que é mais uma recomendação para que sejamos muito parcimoniosos ao tratar das normas gerais. Isso é importante para conseguirmos harmonia entre os três Poderes e entre os entes federativos.

Eu acho que será muito bem recebido um conjunto de normas gerais para esses três entes, mas isso tem que ser muito econômico. Não se deve colocar mais coisa...

(Desligamento do microfone.)

O SR. PRESIDENTE (Hugo Motta. Bloco/REPUBLICANOS - PB) - Agradeço à professora a contribuição. Peço vênica por causa do tempo, que já proroguei algumas vezes.

A SRA. MARIA PAULA DALLARI BUCCI - Posso fazer uma última referência?

O SR. PRESIDENTE (Hugo Motta. Bloco/REPUBLICANOS - PB) - Peço que agora conclua verdadeiramente, professora.

A SRA. MARIA PAULA DALLARI BUCCI - A última e importante referência é a republicanização do Estado. Esta é uma oportunidade de republicanização, de eliminação de privilégios e de fixação da remuneração do justo trabalho dentro do justo limite. Essa é uma expectativa desde a Emenda Constitucional nº 19, de 1998. E eu faço votos de que o Congresso consiga levar adiante este tema muito importante.

Muito obrigada, Presidente.



O Secretário Extraordinário para a Transformação do Estado, do Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos, discursou na Comissão Geral destinada a debater a reforma administrativa. Enfatizou a atuação do Ministério da Gestão na retomada de concursos, recomposição salarial, avaliação de desempenho e transformação digital, ressaltando que a reforma administrativa faz parte de um processo contínuo de transformação do Estado. Destacou a importância de combater supersalários e privilégios para garantir credibilidade e justiça no serviço público, assim como valorizar a estabilidade do servidor no regime democrático. Apontou, porém, a necessidade de cautela ao impor obrigações a Estados e Municípios, considerando a heterogeneidade do País. Por fim, enfatizou que a reforma deve ser acompanhada de evolução legislativa e tecnológica contínua, integrando Executivo, Legislativo e sociedade.

O SR. FRANCISCO GAETANI - Bom dia a todos e a todas.

Eu queria, primeiro, agradecer ao Presidente da Câmara dos Deputados o convite para participar deste debate, na condição de Secretário Extraordinário para a Transformação do Estado, do Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos.

Eu queria lembrar o contexto em que nós estamos fazendo esta discussão. O Governo Federal vem se esforçando para enfrentar esta agenda com a própria criação do Ministério da Gestão pelo Presidente Lula, com a retomada dos concursos públicos, com a recomposição do poder aquisitivo do funcionalismo, com a implementação de sistemas de avaliação de desempenho. O Ministério tem um grande foco no desenvolvimento de capacidades para a geração de resultados, com o grande impulso da transformação digital, hoje essencial para as mudanças que nós precisamos enfrentar num país com as necessidades do Brasil. Farei então algumas observações preliminares.

Primeiro, entendemos que muitos pontos que estão em discussão não justificariam uma PEC, mas reconhecemos a prerrogativa da Câmara, naturalmente, de definir em que nível certos assuntos devem ser tratados. No entanto, uma PEC muito grande e muito carregada pode gerar muita rigidez, e muitos detalhamentos podem gerar problemas mais adiante.

“Eu queria lembrar o contexto em que nós estamos fazendo esta discussão. O Governo Federal vem se esforçando para enfrentar esta agenda com a própria criação do Ministério da Gestão pelo Presidente Lula, com a retomada dos concursos públicos, com a recomposição do poder aquisitivo do funcionalismo, com a implementação de sistemas de avaliação de desempenho. O Ministério tem um grande foco no desenvolvimento de capacidades para a geração de resultados, com o grande impulso da transformação digital, hoje essencial para as mudanças que nós precisamos enfrentar num país com as necessidades do Brasil.”

SR. FRANCISCO GAETANI
Secretário Extraordinário para a Transformação do Estado, do
Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos

O segundo ponto que achamos importante mencionar é que vemos com muita satisfação, muita alegria e muito respeito o encaminhamento dado à matéria em relação às discussões que envolvem a manutenção da estabilidade no serviço público, fundamental no contexto de um regime democrático, que precisa de continuidade administrativa e de segurança para o servidor, a fim de que ele preste seu serviço permanente ao Estado.

O terceiro ponto que é importante mencionar em relação a esta questão é que nós estamos trabalhando, no Ministério, numa perspectiva de profissionalização da administração pública e vemos, com muita alegria e satisfação, a forma como o grupo de trabalho tem encaminhado os debates.

Há alguns pontos positivos que achamos importante destacar. Primeiro, a questão do combate aos supersalários e aos privilégios no âmbito dos três Poderes e nos três níveis de Governo. Por quê? Porque, sem credibilidade, sem integridade, sem transparência no enfrentamento deste debate, a população brasileira não conseguirá entender como o Estado pode se propor a cumprir seu papel, se não há justiça no serviço público. Isso é importante. É muito bem-vinda, então, a coragem e a forma como a Câmara vem enfrentando esta discussão.

Nós ficamos muito felizes também por ver que boas práticas do Governo na área de avaliação, desempenho e transformação digital já vêm sendo incorporadas nas propostas.

Temos alguns pontos de atenção.

À parte o afastamento da questão relacionada à PEC 32, como a estabilidade do servidor, nós entendemos que uma série de obrigações propostas para os Estados e os Municípios precisa ser vista com cuidado. Por quê? Por causa da heterogeneidade do País. O Tribunal de Contas da União, por exemplo, tem um papel já bastante expandido, e vem crescendo sua importância nos últimos anos, mas também existem excessos. Nós entendemos que favorecer uma abordagem que gere mais encargos para Estados e Municípios sem contrapartida pode ser um problema.

Finalmente, as medidas de gestão de parametrização de uma série de iniciativas relacionadas a Estados e a Municípios são muito bem-vindas, mas o Brasil é um país que precisa do tratamento de heterogeneidade, um tratamento desigual, para fazer frente a todas as nossas necessidades e a todos os nossos desafios.

Por último, a reforma administrativa está em curso. Ela é parte de um processo de transformação permanente do Estado. Nós estamos trabalhando hoje na revisão da legislação geral da administração pública, da revisão do Decreto-Lei nº 200, de 1967. Esperamos, posteriormente, discutir este assunto com o Legislativo. Estamos encaminhando discussões relacionadas ao direito de greve no serviço público, uma legislação que nós precisamos colocar em prática, e estamos trabalhando numa evolução constante da transformação digital.

A recente delegação ao Ministério para cuidar da infraestrutura nacional de dados, da expansão, da adoção pelo País da Carteira de Identidade Nacional, envolvendo ganhos em termos de benefícios para as pessoas, produtividade, custo de transação, desregulamentação e desburocratização, são exemplos deste processo.

Nós vemos com muita felicidade, com muito respeito e com muita alegria o engajamento da Câmara, juntamente com o Senado e o Executivo, no enfrentamento destes desafios, ao tempo em que lembramos que o Legislativo e o Executivo têm representantes eleitos que prestam contas continuamente à sociedade dos seus papéis e das suas obrigações. Os desafios para enfrentar questões como supersalários e os privilégios do serviço público dependem do entendimento dos três Poderes, como a Ministra Esther tem destacado, para que haja mais equalização do tratamento destes desafios, o que não pode ser confundido com o sancionamento de desigualdades e de injustiças no âmbito do setor público.

Muito obrigado.

O Presidente do Instituto Servir Brasil e do Sindicato dos Servidores do Poder Legislativo Federal e do Tribunal de Contas da União discursou na Comissão Geral destinada a debater a reforma administrativa. Ressaltou que um serviço público forte e valorizado é essencial para a democracia e para a qualidade das políticas públicas. Defendeu que o avanço do Estado deve ocorrer de forma planejada, com avaliação de desempenho e rastreabilidade de atos, e enfatizou que serviço público não é negócio, mas cidadania. Alertou para a necessidade de amplo debate sobre a proposta, pedindo a criação de uma Comissão Especial para análise detalhada do texto legislativo, permitindo que as contribuições sejam efetivamente incorporadas antes de qualquer decisão.

O SR. ALISON APARECIDO MARTINS DE SOUZA - Bom dia a todas e a todos.

Quero cumprimentar a Mesa, na pessoa do Presidente Deputado Hugo Motta.

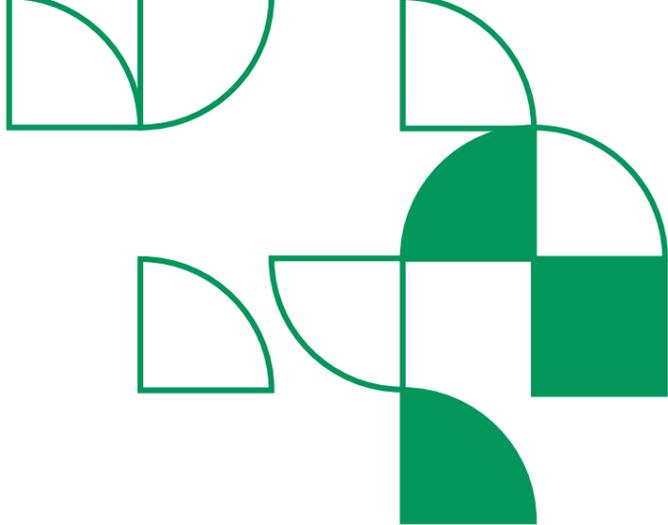
Eu falo em nome do Sindilegis, que representa os servidores desta Casa, do Senado Federal e do Tribunal de Contas da União, onde trabalho há 28 anos. Falo também em nome do Instituto Servir Brasil, braço da Frente Parlamentar Mista Servir Brasil, presidida pelo Deputado André Figueiredo.

Temos entre nós o Deputado Professor Israel, que foi o primeiro Presidente desta frente.

Quero elogiar o Presidente Hugo Motta pela iniciativa de criar este grupo de trabalho, que é muito importante para nosso País. Ele nos permite dizer a toda a sociedade brasileira que nós servidores públicos somos favoráveis ao avanço do Estado brasileiro, no que diz respeito à melhor prestação de serviços públicos, à melhor formulação e à melhor execução de políticas públicas, em prol do desenvolvimento social e econômico do nosso País.

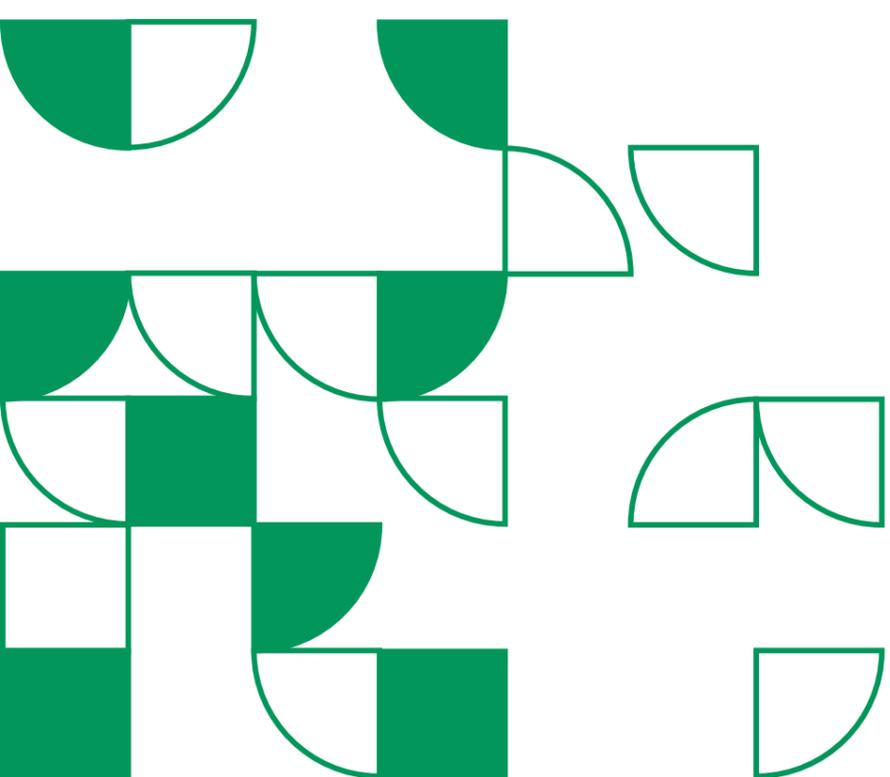
Eu queria dizer que o serviço público forte e valorizado é essencial para o funcionamento da nossa democracia. Eu disse isso na minha posse como Presidente do Sindilegis. O resultado do trabalho deste grupo pode fortalecer ou mesmo enfraquecer nossa democracia.





“Eu queria dizer que o serviço público forte e valorizado é essencial para o funcionamento da nossa democracia.”

SR. ALISON APARECIDO MARTINS DE SOUZA
Presidente do Instituto Servir Brasil e do Sindicato dos Servidores
do Poder Legislativo Federal e do Tribunal de Contas da União -
SINDILEGIS



Nós temos muitos pontos importantes para avançar na nossa democracia, como o planejamento do Estado, a avaliação de desempenho dos servidores, a limitação para Municípios sem receita própria, os atos rastreáveis. Todas estas medidas nos parecem muito oportunas, mas é importante entendermos que, se o resultado deste grupo de trabalho não for amplamente discutido, amplamente debatido, pode trazer prejuízos à nossa democracia.

É preciso entender que o serviço público não é um negócio: serviço público é cidadania, serviço público é democracia. Nós estamos aqui para fortalecer a cidadania e a democracia. Queremos contribuir, Presidente, para este objetivo.

Aqui, hoje, ante o exíguo tempo que nós temos, eu faço apenas um pedido ao Presidente Hugo Motta. Peço que nos dê a oportunidade de, a partir da apresentação do texto, podermos instaurar uma Comissão Especial em que nós possamos fazer o debate das ideias. Nós sabemos que, no texto legislativo, as vírgulas têm seu valor e sua força. Portanto, mais do que a apresentação dos eixos que foram aqui hoje colocados, é importante a apresentação efetiva do texto concreto, para que nós possamos trazer esta contribuição.

Não é em 3 minutos que nós vamos fazer um debate democrático sobre o futuro do serviço público brasileiro.

Este é o pedido que faço, em nome do Estado.

Muito obrigado, Presidente.



O Presidente do Fórum Nacional Permanente de Carreiras Típicas de Estado (Fonacate) discursou na Comissão Geral sobre a reforma administrativa. Manifestou preocupação com a tramitação da reforma administrativa, destacando que nem os 200 mil servidores representados pela entidade, nem os 12 milhões de servidores federais tiveram acesso ao texto em discussão. Criticou medidas como o bônus e o 14º salário, que, em sua visão, estimulam competição em vez de cooperação no serviço público. Também defendeu o teletrabalho, apontando ganhos de eficiência e sustentabilidade, e alertou que a precarização de vínculos ameaça a estabilidade e pode abrir espaço para perseguições. Ao final, cobrou maior transparência, tempo adequado de debate e a criação de Comissões Especiais para analisar o tema de forma ampla.

O SR. RUDINEI DOS SANTOS MARQUES - Bom dia, Sr. Presidente e Sras. e Srs. Deputados.

Bom dia, Deputada Alice Portugal.

Bom dia a todos os que nos acompanham presencialmente e pelas redes sociais.

Bom dia, Deputado André Figueiredo.

Agradeço às bancadas do PDT e do Cidadania, que nos indicaram.

Falo em nome do Fórum Nacional Permanente de Carreiras Típicas do Estado – Fonacate, entidade composta por 36 associações e sindicatos que representam em torno de 200 mil servidores públicos.

Quero externar nossa profunda preocupação e desconfiança com a tramitação desta reforma administrativa, um texto a que nós não tivemos acesso até o momento. Nenhum dos servidores, nenhum dos 12 milhões de servidores federais teve acesso ao texto que está sendo discutido. As notícias que nós temos são notícias de mídia. Não podemos nos movimentar num cenário incerto, com notícias de mídia.

O que nos chegou pela mídia agora, em relação às setenta medidas, o que nós temos visto é que há um número reduzido de medidas boas, um número maior de medidas muito ruins, e um grande contingente de medidas inócuas

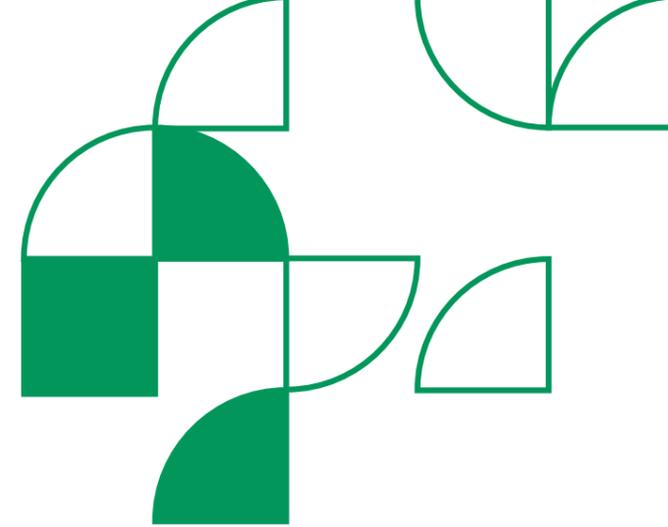
que, na verdade, não vão melhorar o serviço público. Elas vão interditar o debate, porque foram acopladas a um projeto que foi se tornando amplo, mas sem uma discussão coesa.

Quanto às medidas ruins de que tomamos conhecimento pela mídia, eu quero destacar a ideia do bônus, a ideia do 14º salário, que é uma das piores medidas inseridas nesse projeto. O serviço público, meus caros, não é um lugar de competição, o serviço público é o âmbito da cooperação. Se olharmos agora para a Operação Carbono Oculto, deflagrada na última quinta-feira, a maior do País, veremos que foi uma operação em que as instituições e os servidores desses órgãos cooperaram. Não houve competição entre a Receita Federal, o Ministério Público, a Polícia Civil, a Polícia Militar, a Secretaria da Fazenda. E o que se está tentando fazer é implementar a competição no serviço público. Isso desfigura o espírito do serviço público brasileiro.

O teletrabalho, o trabalho virtual, que na União se chama PGD, economizou recursos para o Estado, melhorou as entregas, reteve talentos e, além disso, favoreceu a sustentabilidade. Nessa modalidade de trabalho, os servidores não precisam se locomover nos grandes centros. Por que reduzir o PGD a 1 dia por semana? Isso não faz sentido.

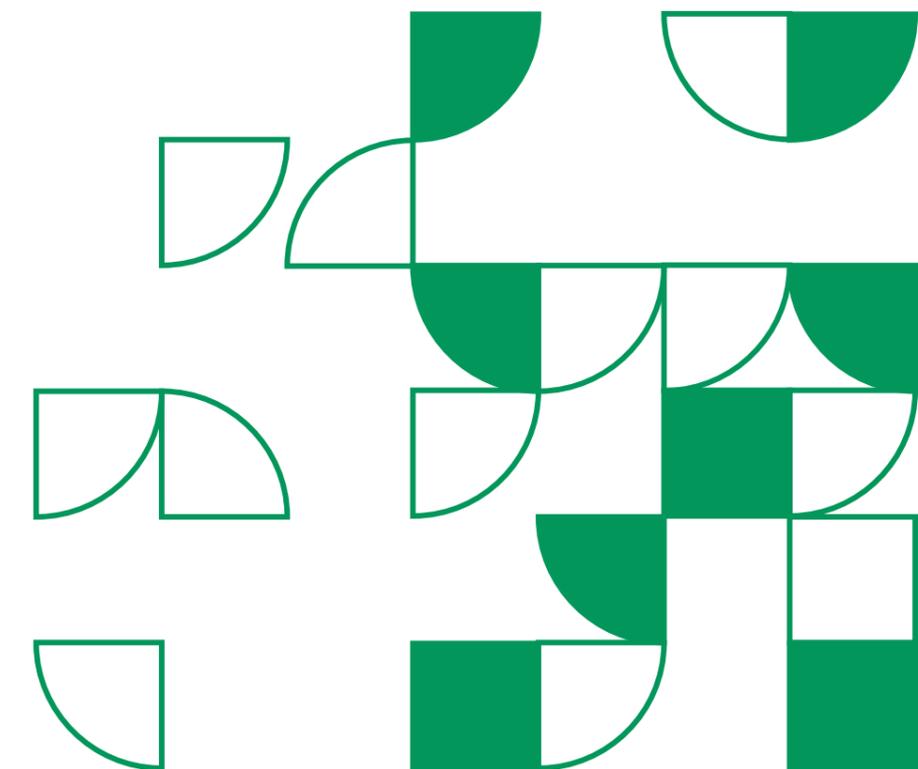
Por fim, no que se refere à precarização de vínculos, pesquisa recente do Movimento Pessoas à Frente mostrou que 75% dos brasileiros defendem a estabilidade como forma de evitar a pressão sobre o funcionalismo, que foi extremamente nociva para o funcionalismo nos anos passados, de que todos aqui têm memória. Pois bem, a precarização de vínculos é a instauração da perseguição, é o ataque direto à estabilidade do serviço público. Nós não vamos aceitar, em hipótese alguma, servidores, como disse o Deputado André, estatutários por prazo determinado e a ampliação de contratações por tempo determinado. Nós temos é que proteger os servidores, o Estado brasileiro e a sociedade.

Eu concluo dizendo que precisamos ter acesso ao texto. Isso só se faz mediante Comissões Especiais que tratem de maneira mais ampliada desse debate. Repito: não tivemos tempo sequer para nos manifestarmos. Tivemos 3 minutos aqui e 3 minutos no GT que tratou do assunto. Isso é extremamente insuficiente para abordarmos um tema de tamanha relevância.



“Por fim, no que se refere à precarização de vínculos, pesquisa recente do Movimento Pessoas à Frente mostrou que 75% dos brasileiros defendem a estabilidade como forma de evitar a pressão sobre o funcionalismo, que foi extremamente nociva para o funcionalismo nos anos passados, de que todos aqui têm memória. Pois bem, a precarização de vínculos é a instauração da perseguição, é o ataque direto à estabilidade do serviço público.”

SR. RUDINEI DOS SANTOS MARQUES
Presidente do Fórum Nacional Permanente de Carreiras Típicas
de Estado (Fonacate)





O Presidente da Associação Nacional dos Advogados Públicos Federais (Anafe) discursou na Comissão Geral sobre a reforma administrativa. Destacou que a Advocacia-Geral da União (AGU) lida diariamente com cerca de 50 mil intimações, 10 mil novas ações e 500 mil documentos, sendo essencial para a representação judicial da União. Também ressaltou que o modelo remuneratório da AGU respeitou o teto constitucional e é amparado pelo Supremo Tribunal Federal, esclarecendo que os honorários advocatícios não vêm do Tesouro, mas das partes sucumbentes. Por fim, alertou para tentativas de enfraquecer o modelo de honorários e pediu diálogo com o Congresso para manter a eficiência conquistada.

O SR. VITOR PINTO CHAVES - Sr. Presidente, Sras. e Srs. Deputados, autoridades que compõem a Mesa, todos os demais presentes, eu cumprimento esta Comissão e agradeço em especial o convite formulado pelos partidos Avante, União Brasil e Solidariedade.

Eu falo em nome da Associação Nacional dos Advogados Públicos Federais – Anafe, entidade que congrega 4.800 associados, dentre os membros das quatro carreiras da AGU, as de advogados da União, procuradores da Fazenda Nacional, procuradores do Banco Central e procuradores federais.

A Advocacia-Geral da União, nos termos da nossa Constituição, exerce a representação judicial e extrajudicial dos três Poderes da União, assim como a consultoria e o assessoramento jurídico do Poder Executivo.

Essa tarefa, por demais importante, representa hoje, em números, cerca de 50 mil novas intimações, 10 mil novas ações e 500 mil documentos por dia. Esse é o tamanho da Advocacia-Geral da União.

O nosso modelo remuneratório foi aprovado por esta Casa. É um modelo remuneratório que, antes de mais nada – precisamos reafirmar isso sempre, haja vista desinformações que surgem na mídia –, respeita o teto constitucional, por força inclusive de decisão do Supremo Tribunal Federal.

Além disso, é importante dizer que os honorários advocatícios, que têm como base não só a Lei nº 13.327, de 2016, como também o Código de Pro-

cesso Civil e o Estatuto da Ordem, advêm do pagamento feito pelas outras partes sucumbentes em relação à União. Os honorários advocatícios não vêm do Tesouro, não vêm do Orçamento. Essa desinformação precisa ser combatida.

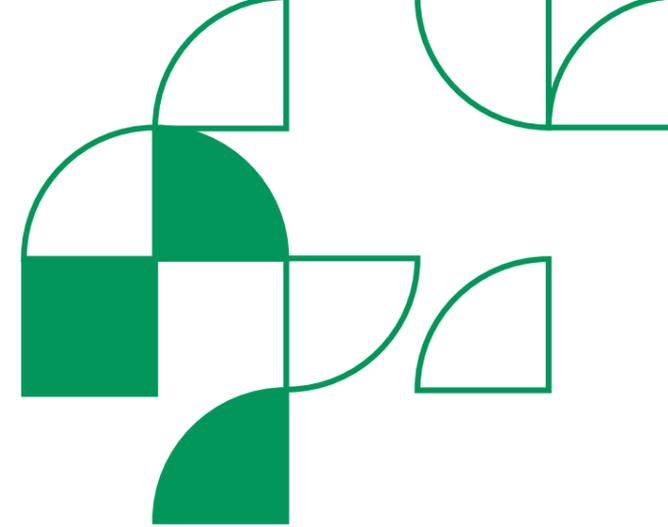
Esse modelo remuneratório híbrido nos trouxe resultados significativos. Em 2024, por exemplo, nós propiciamos 1,55 trilhão de economia para os cofres públicos, 11 bilhões em créditos e 68% de vitórias relativas às ações em que os membros da AGU atuam.

As nossas preocupações hoje estão basicamente concentradas no modelo de honorários advocatícios, com o intuito de demonstrar que o nosso modelo, que vem evoluindo em transparência, que conta com a fiscalização do Tribunal de Contas da União, é um modelo suficiente.

Outra preocupação diz respeito aos encargos legais. Os encargos legais no âmbito da União são honorários advocatícios, por força legal, por força da jurisprudência, e não podem ser simplesmente omitidos nesse processo, gerando um comprometimento à política de honorários dos membros da AGU.

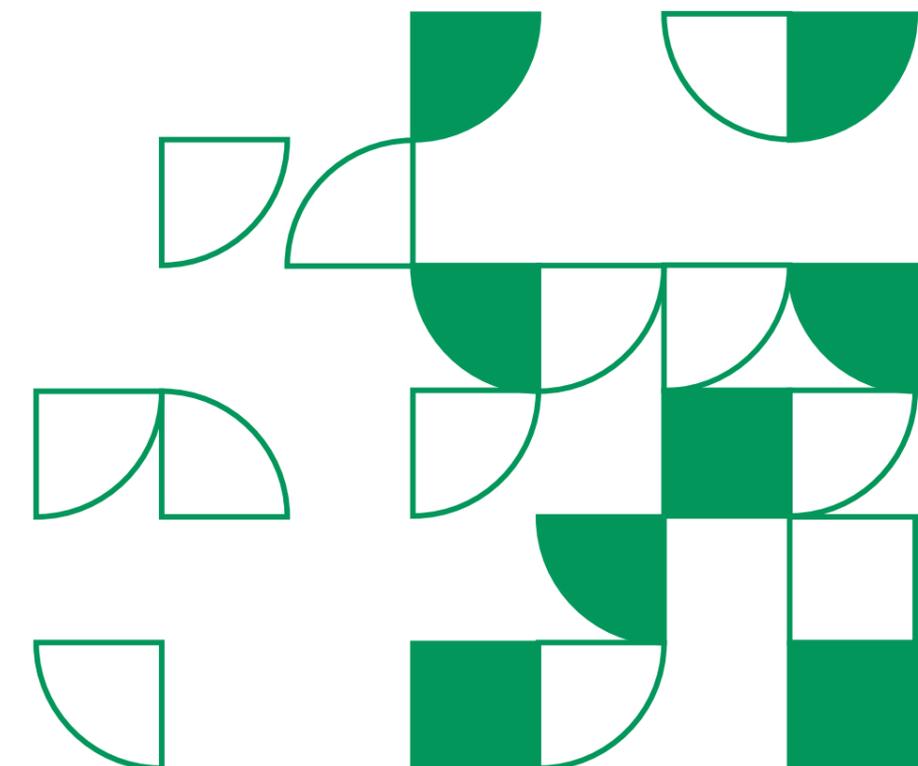
Então, Srs. Deputados e Sras. Deputadas, colegas que compõem o Congresso Nacional, pedimos que dialoguem com as carreiras da AGU, que dialoguem com a Advocacia-Geral da União, porque entendemos que o modelo que nós temos, em vez de ser combatido, deveria ser utilizado como exemplo de eficiência para todo o serviço público.

Muito obrigado.



“Então, Srs. Deputados e Sras. Deputadas, colegas que compõem o Congresso Nacional, pedimos que dialoguem com as carreiras da AGU, que dialoguem com a Advocacia-Geral da União, porque entendemos que o modelo que nós temos, em vez de ser combatido, deveria ser utilizado como exemplo de eficiência para todo o serviço público.”

SR. VITOR PINTO CHAVES
Presidente da Associação Nacional dos Advogados Públicos
Federais (ANAFE)



O representante da Associação Nacional dos Procuradores da República (ANPR) discursou na Comissão Geral sobre a reforma administrativa. Defendeu que mudanças institucionais são legítimas e necessárias, mas devem ser conduzidas com prudência, evitando narrativas simplificadoras que fragilizem o debate. Concluiu reforçando que reformar significa preservar a essência das instituições, colocando o MPF à disposição do Congresso para o diálogo democrático.

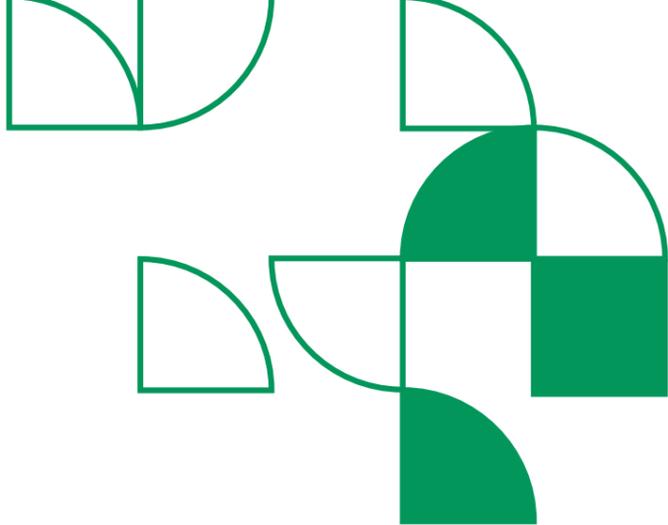


O SR. DANILO PINHEIRO DIAS - Sr. Presidente, Srs. Deputados, cumprimento a Mesa, cumprimento todos que estão aqui presentes. Muito bom dia.

É um desafio falar, em um tempo tão curto, de um tema tão complexo. Mas eu queria começar dizendo que é uma honra para mim, como representante do Ministério Público Federal, da Associação Nacional dos Procuradores da República, estar nesta Casa debatendo um tema de tanta relevância para o futuro do nosso País e das nossas instituições.

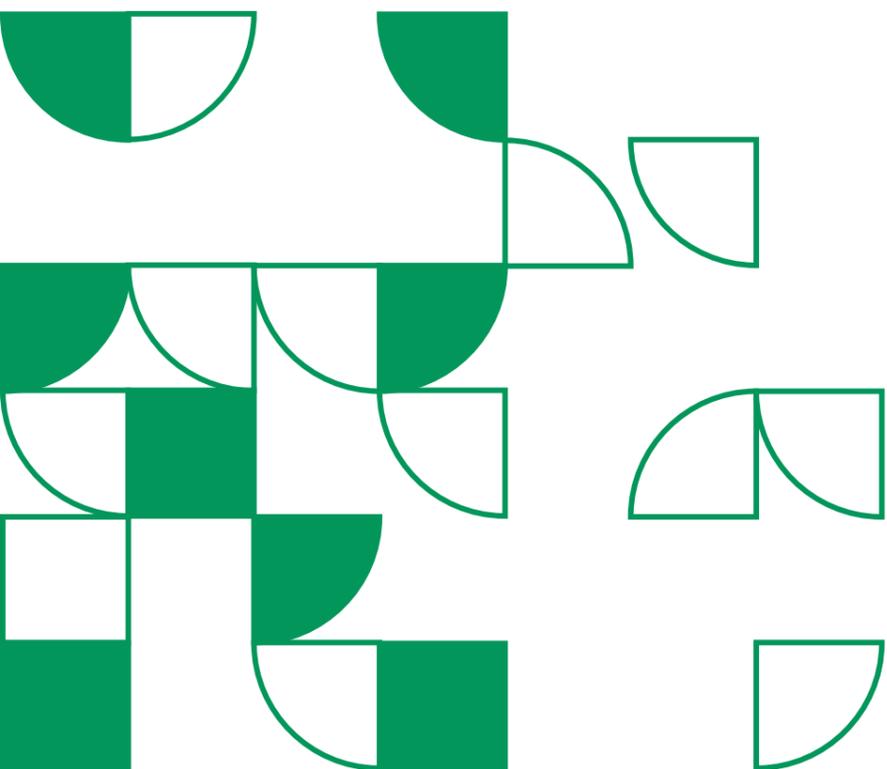
Permitam-me dizer uma obviedade, com base na tripartição formulada por Montesquieu, sobre as funções de poder no Estado. Todos os Poderes guardam entre si a mesma importância. No entanto, da minha perspectiva, o Parlamento ocupa, nesse concerto, um espaço diferenciado. Por quê? Porque a democracia encontra nesta Casa o seu ponto culminante. É aqui no Parlamento onde as divergências se encontram, onde as minorias conversam, onde as minorias e as majorias expressam os seus anseios, as suas necessidades e as suas esperanças. Hoje, neste ambiente democrático, temos a oportunidade de discutir essa questão, que é fundamental para o futuro do Brasil.

A Constituição Cidadã, conforme as boas palavras do inesquecível Ulysses Guimarães, confiou ao Ministério Público a defesa da ordem jurídica e do sistema democrático. Para tanto, atribuiu deliberadamente à nossa instituição a função de verdadeiro advogado da cidadania brasileira. Ao longo de quase 40 anos – para ser mais preciso, 37 anos –, o Ministério Público Federal vem desempenhando suas atribuições, nesse sentido, com denodo, com coragem e com imparcialidade.



“É aqui no Parlamento onde as divergências se encontram, onde as minorias conversam, onde as minorias e as majorias expressam os seus anseios, as suas necessidades e as suas esperanças. Hoje, neste ambiente democrático, temos a oportunidade de discutir essa questão, que é fundamental para o futuro do Brasil.”

SR. DANILO PINHEIRO DIAS
Representante da Associação Nacional dos Procuradores
da República (ANPR)



É certo, é indubitável que nenhuma obra humana é acabada. O mundo evolui, as instituições também precisam evoluir e acompanhar esse caminho. As reformas, portanto, são legítimas e, mais do que legítimas, são necessárias. No entanto, como já nos advertia há mais de 2 mil anos Aristóteles, o hábito de mudar leis constantemente é um mal. O cidadão não ganhará com a mudança e perderá com o hábito da desobediência.

É esse espírito de prudência, Sr. Presidente, que deve guiar esse processo de reforma. Precisamos entender que, no afã de reformar, não se deve reduzir tudo e todos a caricaturas, a alvos de narrativas simplificadoras que não vão contribuir para a evolução do debate, não vão contribuir para o bom encaminhamento dessa reforma.

Eu gostaria, Sr. Presidente, com o perdão da ousadia, de concitar este Parlamento a abrir outras oportunidades de debate a partir das propostas concretas. Nessa toada de debate de tradição democrática desta Casa, posso dizer aos senhores que podem contar com a Associação Nacional dos Procuradores da República, com os membros do Ministério Público Federal nesse esforço coletivo, conjunto, verdadeiramente democrático, livre, com instituições fortes e preservadas.

Reformar não é revolucionar; reformar é preservar a essência das instituições.

Muito obrigado.



O Professor de Direito Constitucional discursou na Comissão Geral sobre a reforma administrativa. Afirmou que o Estado precisa ter condições de cumprir suas funções e combater distorções, como os supersalários, que concentram renda e custam mais de R\$ 10 bilhões ao País. Também destacou a importância de diferenciar verbas indenizatórias das remuneratórias, evitando que privilégios se travistam de direitos.

O SR. JOÃO PAULO BACHUR - Bom dia.

Muito obrigado, Presidente Hugo Motta, que parabenoza pela iniciativa desta discussão.

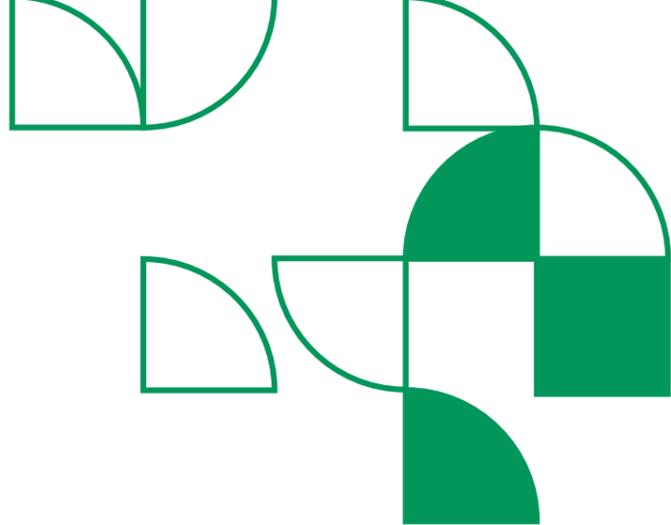
Ao cumprimentar Chico Gaetani e o Deputado Pedro Paulo, cumprimento os demais membros da Mesa.

Saúdo a iniciativa de discutir um tema da mais alta prioridade para o Estado brasileiro.

Tenho aqui na minha pauta um ponto estratégico a destacar. Reforma administrativa e transformação do Estado dizem respeito a uma agenda progressista, uma agenda de transformação e de inclusão. Se nós, considerando-se a desigualdade social que existe no Brasil, queremos maior inclusão, precisamos de um Estado capaz de fazer as tarefas que ele tem que fazer. Portanto, essa restrição ideológica ao tema da reforma administrativa não se justifica. Nós precisamos de um Estado que consiga promover maior inclusão.

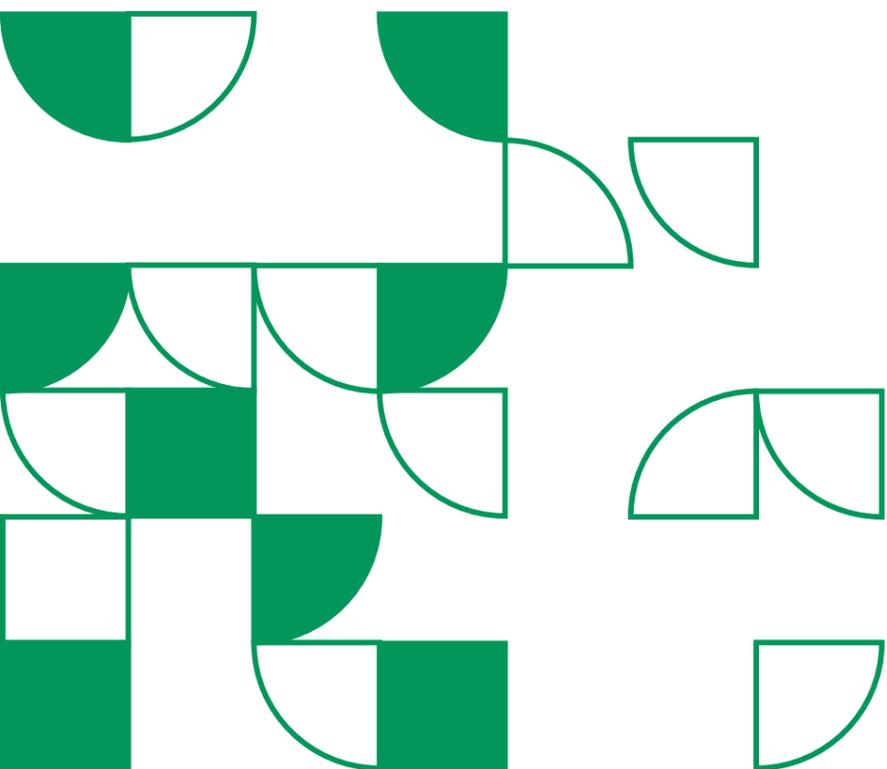
A pauta dos supersalários se conecta com isso, porque esse é um fator de concentração de renda num país como o nosso. Menos de 1% dos servidores estão enquadrados nos supersalários, e o impacto é de mais de 10 bilhões de reais.

Um dos pontos técnicos que a reforma deveria enfrentar seriamente é o da diferença entre verbas indenizatórias e remuneratórias. Propomos que as



“Reforma administrativa e transformação do Estado dizem respeito a uma agenda progressista, uma agenda de transformação e de inclusão. Se nós, considerando-se a desigualdade social que existe no Brasil, queremos maior inclusão, precisamos de um Estado capaz de fazer as tarefas que ele tem que fazer.”

SR. JOÃO PAULO BACHUR
Doutor em Ciência Política pela USP e Professor de
Direito Constitucional no IDP



verbas indenizatórias sejam efetivamente reparatórias, eventuais e transitórias, criadas em lei, para que não haja uma corrida de exceções.

Nós que observamos a administração pública no Brasil vemos um histórico de reformas do serviço público em alguns momentos, mas há sempre uma criatividade capaz de burlar regras e tetos. Quando se criou o subsídio para o funcionalismo, acabamos com gratificações de caráter geral. Na sequência, foi preciso criar o teto. E agora precisamos discutir o que pode ou não ficar acima do teto.

Então, voltamos à necessidade de sempre conter a expansão de privilégios, que, na verdade, não são direitos. Ninguém está, em momento algum, confrontando ou questionando a importância do servidor público. Nós estamos discutindo a questão de determinadas prerrogativas serem convertidas em verdadeiros privilégios.

Nos últimos dias, a imprensa está veiculando que determinados órgãos públicos se classificaram como ICTs, como instituições de ciência e tecnologia, para fugir do limite do arcabouço fiscal. Então, vemos que a discussão sobre controle de gasto e controle de remunerações acima dos parâmetros constitucionais e legais é uma dificuldade constante, histórica do Estado brasileiro.

Por isso, é extremamente importante a aprovação da reforma administrativa e uma discussão como esta.



O Consultor do Movimento Pessoas à Frente discursou na Comissão Geral sobre a reforma administrativa. Defendeu a estabilidade no serviço público como proteção à sociedade, lembrando que 75% dos brasileiros apoiam essa garantia, que assegura continuidade de políticas e autonomia técnica contra perseguições políticas. Também criticou os supersalários, que, embora pagos a apenas 0,06% dos servidores, custaram R\$ 11 bilhões em 2023, e alertou para a precarização por meio de contratos temporários. Por fim, defendeu regulamentação clara e afirmou que modernizar o Estado é urgente, com propostas baseadas em estudos técnicos e diálogo com sociedade e Parlamentares.

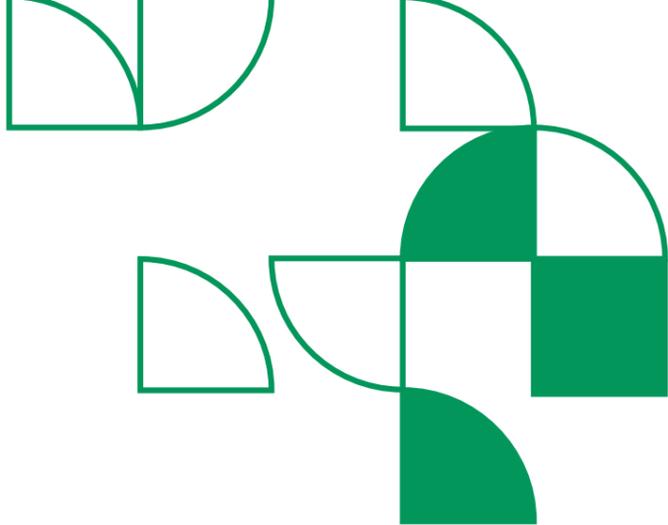
O SR. ISRAEL BATISTA - Senhoras e senhores, Sr. Presidente Hugo Motta, Deputada Alice, Deputado Mauro Benevides, nosso Secretário Chico Gaetani, bom dia.

Primeiro, agradeço a convocação desta Comissão Geral.

Quero falar em nome do Movimento Pessoas à Frente, uma coalizão que reúne especialistas, servidores, gestores públicos comprometidos com reforma administrativa que una justiça, eficiência e responsabilidade.

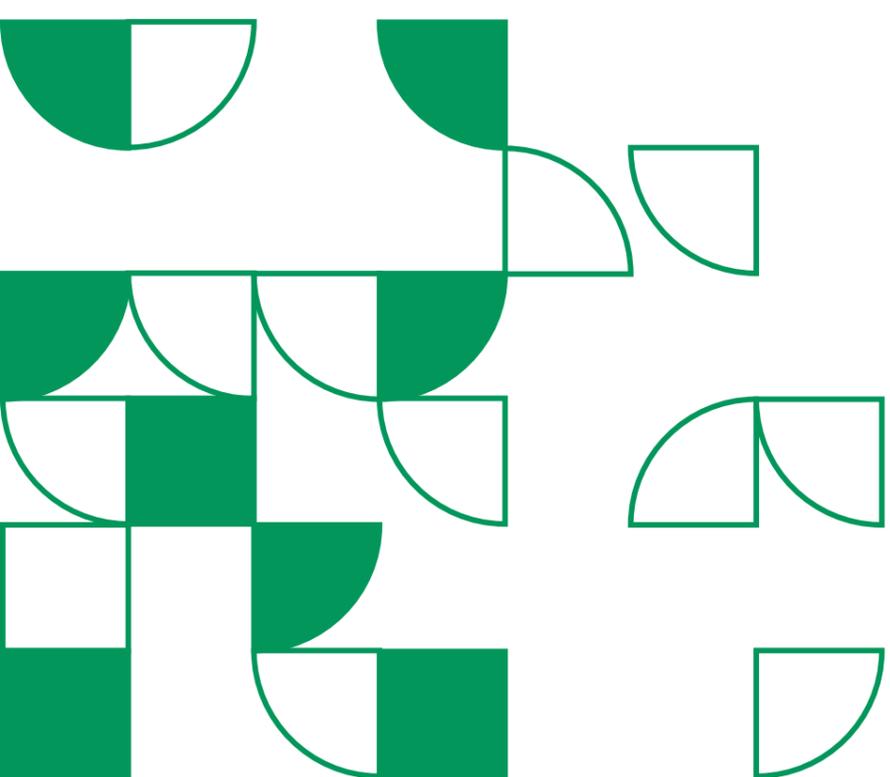
Estamos aqui para ajudar o Brasil a separar de forma clara o que são privilégios e o que são direitos fundamentais do funcionalismo público. Eu começo pela estabilidade. Ela não é um privilégio do servidor. Ela é uma proteção para a sociedade. Ela garante continuidade às políticas públicas, proteção contra perseguição política e autonomia técnica para quem serve ao Estado. E não é à toa, Sr. Presidente, que, em pesquisa encomendada pelo Movimento Pessoas à Frente, 75% da população brasileira apoia a estabilidade.

Faço aqui um alerta sobre a necessidade de estabilidade. Ganha força quando olhamos para fora. No atual mandato do Presidente Trump, vimos os riscos concretos de um modelo que não garante estabilidade aos seus servidores. A Fema e o CDC foram esvaziados. Houve demissões em massa. O Departamento de Saúde cortou 20 mil postos. Dezesete inspetores gerais foram exonerados sumariamente, o que prejudicou demais a capacidade de proteção institucional do Estado norte-americano.



“Estamos aqui para ajudar o Brasil a separar de forma clara o que são privilégios e o que são direitos fundamentais do funcionalismo público.”

SR. ISRAEL BATISTA
Consultor do Movimento Pessoas à Frente



Ao mesmo tempo, Presidente, precisamos corrigir as distorções. Uma dessas distorções são os supersalários. Embora somente 0,06% dos servidores brasileiros recebam supersalários, esse pequeno grupo custou 11 bilhões de reais aos cofres públicos em 2023. Precisamos tratar desse assunto.

Faço aqui também um apelo urgente para que se regulamente a questão dos contratos por tempo determinado, Sr. Presidente. O Estado brasileiro tem usado os contratos temporários como um atalho que precariza o serviço público. Isso é inaceitável. Precisamos garantir direitos básicos, direitos fundamentais para os trabalhadores.

Sr. Presidente, modernizar o Estado brasileiro é uma urgência. O Movimento Pessoas à Frente tem feito projetos de lei, apresentado propostas, todas elas com ampla base técnica. Fizemos isso ouvindo especialistas de alta qualidade, ouvindo Parlamentares, ouvindo a sociedade.

Muito obrigado.

Estamos à disposição para construir essa reforma com responsabilidade.



O Presidente da Associação Nacional dos Advogados da União (Anauni) discursou na Comissão Geral sobre a reforma administrativa. Apresentou a atuação da Advocacia-Geral da União (AGU), com êxito na defesa de Parlamentares e na geração de economia expressiva em processos. Assinalou, ainda, os benefícios de acordos do Fundef para Municípios. Por conseguinte, defendeu a política remuneratória da AGU, que demonstrou resultados positivos e também declarou que a reforma administrativa não deveria desconstruir um modelo pautado em modernização e meritocracia.

O SR. NIOMAR DE SOUSA NOGUEIRA - Exmo. Sr. Deputado Hugo Motta, Presidente desta Casa, Exmos. Srs. Deputados, Exmas. Sras. Deputadas, bom dia a todos.

Eu represento aqui a Associação Nacional de Advogados da União – Anauni. Os advogados da União representam a União judicial e extrajudicialmente e realizam assessoramento e consultoria jurídica do Executivo. Das muitas atuações relevantes dos advogados da União, eu destaco aqui a defesa dos Parlamentares.

Foram realizadas 91 representações contra Parlamentares, 31 delas contra Presidentes desta Casa, sessenta envolvendo outros Parlamentares. De todas essas representações, de todos esses processos judiciais, nenhuma liminar foi deferida, por atuação dos advogados da União. Ou seja, houve 100% de êxito.

Em se tratando de resultados, que é do que trata em particular a reforma administrativa, a atuação da AGU gerou uma economia de 1,3 trilhão de reais em processos judiciais. Foram assegurados 190 bilhões de reais para investimento em infraestrutura.

No que diz respeito à educação, um bem muito perseguido pela população brasileira, nos processos sobre o Fundef, a AGU, particularmente a Procuradoria-Geral da União, promoveu 138 acordos. Foram transferidos para os Municípios mais de 4 bilhões de reais, proporcionando uma economia dire-

ta de mais de 10 bilhões de reais. Está em processamento a realização de acordos com mais de quinhentos Municípios brasileiros.

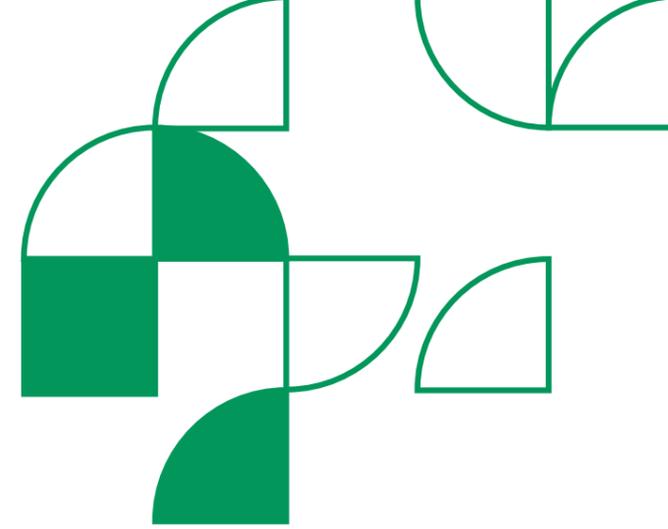
A nossa estrutura remuneratória é objeto de discussão particular na reforma. Nós temos os subsídios, que são fixos, e os honorários, que são parcela variável. Os honorários não são um privilégio. Isso precisa ser dito. Os honorários obedecem ao teto remuneratório. Ressalto que os advogados da União são a favor do teto remuneratório.

Essa política remuneratória foi construída por este Parlamento com o Executivo, movidos por propostas de modernização do Estado, com base em modelos de meritocracia, e foi ratificada pelo Supremo Tribunal Federal. Esse pagamento de honorários resulta em incremento da arrecadação e melhoria dos indicadores da União. Houve ganhos expressivos para a União. Houve um crescimento, de 31,3 bilhões para 71 bilhões de reais. Houve aumento do sucesso judicial, de 56 para setenta, ou seja, de cada cem ações judiciais contra a União, a advocacia pública ganhou setenta.

Então, Srs. Deputados, senhoras e senhores, além de o pagamento de honorários não representar ofensa ao teto e também de não ser pago pelos cofres públicos e, sim, por aqueles que perdem ação, nós temos transparência, com o painel de transparência da AGU.

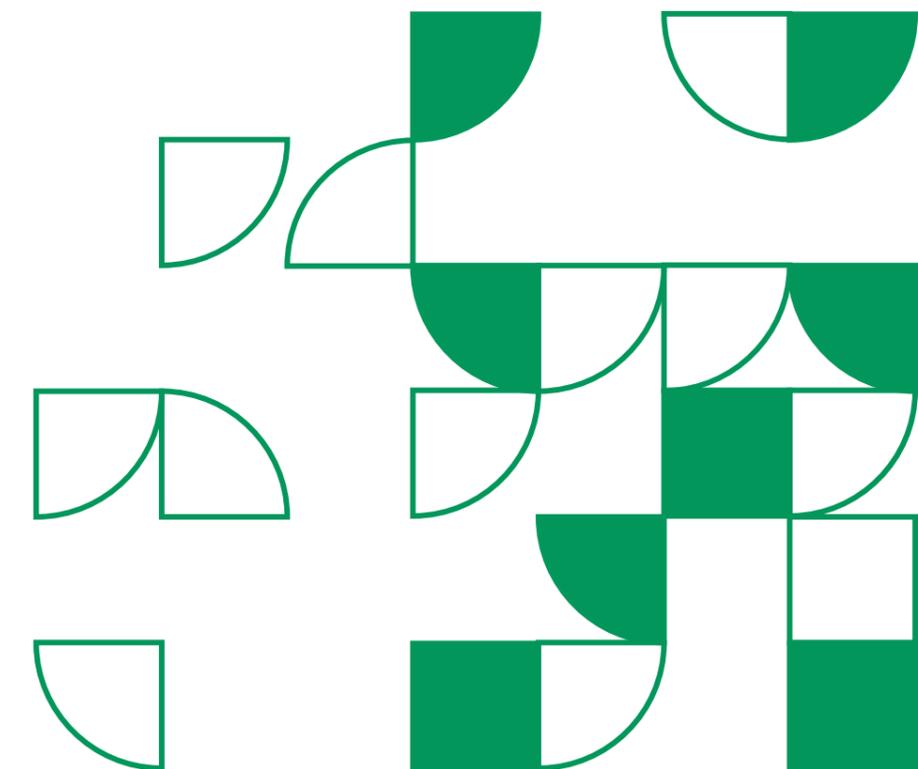
Concluindo, Srs. Deputados, nós não somos contra a reforma administrativa, entretanto, há que ser feito um apelo a V.Exas. Uma reforma que tem como premissas a modernização do Estado, o aumento da eficiência voltada a resultados e à meritocracia não pode desconstruir uma política remuneratória que é pautada exatamente por essas diretrizes e que se mostrou inquestionavelmente exitosa.

Srs. Deputados, Sras. Deputadas, senhoras e senhores, muito obrigado.



“Uma reforma que tem como premissas a modernização do Estado, o aumento da eficiência voltada a resultados e à meritocracia não pode desconstruir uma política remuneratória que é pautada exatamente por essas diretrizes e que se mostrou inquestionavelmente exitosa.”

SR. NIOMAR DE SOUSA NOGUEIRA
Presidente da Associação Nacional dos Advogados da União
(ANAUNI)



O Presidente do Instituto de Registro Imobiliário do Brasil discursou na Comissão Geral sobre a reforma administrativa. Informou que desde março de 2024 o protesto de Certidões de Dívida Ativa recuperou mais de R\$ 69 bilhões sem custo para o orçamento. Ressaltou que, desde 2007, foram mais de 3 milhões de inventários e 1,3 milhão de divórcios extrajudiciais, além de R\$ 104 bilhões executados em alienação fiduciária entre 2022 e 2024. Também enfatizou que os cartórios praticaram mais de 208 milhões de atos gratuitos desde 1997 e concluiu que essas instituições oferecem eficiência, reduzem a judicialização e devem ser vistas como parte da solução na reforma administrativa.

O SR. JOSÉ PAULO BALTAZAR JUNIOR - Sr. Presidente, Sr. Relator, Sras. Deputadas e Srs. Deputados e demais presentes, muito bom dia.

Sr. Presidente, muito obrigado pela oportunidade de contribuir com o debate no que diz respeito ao serviço extrajudicial, aos cartórios, serviço público que existe em mais de noventa países e não é, então, uma exclusividade do Brasil, ao contrário do que se prega em alguns círculos.

Embora privados, os cartórios atuam em regime de estreita colaboração com o poder público. De forma gratuita, fornecemos informações para a Receita Federal, o IBGE, o INSS, o Incra, as Prefeituras, subsidiando, assim, a arrecadação e a formulação de políticas públicas. Um exemplo é o protesto de Certidão de Dívida Ativa, no qual, somente desde março de 2024, foram recuperados mais de 69 bilhões de reais em recursos públicos, sem nenhum custo para o orçamento.

Além do protesto de CDA, este Congresso Nacional, há mais de 2 décadas, vem aprovando paulatinamente um alargamento da extrajudicialização de procedimentos que eram feitos exclusivamente no Poder Judiciário e passaram a ser feitos nos cartórios com maior rapidez, com maior eficiência e com baixo custo. Cito aqui: a execução da alienação fiduciária em garantia, a retificação de área de imóveis, os inventários e partilhas, os divórcios, a usucapião extrajudicial, a regularização fundiária, a adjudicação compulsória e, mais recentemente, a execução de hipoteca e a apreensão de veículos alienados fiduciariamente.



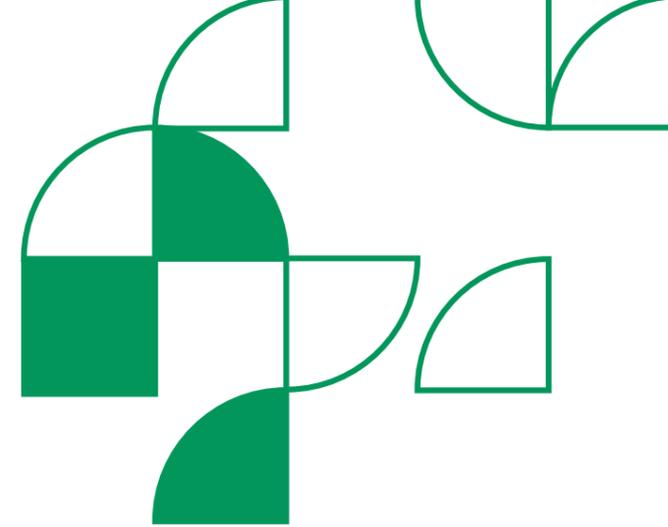
Para exemplificar em números, foram realizados, desde 2007, mais de 3 milhões de inventários extrajudiciais, com uma economia de mais de 10 bilhões de reais, considerada a média de 2.300 reais de custo de cada processo judicial. No mesmo período, mais de 1.300.000 divórcios foram realizados em questão de dias ou semanas. De 2022 a 2024, no âmbito da alienação fiduciária, foram executados mais de 104 bilhões de reais. Então, isso demonstra que os cartórios têm eficiência e também garantem direitos fundamentais.

Desde 1997, com a Lei da Gratuidade, já foram praticados mais de 208 milhões de atos gratuitos entre registros de nascimento, óbito, casamento e reconhecimento de paternidade, afora a regularização fundiária e a prestação ampla de serviços eletrônicos. Trago somente um exemplo: no registro de imóveis, são quase 900 mil certidões eletrônicas e mais de 848 milhões de atos praticados desde 2022, com investimento superior a 300 milhões de reais.

Para concluir, Sr. Presidente, ao prestar serviços públicos em regime privado, os cartórios colaboram com o poder público sem gerar despesa orçamentária, auxiliam na arrecadação, subsidiam a formulação de políticas públicas, previnem conflitos, evitam a judicialização e garantem o exercício da cidadania com eficiência, celeridade e baixo custo.

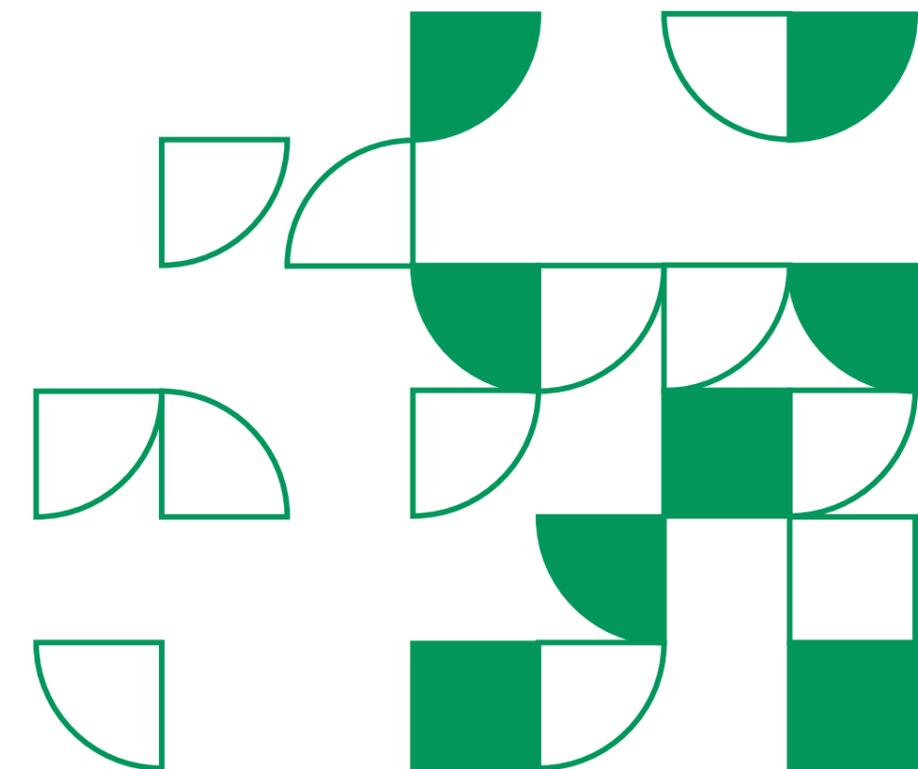
Em conclusão, se o objetivo da reforma é maior eficiência, nós somos parte da solução, e não do problema.

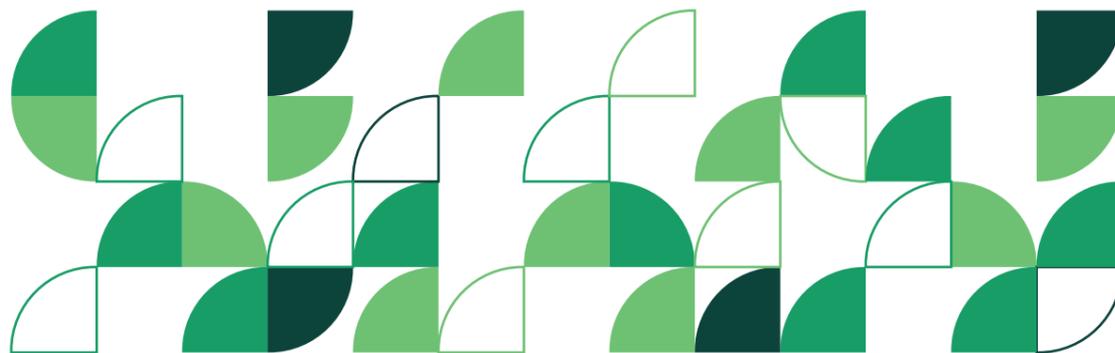
Muito obrigado, Sr. Presidente.



“Para concluir, Sr. Presidente, ao prestar serviços públicos em regime privado, os cartórios colaboram com o poder público sem gerar despesa orçamentária, auxiliam na arrecadação, subsidiam a formulação de políticas públicas, previnem conflitos, evitam a judicialização e garantem o exercício da cidadania com eficiência, celeridade e baixo custo. Em conclusão, se o objetivo da reforma é maior eficiência, nós somos parte da solução, e não do problema.”

SR. JOSÉ PAULO BALTAZAR JUNIOR
Presidente do Instituto de Registro Imobiliário do Brasil





O Presidente da Federação Gaúcha das Associações de Procuradores Municipais discursou na Comissão Geral sobre a reforma administrativa. Ressaltou que a Advocacia Pública Municipal, reconhecida pelo Supremo Tribunal Federal (STF) como função essencial à Justiça, garante segurança jurídica para a implementação de políticas públicas alinhadas à vontade popular e aos direitos fundamentais. Também afirmou que Municípios fortes dependem de uma advocacia pública atuante e que não se trata de privilégios, mas de prerrogativas indispensáveis para resguardar a democracia, a governança e a responsabilidade fiscal. Concluiu defendendo que a reforma assegure tais garantias aos procuradores municipais.

O SR. ARMANDO JOSÉ DA COSTA DOMINGUES - Excelentíssimo Sr. Presidente Hugo Motta, Presidente desta Casa, na sua pessoa, cumprimento todos os membros da Mesa.

Excelentíssima Sra. Daiana Santos, Deputada Federal que possibilitou a minha presença neste plenário, todo o nosso carinho e respeito pelo grande ser humano que tu és.

Eu represento aqui a Federação Gaúcha das Associações de Procuradores Municipais e a Associação Nacional das Procuradoras e dos Procuradores Municipais – ANPM, que agradecem a honra de participar desta Comissão Geral, instituída para debater a proposta da reforma administrativa, tema de máxima relevância para o futuro do Estado brasileiro, para a qualidade da gestão pública e para o fortalecimento das instituições democráticas.

Ao longo de 27 anos de existência, a ANPM tem sido a voz nacional dos mais de 20 mil procuradores municipais que atuam em todas as regiões do País, organizados em mais de 110 associações locais.

Nesse período, a entidade não se limitou à defesa corporativa de prerrogativas da carreira; ao contrário, consolidou-se como parceira do Estado brasileiro na construção e no aperfeiçoamento da gestão pública municipal, pois é justamente no espaço da cidade que se revelam os dramas, as demandas, as complexidades mais imediatas da vida social. É no Município que os direitos fundamentais da população se concretizam de forma primária e direta.

A Advocacia Pública Municipal é, nesse contexto, uma função essencial à Justiça, reconhecida pelo Supremo Tribunal Federal no Recurso Extraordina-

rio nº 663.696, de Minas Gerais, Tese 510, e também um escudo protetivo da gestão pública e do gestor eleito democraticamente.

Nossa atuação garante que as políticas públicas concebidas a partir da vontade popular, legitimamente expressas nas urnas, sejam implementadas pelo gestor com segurança jurídica, eficiência, sem distorções ou interferências indevidas de atores externos.

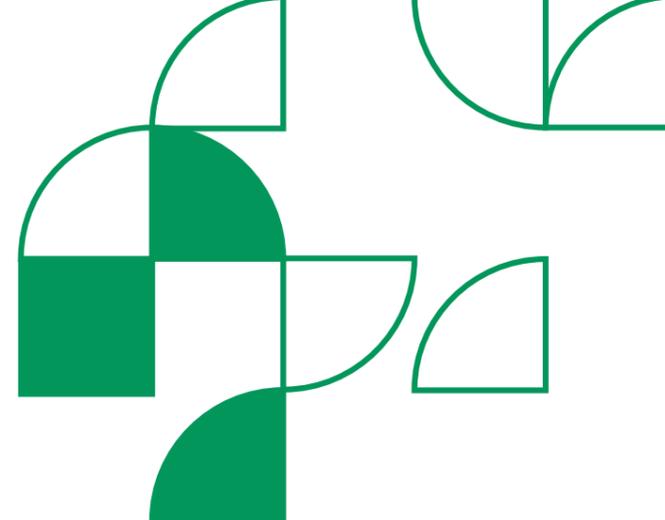
Nesse sentido, a Advocacia Pública Municipal atua como elemento de segurança jurídica indispensável para que tais políticas se concretizem de forma eficiente e responsável, garantindo que a ação do gestor municipal esteja alinhada com os marcos constitucionais e com os direitos fundamentais da população.

É preciso enfatizar: há uma relação indissociável entre advocacia pública, direitos fundamentais, políticas públicas e gestor eleito. Onde há advocacia pública há mais governança, mais responsabilidade fiscal e melhores indicadores sociais de desenvolvimento humano. Não se trata de acaso, mas de demonstração de que a sólida política pública só se realiza quando amparada por segurança jurídica. E essa segurança jurídica é proporcionada pela atuação técnica e pela Advocacia Pública Municipal.

Por isso, ao discutir a reforma administrativa, é imprescindível que esta Casa reafirme a centralidade da Advocacia Pública Municipal como um pilar de governança democrática e de fortalecimento do Estado de Direito. Não há democracia viva sem Municípios autônomos. Não há Municípios fortes sem atuação técnica da advocacia pública. E não há políticas públicas eficazes sem a segurança jurídica proporcionada pela advocacia pública.

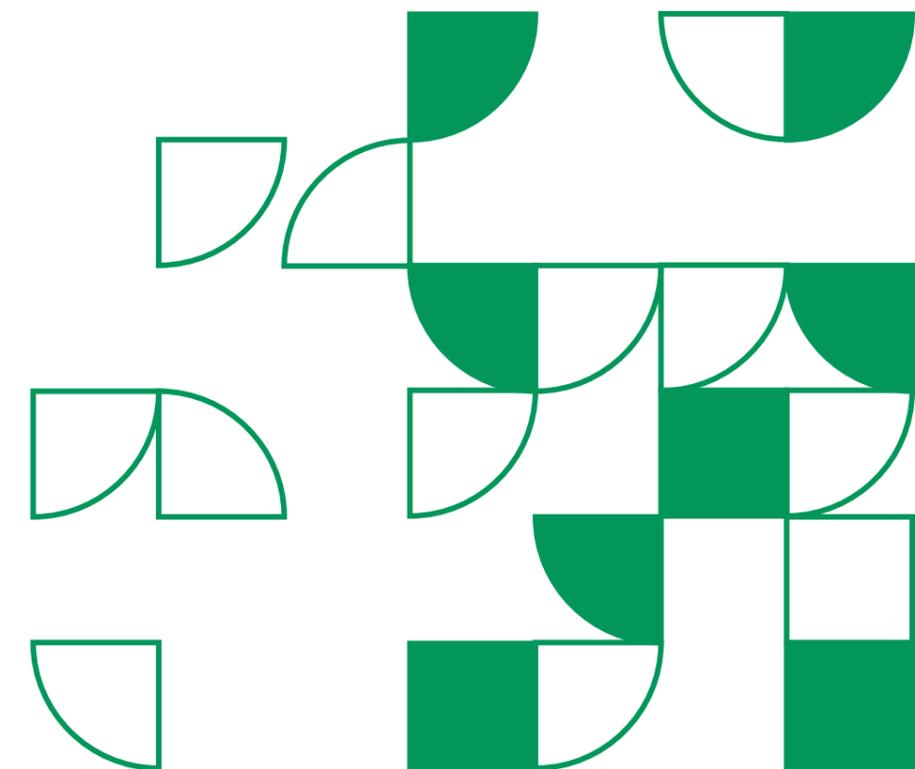
Temos por missão ser os guardiões dos gestores, do ente público e da sociedade. Para isso, para exercermos nossas funções, é indispensável que a reforma administrativa garanta expressamente aos procuradores municipais as prerrogativas da advocacia pública. Não estamos falando de privilégios ou qualquer tipo de vantagem ou benefício. Estamos falando de atuação, de exercício de cargo, de exercícios legais que possibilitem aos procuradores municipais defender a manutenção do próprio Estado Democrático de Direito.

Muito obrigado.



“É preciso enfatizar: há uma relação indissociável entre advocacia pública, direitos fundamentais, políticas públicas e gestor eleito. Onde há advocacia pública há mais governança, mais responsabilidade fiscal e melhores indicadores sociais de desenvolvimento humano.”

SR. ARMANDO JOSÉ DA COSTA DOMINGUES
Presidente da Federação Gaúcha das Associações de
Procuradores Municipais



O Coordenador do Fórum das Centrais Sindicais discursou na Comissão Geral sobre a reforma administrativa. Destacou a valorização e proteção dos servidores como parte essencial do fortalecimento do Estado e pediu a consolidação de uma política de relações de trabalho baseada na negociação coletiva e no diálogo social. Por fim, afirmou que as centrais sindicais estavam à disposição do Congresso, do Governo e dos Parlamentares para contribuir com o processo.

O SR. CLEMENTE GANZ LÚCIO - Bom dia.

Bom dia, Sr. Presidente. Obrigado pelo convite.

Falo em nome das centrais sindicais e queria destacar quatro pontos.

O primeiro deles é que nós estamos passando e passaremos nas próximas décadas por cinco grandes transformações disruptivas: transição tecnológica, transição ambiental e ecológica, transição demográfica, transição geopolítica e comercial, vivida intensamente agora, e transição democrática e política.

Esta transformação do Estado, proposta nessas medidas apresentadas pelo Presidente da Comissão, é fundamental, do ponto de vista de colocar o Estado, a sua capacidade e a sua direção no sentido de ampliar a capacidade do Estado para atuar de forma incisiva e decisiva em relação a essas transformações.

Segundo ponto: é fundamental que essas transformações sejam coordenadas pelo Estado, a partir das mudanças que forem implementadas por esse projeto. Por isso, é fundamental, primeiro, que tenhamos acesso ao projeto; segundo, que esse projeto seja debatido de forma qualificada na Comissão Especial, com o tempo necessário; e, terceiro, que o processo deliberativo resulte efetivamente de acordos feitos que visem a responder à capacidade do Estado, para promover a sua atuação em relação a essas transformações.



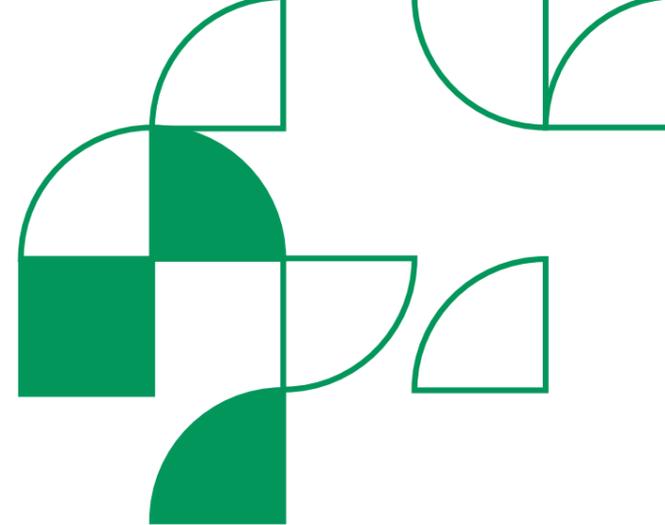
Terceiro ponto: é fundamental que esse projeto valorize, fortaleça e qualifique a atuação da servidora e do servidor público. Devemos entender o servidor e a servidora como expressão do Estado brasileiro, e a proteção deles é a proteção do Estado. É disso que se trata e é isso que nós temos que promover.

Quarto ponto: nós precisamos ter, nesse projeto, a consolidação de uma política de relações de trabalho, fortalecida na negociação coletiva, no direito de representação e no direito de negociação coletiva, consolidada em um conjunto de regras que torne essa relação permanentemente orientada pela negociação e pela solução de conflitos, a partir do diálogo social que a negociação coletiva promove.

Por fim, quero dizer que as centrais sindicais estão à disposição deste Congresso, dos Parlamentares e do Governo para o estabelecimento de diálogo, já estabelecido com o Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos, onde várias tratativas da transformação do Estado já foram tratadas e vêm sendo tratadas.

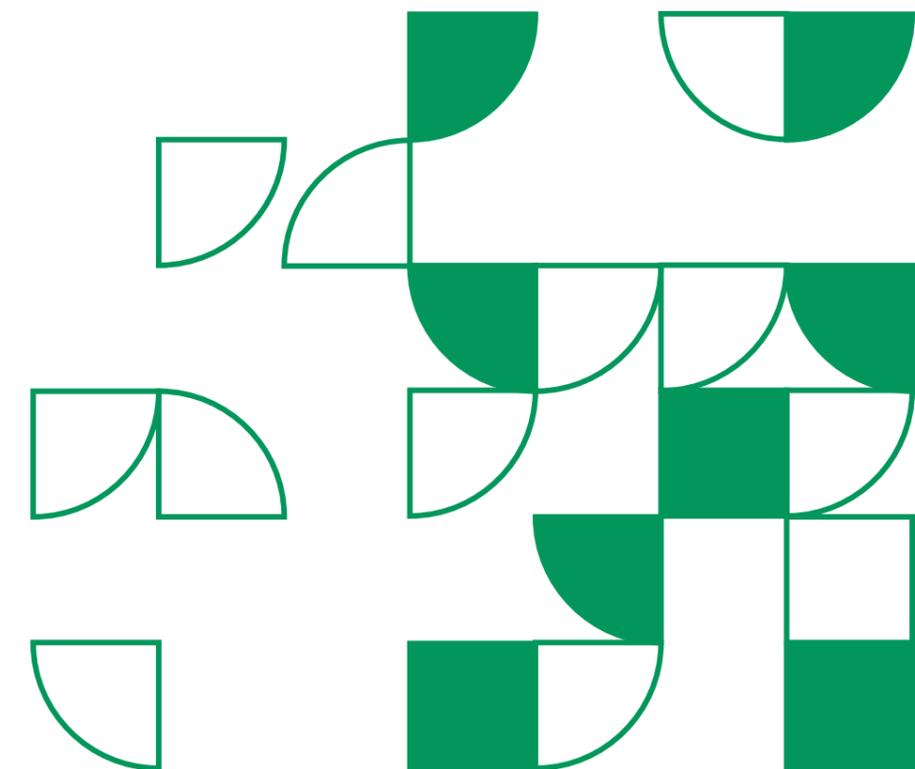
Nós julgamos fundamental participar do debate na Comissão Especial, trazendo a contribuição das centrais sindicais e dos trabalhadores a esse debate fundamental para a sociedade brasileira e para o Estado brasileiro.

Obrigado.



“Nós julgamos fundamental participar do debate na Comissão Especial, trazendo a contribuição das centrais sindicais e dos trabalhadores a esse debate fundamental para a sociedade brasileira e para o Estado brasileiro.”

SR. CLEMENTE GANZ LÚCIO
Coordenador do Fórum das Centrais Sindicais





O Diretor da VN1 Assessoria e Consultoria discursou na Comissão Geral sobre a reforma administrativa. Destacou a falta de acesso ao texto da reforma administrativa e afirmou que sem conhecer o projeto não é possível abrir um debate qualificado com a sociedade. Questionou a inclusão de temas já previstos em legislação existente, como supersalários e férias, e criticou propostas de temporários, bônus de eficiência e "14º salário", afirmando que não promovem melhorias efetivas no serviço público. Também defendeu o teletrabalho, destacando que a Controladoria-Geral da União (CGU) é referência internacional e que a aplicação deve ser proporcional à realidade de cada instituição.

O SR. VLADIMIR NEPOMUCENO - Boa tarde a todas e todos.

Eu quero, em nome do Deputado Hugo Motta, cumprimentar todos os Parlamentares e todos os presentes.

E quero fazer um agradecimento especial à Deputada Alice Portugal, que indicou o meu nome para estar aqui, considerando que aqui eu estou falando em nome da Frente Parlamentar Mista do Serviço Público, que eu assessoro, e de entidades de servidores públicos federais, estaduais e municipais de mais de um Poder no Brasil, às quais eu também dou assessoria.

Eu vou dizer uma coisa aqui que acho importante para todos nós, que foi falada, mas precisa ser ressaltada. Não há debate, não há discussão sobre o conteúdo de um projeto que não existe, que ninguém viu. Ninguém sabe o tamanho, o conteúdo, os capítulos, as propostas que ele tem. Nós precisamos desse texto para abrir, com ele, um debate na sociedade, o que até agora não foi feito.

Eu trabalho com servidores públicos, por exemplo, indigenistas que vivem no meio da mata e que não foram ouvidos, com engenheiros de minas, com analistas ambientais que trabalham na selva amazônica ou no litoral embarcado e que também não foram ouvidos. É importante a gente ter claro que esse debate precisa, sim, ser feito, mas há coisas em que nós não precisamos aprofundar o debate e que precisam ser feitas, e não é uma reforma administrativa.

Há 2 semanas, completou 30 anos a Proposta de Emenda à Constituição nº 173, de 1995, que tramitou por 3 anos nesta Casa, até virar a Emenda Constitucional nº 19, de 1998. Aquela não agradou nem um lado nem o outro, mas tramitou durante 3 anos. Será que nós conseguimos fazer uma coisa melhor, mais aprofundada em pouco tempo? Eu acho insuficiente.

Outra coisa: falou-se aqui em supersalários. Duas coisas eu ouvi de pessoas que entendem do assunto, trabalham no assunto. Elas disseram a mesma coisa. Um é magistrado e o outro é advogado da União. Os dois disseram: *“Nós não fomos ouvidos. Nós não fomos consultados”*. E a pergunta é esta: se existe o PL 6.726/2016, que está parado há 9 anos na CCJ do Senado, para que botar isso numa PEC? Aprovelem o PL que já existe nesta Casa. Com relação a férias, a mesma coisa.

Quero mencionar duas coisas importantes. Eu não discordo de cuidar do direito do trabalhador temporário, mas o que, numa reforma administrativa, tem que se discutir é como acabar com a necessidade falsa de temporário. Eu tenho que dar direito ao trabalhador temporário? Tenho, mas para que temporário se a vaga é de servidor público? Cadê o concurso público? Cadê a atualização?

Falo também de bônus de eficiência. Você não bota o serviço público para avançar criando disputa, ainda mais com bônus, num modelo de curva forçada, em que nunca todos ganharão bônus.

Falo ainda do falso 14º Salário. Quando o próprio Deputado Pedro Paulo diz à imprensa que o bônus não passará de 20% ou 30% e vai ser uma vez por ano, isso não é 14º Salário. Para nós é muito importante que seja discutida a avaliação coletiva, para vermos como é que o serviço está sendo prestado à população, e não para premiarmos o servidor que conseguiu chegar ao fim da linha melhor do que outros.

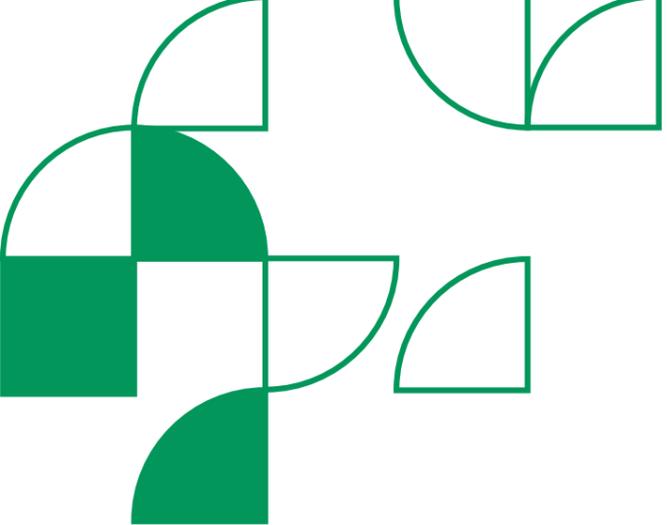
Por fim, falo do teletrabalho. De 2015 até hoje, a Controladoria-Geral da União tem sido referência internacional em teletrabalho. Não é 1 dia por semana, não são poucos dias por mês, é proporcional à realidade de cada instituição.

O SR. PRESIDENTE (Hugo Motta. Bloco/REPUBLICANOS - PB) - Peço ao senhor que conclua.

O SR. VLADIMIR NEPOMUCENO - Vou concluir.

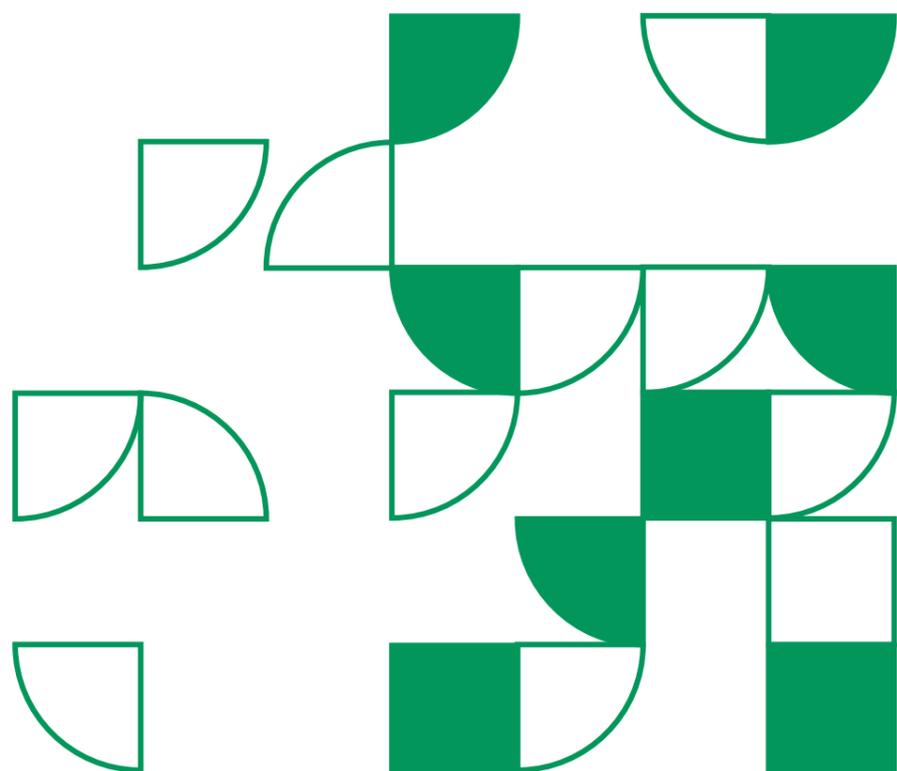
Se na CGU é de um jeito, na Receita é de outro, em outra instituição é de outro. Não dá para colocar camisa de força e dizer: *“É 1 dia apenas para todo mundo”*. Não é assim que funciona. Isso não é posição de gestor consequente.

Obrigado.



“Eu não discordo de cuidar do direito do trabalhador temporário, mas o que, numa reforma administrativa, tem que se discutir é como acabar com a necessidade falsa de temporário. Eu tenho que dar direito ao trabalhador temporário? Tenho, mas para que temporário se a vaga é de servidor público? Cadê o concurso público? Cadê a atualização?”

SR. VLADIMIR NEPOMUCENO
Diretor da VN1 Assessoria e Consultoria



O Vice-Presidente da Pública Central do Servidor discursou na Comissão Geral sobre a reforma administrativa. Alertou que a proposta ameaça descontinuar carreiras, precarizar contratos e impactar negativamente a gestão pública e a entrega de políticas públicas. Destacou riscos à previdência dos servidores, citando dados do Fundo de Previdência do Paraná, que indicam possível colapso atuarial até 2050 caso mudanças sejam implementadas sem considerar a estabilidade das carreiras. Também defendeu que qualquer reforma deve avaliar suas consequências para a democracia, a soberania nacional e a sustentabilidade dos fundos previdenciários.

O SR. WANDERCI POLAQUINI - Olá!

Bom dia, Sr. Presidente Hugo Motta.

Cumprimento os demais Parlamentares em nome da Deputada Alice Portugal, que aqui representa a Frente Parlamentar Mista do Serviço Público e que está nesta luta com os servidores para que tenhamos, se acontecer, uma reforma estruturante.

Eu já inicio com uma preocupação em relação à fala do Deputado Pedro Paulo, que disse que os trabalhos transcorreram de forma harmoniosa e na melhor democracia possível dentro do Grupo de Trabalho. Isso me causa uma grande dúvida, porque, em conversa com os Parlamentares que fazem parte do Grupo de Trabalho, percebe-se que nenhum deles tem conhecimento do que está sendo construído como texto dessa reforma administrativa.

(Palmas.)

Agora eu pergunto aos senhores que estão aqui nesta Casa: isso é democracia? Isso é harmonia? Como é que nós estamos construindo, através de um modelo democrático, um projeto que atenda à sociedade sem debater, sem expor, sem dar a ela conhecimento do que está dentro desse projeto?

É um projeto que, em muitas partes, está sendo construído sob premissas falsas e equivocadas, que buscam descontinuar carreiras no serviço público, precarizar contratos de trabalho, na contramão do que acontece nas principais economias do mundo, onde nós podemos verificar que quanto maior

a relação e a proporção de carreiras com provimento efetivo, carreiras continuadas, maior o desenvolvimento econômico e social dos países.

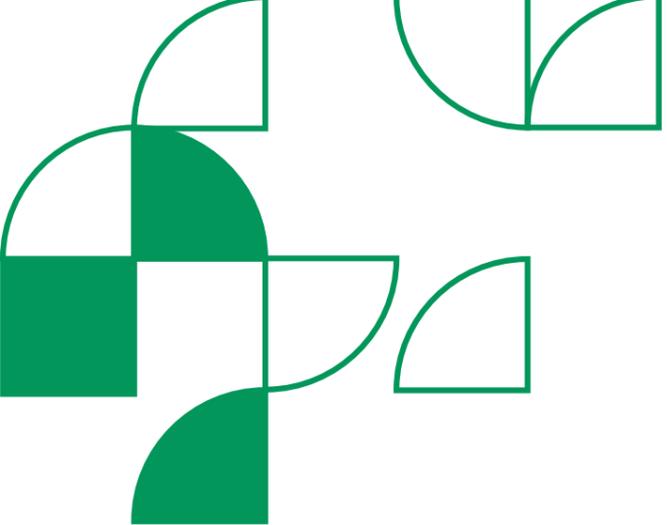
Então, nós não podemos permitir que isso aconteça aqui no Brasil, que geremos um colapso tanto na gestão pública, na entrega das políticas públicas, quanto no efeito que isso vai causar na nossa Previdência, a previdência dos servidores públicos, e que, no futuro, vai estourar no Tesouro dos Estados e Municípios.

Está comprovado que, sem geração futura, os fundos de previdência estão condenados a sofrer um colapso. Eu tenho aqui dados reais do Fundo de Previdência do Paraná, de cujo Conselho de Administração faço parte. Tenho planilhas aqui encaminhadas pelo Presidente da ParanaPrevidência, que é a gestora do Fundo de Previdência do Paraná, com uma projeção, sem considerar o regime estatutário como regime de contratação do servidor público e a sua contribuição para os fundos de previdência, de que um fundo que teria 75 anos de existência, de equilíbrio atuarial, entrará em colapso no ano de 2050, ou seja, daqui a 25 anos.

Então, nós estamos aqui, de forma irresponsável, alterando as relações de trabalho no serviço público sem levar em conta as consequências que isso irá gerar na democracia do País, na soberania do País e nos seus fundos de previdência.

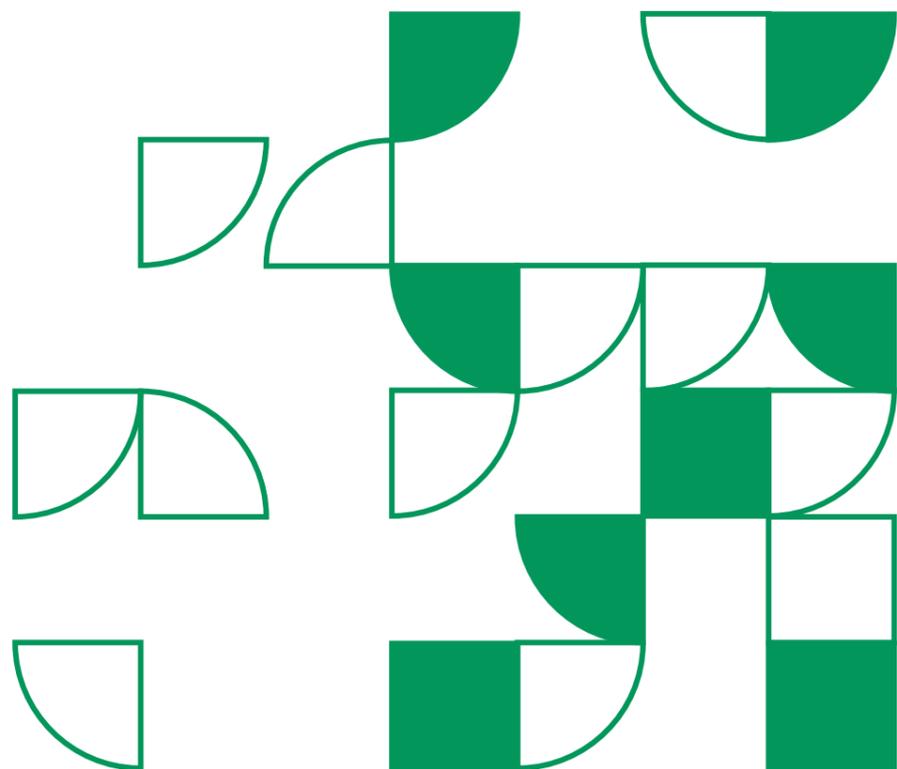
Presidente, isso foi um desabafo, porque nós estamos todos revoltados com a forma como este processo está sendo conduzido.

Obrigado.



“Está comprovado que, sem geração futura, os fundos de previdência estão condenados a sofrer um colapso.”

SR. WANDERCI POLAQUINI
Vice-Presidente da Pública Central do Servidor



A Diretora Executiva da Associação dos Notários e Registradores do Brasil discursou na Comissão Geral sobre a reforma administrativa. Relembrou experiências passadas de prestação direta da atividade notarial e registral pelo Estado, que resultaram em filas e ineficiência, e defendeu a manutenção do modelo privado como essencial para a eficiência do serviço. Além disso, alertou que muitos valores pagos pelos usuários são repassados a outros órgãos, como Defensoria Pública e bancos, e sugeriu que a reforma administrativa considere a eliminação desses custos extras.

A SRA. MOEMA LOCATELLI BELLUZZO - Bom dia a todos e a todas.

Obrigada pela oportunidade, Presidente.

Vim falar aqui um pouquinho sobre a atividade notarial e registral.

Ao longo do último século, os cartórios têm passado por profundas transformações. A maior delas foi com a Constituição de 1988, que rompeu com o sistema de indicação política e das sucessões hereditárias, determinando que apenas pode estar à frente de um cartório quem for aprovado em concurso público, que exercerá essa atividade no exercício privado.

Entretanto, essa determinação dos concursos vem sendo paulatinamente aplicada. Temos Estados que só aplicaram até hoje um concurso público. O avanço do concurso público gera confusão. Por vezes, pode parecer que notários e registradores são servidores públicos, mas não o são. No art. 39 da Constituição, que trata dos servidores públicos, a atividade notarial e registral não está incluída ali. Portanto, o concurso público não cria um vínculo funcional com o Estado. Notários e registradores não são servidores públicos, e cartório não é repartição pública. Os notários e os registradores assumem o cartório por sua conta e risco. Isso quer dizer que não contam com garantias próprias dos servidores: estabilidade, férias remuneradas, etc. Toda a estrutura de um cartório, desde o prédio, mobiliário, equipamentos, folha de salários, tributos, é do bolso do notário e registrador aprovado em um dos concursos públicos mais rígidos do Brasil.

Esse modelo aplica a teoria do risco-proveito, e os riscos dos titulares de cartório são imensos: responsabilidade civil, administrativa, material, respondendo com o patrimônio público.

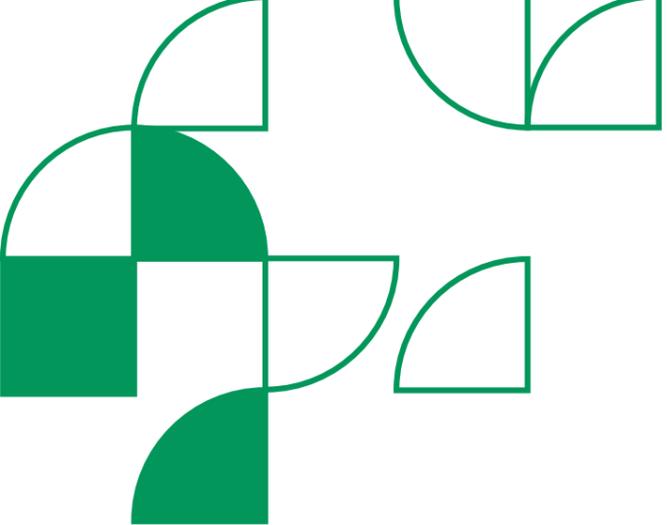
A história mostra a verdade. Em 1977, uma emenda determinou que os serviços extrajudiciais fossem prestados diretamente pelo Estado. E o resultado foi caótico: filas imensas, muita espera. Então, em 1983, a Emenda nº 22 corrigiu esse problema, voltando os cartórios para a iniciativa privada.

A lição é clara: não podemos repetir os mesmos erros do passado. Nós nos assemelhamos muito com as concessionárias e permissionárias do serviço público. Assim, como não existe teto para as concessionárias, não existe teto para os cartórios.

Por fim, quero chamar a atenção para uma questão muito importante. Se esta Casa deseja falar sobre coisas como valores pagos dos serviços nos cartórios, pensem nos penduricalhos que todo cidadão paga, quando paga alguma coisa no cartório. Saibam V.Exas. que, quando todos pagam algo no cartório, sustentam e custeiam vários órgãos que não têm nada a ver com cartório. Defensoria Pública, procuradorias e até bancos recebem valores que V.Exas. pagam nos cartórios, achando que é para cartório, e não é.

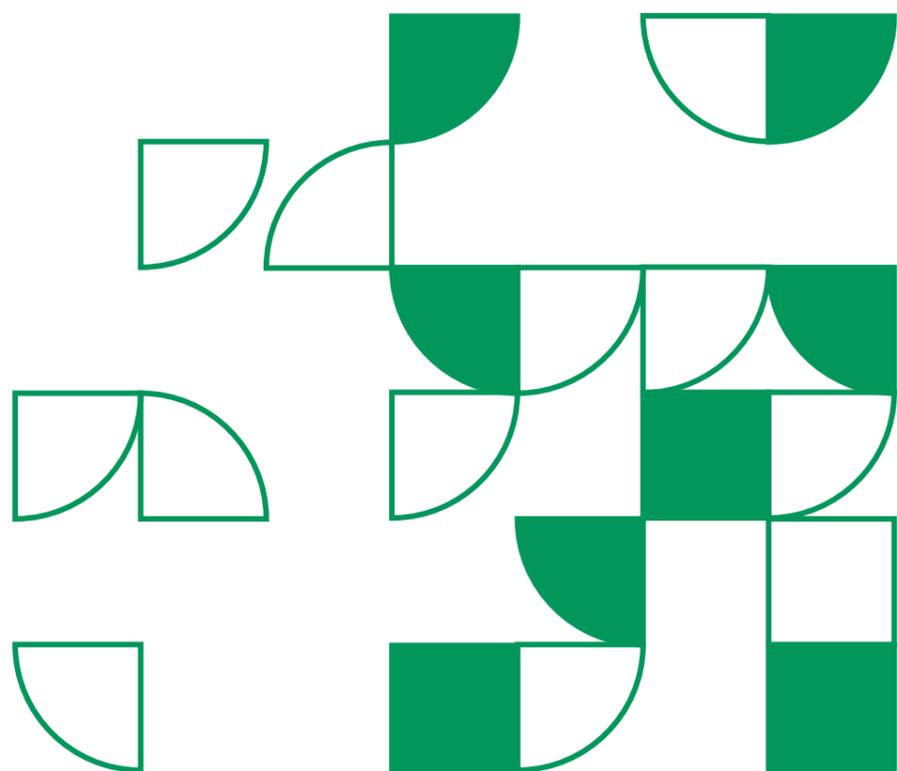
Se esta Casa quer fazer uma reforma que pense em mais justiça do que se paga para um cartório, pensem, então, em retirar esses penduricalhos que nada têm a ver com atividade notarial e registral, que a sociedade acha que está pagando para o cartório.

Muito obrigada.



“A lição é clara: não podemos repetir os mesmos erros do passado.”

SRA. MOEMA LOCATELLI BELLUZZO
Diretora Executiva da Associação dos Notários e
Registradores do Brasil



O Presidente da Associação Nacional dos Procuradores dos Estados e do Distrito Federal discursou na Comissão Geral sobre a reforma administrativa. Destacou a importância da advocacia pública na execução de créditos da União, Estados e Municípios, reforçando que os encargos e honorários pagos não oneram os cofres públicos, pois vêm da parte sucumbente nos processos. Explicou que essa remuneração incentiva a consensualidade e evita judicializações desnecessárias, e alertou que a reforma administrativa não deve reverter avanços legais consolidados pelo Código de Processo Civil e pelo Supremo Tribunal Federal.

O SR. VICENTE MARTINS PRATA BRAGA - Exmo. Sr. Presidente desta Casa, Deputado Federal Hugo Motta, Relator Deputado Pedro Paulo, nobre assistência, colegas servidores públicos, membros da advocacia pública brasileira, representando a Anape, a gente vem aqui tentar trazer alguns esclarecimentos desta reforma administrativa tão importante para o País. Presidente Hugo Motta, que esta reforma traga um avanço social e não um retrocesso. Há alguns pontos de que nós estamos tomando conhecimento que estão nos causando um certo temor.

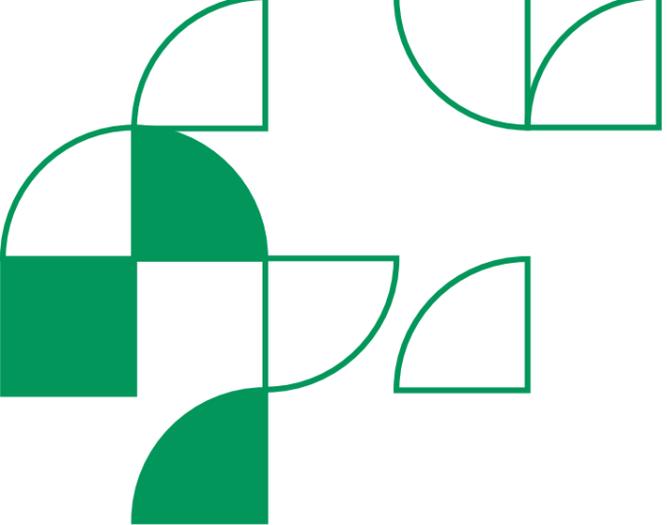
Vim a esta tribuna, como o Relator teve a oportunidade de falar ao abrir o trabalho na Casa, para falar um pouco da advocacia pública e, no que se refere aos privilégios, mostrar os encargos que são pagos em favor da advocacia pública como tal. A gente tem essa grande preocupação, pois isso mostra um pouco de desconhecimento a respeito do encargo. O encargo da dívida é pago, sim, pela parte sucumbente, pela parte que não honra o seu dever de ser um bom contribuinte, normalmente é um devedor contumaz.

Ontem, o Senado teve a oportunidade de aprovar o PLP 125, que tratou da figura do devedor contumaz, que causa um mal para o País, porque, além de não pagar o seu tributo, ele acaba desequilibrando o mercado concorrencial. Esse, sim, é um mau contribuinte, que não paga por vontade própria o seu tributo, e vai ter de ser inscrito na dívida ativa. Isso gera um trabalho para a União ou para os Estados. E esse trabalho tem de ser remunerado, porque os

Procuradores, seja na esfera estadual, municipal ou federal, trabalham para satisfazer esse crédito em favor do ente federado. Isso causa um dispêndio para a máquina pública e, ao causar esse gasto, o trabalho tem de ser remunerado. A partir do momento em que nós conseguimos fazer isso na esfera administrativa, esse trabalho vai ser remunerado na figura dos encargos, que compõem os honorários, que visam garantir e evitar uma judicialização desnecessária. Os honorários administrativos fortalecem ainda mais a consensualidade e evitam processos de execução fiscal que poderão, sim, não dar em nada. Essa seria a importância.

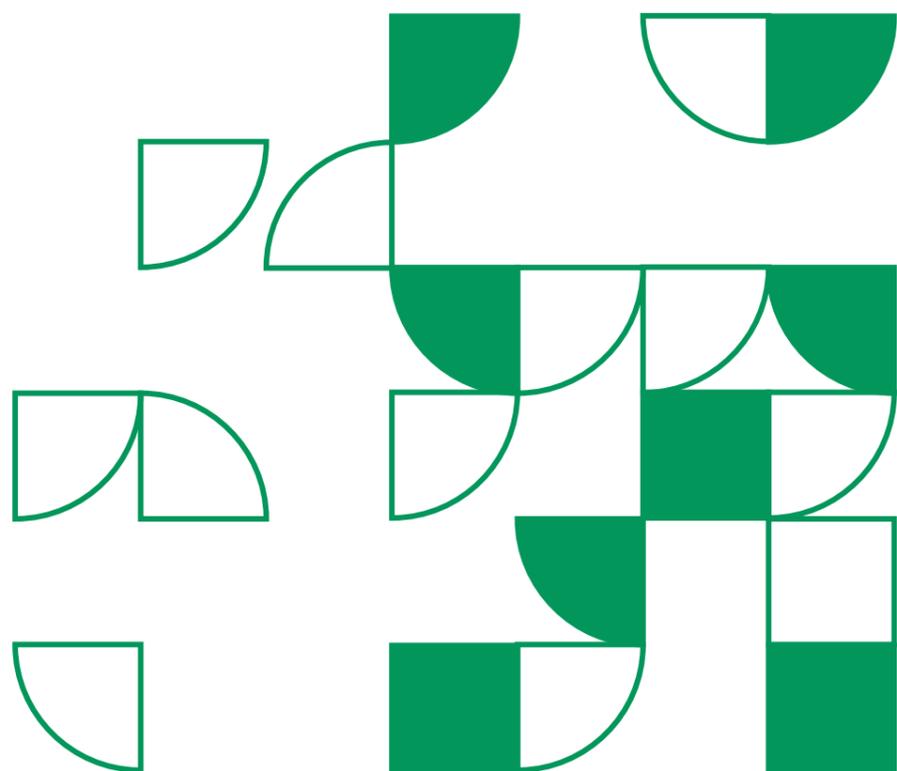
É importante, Presidente Hugo Motta, que a gente venha a esta tribuna pedir que se não mudem os avanços feitos nesta Casa em 2015 e 2016, com o Código de Processo Civil. Depois de mais de trinta ações declaratórias de constitucionalidade, o Supremo Tribunal Federal já entendeu que a titularidade, seja dos encargos, seja dos honorários sucumbenciais, pertence, sim, ao advogado público. Que a gente não tente descaracterizar a verba como privada, porque ela não onera em nada os cofres públicos. Muito pelo contrário, ela é paga pela parte sucumbente, pela parte que restou vencida no processo judicial, e ela configura, assim, uma forma inovadora de remuneração, porque não traz dispêndio para os cofres públicos e acaba permitindo que os Procuradores, seja na esfera federal, estadual ou municipal, atuem. Que eles sejam remunerados quando tiverem êxito nos seus processos judiciais, ou seja, quando eles se consagram vencedores, quando o cliente deles, no caso, o ente federal, consiga ser vencedor na demanda. Esta é uma grande preocupação nossa, Presidente: que essa reforma não traga mais retrocesso, e sim avanço. A Anape não é e nunca será contra o avanço de reformas que tragam bom resultado para o País. Nós estamos apenas preocupados com o retrocesso que ela possa vir a trazer.

Obrigado, Presidente.



“Os honorários administrativos fortalecem ainda mais a consensualidade e evitam processos de execução fiscal que poderão, sim, não dar em nada.”

SR. VICENTE MARTINS PRATA BRAGA
Presidente da Associação Nacional dos Procuradores
dos Estados e do Distrito Federal – ANAPE



O Presidente do Sindicato dos Servidores do Poder Judiciário e do Ministério Público da União no Distrito Federal – Sindjus discursou na Comissão Geral a fim de debater a reforma administrativa. Destacou no grupo de trabalho da Reforma Administrativa a preocupação com a proposta em discussão. Alertou que o texto, nos moldes divulgados, poderia repetir os problemas da Proposta de Emenda à Constituição nº 32, de 2020, que altera disposições sobre servidores, empregados públicos e organização administrativa, com impactos negativos sobre o serviço público e seus servidores. Criticou medidas como vinculação da estabilidade a critérios subjetivos, carreiras excessivamente longas, ampliação de contratações temporárias e restrições ao teletrabalho. Informou que tais medidas representaram retrocessos que fragilizariam direitos e a qualidade dos serviços prestados à população. Defendeu a realização de concursos públicos, a reestruturação de carreiras e a recomposição salarial. Reforçou que servidores não eram problema, mas parte da solução, ressaltando que o serviço público era patrimônio da sociedade e deveria ser fortalecido e valorizado.

O SR. JOSÉ RODRIGUES COSTA NETO - Sr. Presidente da Câmara dos Deputados, Deputado Hugo Motta, Sr. Deputado Pedro Paulo, Relator do Grupo de Trabalho da Reforma Administrativa, Sras. Deputadas e Srs. Deputados, representantes de entidades do serviço público e demais presentes.

Agradeço, neste momento, ao Deputado Rafael Prudente a oportunidade de me dirigir a V.Exas. e a todos que nos acompanham, como Presidente do Sindjus, Sindicato dos Servidores do Poder Judiciário Federal e do Ministério Público da União.

Venho, com profundo senso de responsabilidade e compromisso único com o serviço público e a população brasileira, expressar nossa preocupação com a proposta de reforma administrativa atualmente em debate no grupo de trabalho da Câmara dos Deputados.

Primeiro, gostaria de pontuar que não se pode tratar algo tão relevante para o País e a população brasileira em tempo tão curto e com toda essa rapidez e, mais ainda, ante a ausência de ampla divulgação e com a antecedência

devida e necessária da íntegra das propostas a serem debatidas. É preciso, portanto, construir e aprofundar esse debate.

Mas vamos ao que até o presente momento nos foi repassado e temos conhecimento.

Essa proposta, se mantida nos moldes em que vem sendo divulgada, corre o sério risco de se transformar em uma nova PEC 32, com impactos negativos e retrocessos profundos aos serviços e servidores públicos.

Medidas como a vinculação da estabilidade e da remuneração a critérios subjetivos de desempenho, a imposição de carreiras excessivamente longas e padronizadas acima de vinte níveis, a ampliação de contratações temporárias e a limitação do teletrabalho representam uma agenda de precarização e não de modernização. São iniciativas que fragilizam direitos conquistados com décadas de luta e comprometem a qualidade do serviço público prestado à população.

Não podemos permitir o retorno da PEC 32, amplamente rejeitada pela sociedade brasileira, por colocar em risco pilares fundamentais do Estado, como a estabilidade, a impessoalidade, a moralidade e a eficiência no serviço público.

A saída para os desafios do Estado brasileiro não está em tornar vulneráveis os servidores e fragilizar as estruturas do serviço público nem em flexibilizar direitos, muito menos em abrir espaços para apadrinhamentos e terceirizações indiscriminadas.

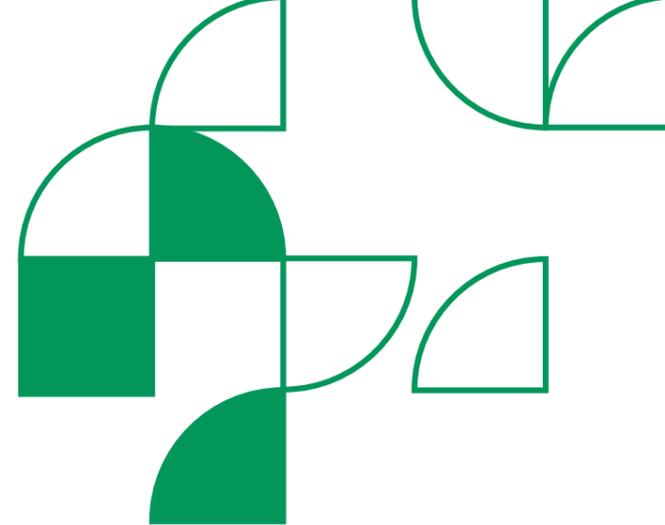
É urgente fomentar novos concursos públicos, promover a reestruturação das carreiras e, de forma positiva, implementar uma contínua política de recomposição salarial, com data-base e revisão geral anual, conforme dispõe o art. 37, inciso X, da Constituição Federal de 1988.

Senhoras e senhores, os servidores públicos não podem ser considerados problema, mas parte essencial da solução. São eles que implementam as políticas públicas, levando à população justiça, saúde, educação, segurança,

saneamento básico e todas as demais áreas que permitem ao Estado realizar a sua função perante a sociedade.

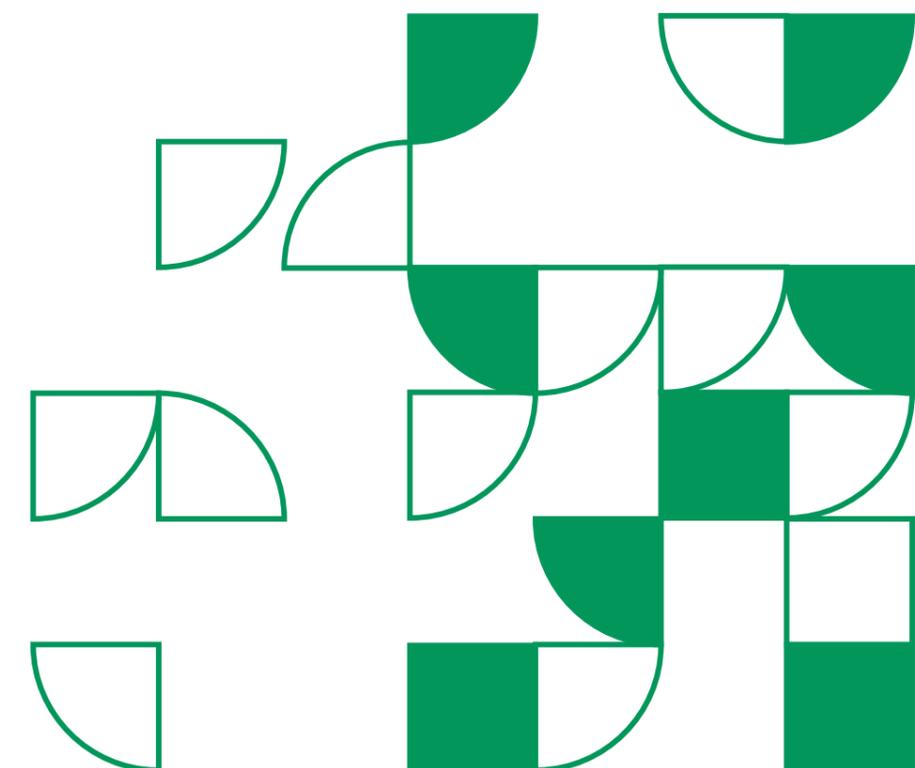
Por isso, não podemos jamais esquecer que o serviço público é patrimônio do povo brasileiro. O Estado deve ser compreendido como protagonista do desenvolvimento, garantindo direitos e serviços universais. Para isso, os serviços públicos precisam ser fortalecidos e os servidores respeitados e valorizados.

Muito obrigado.



“A saída para os desafios do Estado brasileiro não está em tornar vulneráveis os servidores e fragilizar as estruturas do serviço público nem em flexibilizar direitos, muito menos em abrir espaços para apadrinhamentos e terceirizações indiscriminadas.”

SR. JOSÉ RODRIGUES COSTA NETO
Presidente do Sindicato dos Servidores do Poder Judiciário e do
Ministério Público da União no Distrito Federal (SINDJUS)





O Economista da Federação do Comércio de Bens, Serviços e Turismo do Estado de São Paulo – Fecomércio, discursou na Comissão Geral a fim de debater a reforma administrativa. Abordou a Proposta de Emenda à Constituição nº 32, de 2020, que altera disposições sobre servidores, empregados públicos e organização administrativa. Destacou que a reforma administrativa não deveria ser confundida com reforma fiscal ou de Estado, ressaltando que sua função central era aprimorar os serviços públicos. Defendeu que a proposta tivesse como objetivo reduzir desigualdades sociais e aumentar a produtividade, com impacto direto sobre a população de baixa renda, principal usuária dos serviços públicos. Afirmou que a reforma deveria valorizar o servidor eficiente e comprometido, reconhecendo sua contribuição em áreas essenciais como saúde, educação e segurança. Informou que a oportunidade de ajustar os serviços à realidade social não poderia ser perdida, sendo necessária para garantir melhores condições e diminuir desigualdades no futuro.

O SR. ANDRÉ LUIZ SACCONATO - Boa tarde, senhoras e senhores.

Eu agradeço o convite, cumprimentando o Presidente Hugo Motta e todos os que estão aqui.

Eu gostaria de falar que nós temos colaborado com o Deputado Pedro Paulo desde o começo desses trabalhos, sempre baseados em alguns princípios de que nós da CNC – Confederação Nacional de Comércio e da Fecomércio de São Paulo não abrimos mão.

Primeiro, reforma administrativa não é reforma fiscal; reforma administrativa não é reforma de Estado. Isso é muito importante para direcionar os trabalhos e direcionar as conclusões a que nós queremos chegar.

Segundo, é muito importante imaginar que a reforma administrativa pode ajudar num dos maiores problemas que nós temos no Brasil hoje, que é a desigualdade social e a produtividade. Não dá para dissociar os serviços públicos das pessoas de mais baixa renda, e melhorar o serviço público é essencial para que as pessoas mais pobres sejam inseridas no mercado de

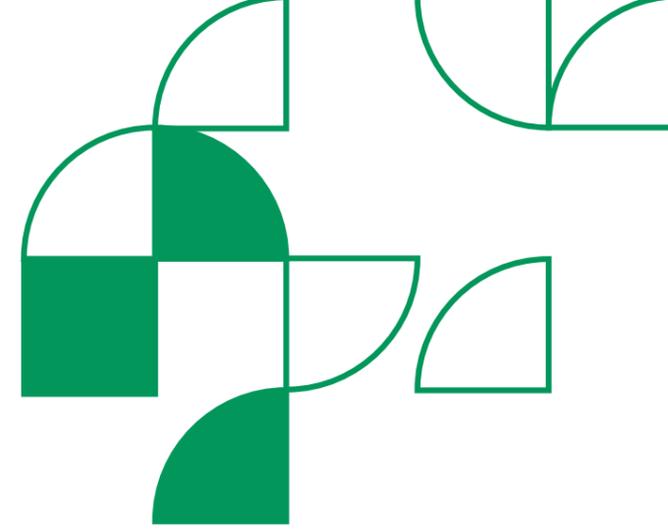
trabalho com igualdade de condições das pessoas que têm melhores condições. Este é um ponto que não dá para negociar: melhoria dos serviços.

E mais, quem que nós queremos valorizar dentro dessa nossa reforma? O servidor público bom, o servidor público que produz, o servidor público eficiente. Então, é importante saber que a reforma não é contra o servidor; muito pelo contrário, é a favor do servidor que sabe que produz resultados na saúde, na educação, na segurança, em qualquer área do serviço público.

Então, somando tudo, o que nós queremos? Que os bons funcionários públicos sejam valorizados, que produzam um bom trabalho e que produzam um bom serviço público para que as pessoas mais pobres que usam esse serviço público possam ser afetadas, aumentando a produtividade, aumentando a capacidade de lutar no mercado de trabalho em igualdade de condições e favorecendo, finalmente, uma diminuição da desigualdade no futuro.

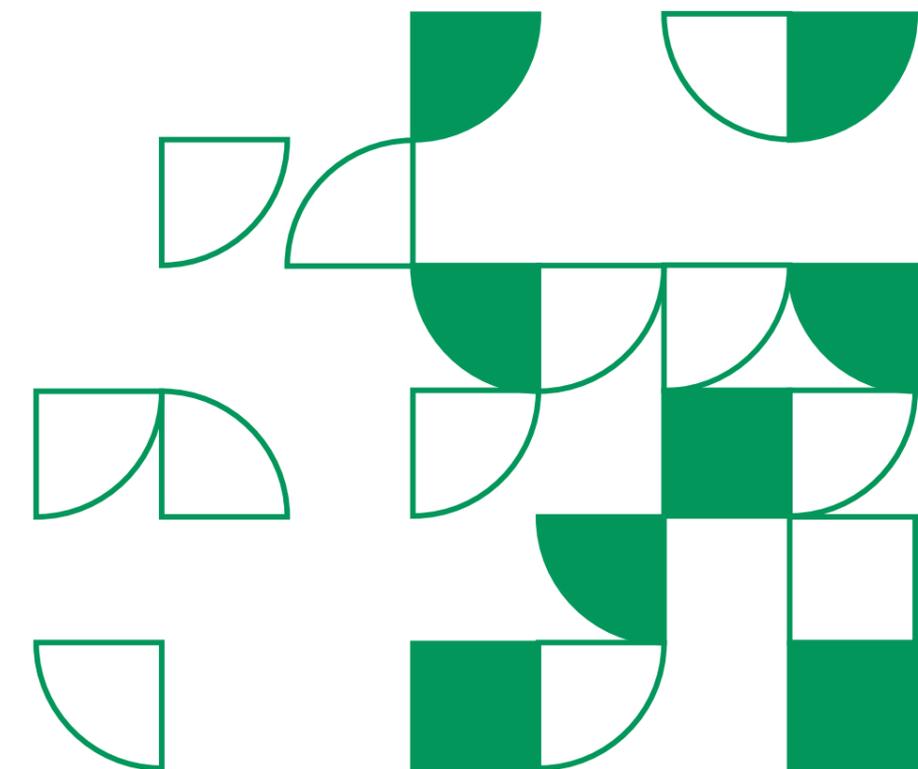
Reforço: reforma administrativa não é reforma de Estado; reforma administrativa não é reforma fiscal. Cada uma tem que ser tratada no seu ponto. Reforma administrativa é uma chance — talvez a última que nós temos — de ajustar principalmente os serviços públicos à população que é menos favorecida.

Muito obrigado, Presidente.



“Reforço: reforma administrativa não é reforma de Estado; reforma administrativa não é reforma fiscal. Cada uma tem que ser tratada no seu ponto. Reforma administrativa é uma chance — talvez a última que nós temos — de ajustar principalmente os serviços públicos à população que é menos favorecida.”

SR. ANDRÉ LUIZ SACCONATO
Economista da Federação do Comércio de Bens, Serviços e
Turismo do Estado de São Paulo (FECOMÉRCIOSP)





O Vice-Presidente Nacional e Presidente da Seccional da Central dos Sindicatos Brasileiros – CSB discursou na Comissão Geral a fim de debater a reforma administrativa. Abordou a Proposta de Emenda à Constituição nº 32, de 2020, que altera disposições sobre servidores, empregados públicos e organização administrativa. Destacou a ausência do texto oficial como principal obstáculo à análise consistente. Defendeu a criação de uma Comissão Especial para garantir transparência e detalhamento da proposta. Ressaltou que a discussão sobre supersalários não poderia servir como justificativa para medidas que fragilizassem o serviço público, lembrando que o tema representava menos de 0,5% do orçamento. Citou pesquisa apontando que a população priorizava combate à corrupção, criminalidade, polarização política e melhoria dos serviços de saúde, educação e saneamento. Relatou operação recente que resultou na prisão de um Deputado Estadual do Rio de Janeiro por envolvimento com organização criminosa. Alertou ainda para o risco do enfraquecimento da Lei da Ficha Limpa e defendeu uma reforma que garantisse eficiência e qualidade ao serviço público.

O SR. FLÁVIO WERNECK - Bom dia, Presidente, na pessoa de quem cumprimento os demais presentes e os colegas do serviço público.

Estou aqui representando a Central dos Sindicatos Brasileiros, que tem servidores municipais, estaduais e federais.

O primeiro ponto que eu queria deixar consignado aqui para os Deputados e para os Presidentes é que nós não temos o projeto. Como não temos o projeto, nós não temos como debater consistentemente os pontos necessários. Então, eu espero que nós possamos ter uma Comissão Especial com o texto e com as vírgulas, para que todos os servidores públicos possam se ater aos detalhes e também contribuir com o projeto apresentado. Esse é o primeiro ponto muito importante.

O segundo ponto é que nenhum servidor público está querendo o arquivamento de um projeto que não se sabe qual é. Temos que ter acesso a ele e o lermos.

Ninguém aqui é contra discutir supersalários. Os supersalários representam menos de 0,5% do que existe no serviço público brasileiro. Ninguém é contra discutir isso, mas isso não pode ser bode expiatório para se colocar para o

serviço público situações que não vão melhorar a situação do povo brasileiro.

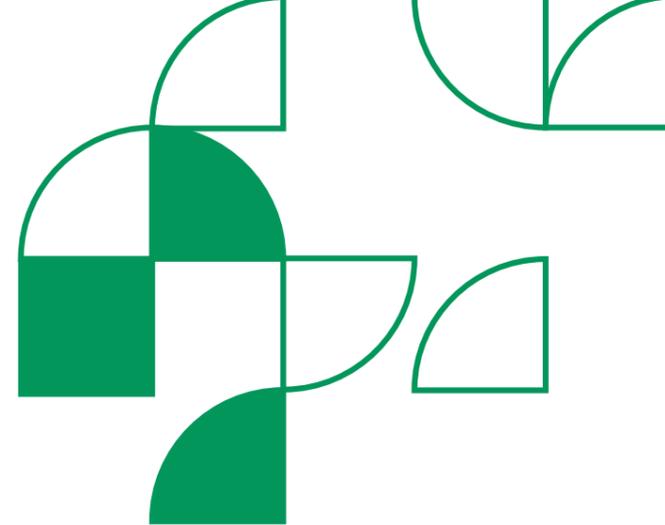
É importante lembrar: eu escutei aqui várias vezes que o Congresso está querendo buscar algo que o povo brasileiro quer. Entretanto, uma pesquisa divulgada agora, no dia 31 de julho, fala o seguinte: 54,9% do povo brasileiro querem o combate à corrupção; 41,8% querem o combate à criminalidade; 22% querem o fim do extremismo, da polarização política e da tentativa de enfraquecimento da democracia brasileira; 21% querem a melhora da economia e o combate à inflação; 71,5% dos brasileiros necessitam do SUS; 85,7% usam a educação pública e gratuita do nosso País — isso não pode ser prejudicado, isso tem que ser melhorado pelo projeto —; 24,3% da população brasileira não têm acesso a saneamento básico. É isso que nós temos que buscar numa reforma: oferecer esse serviço à população brasileira. O Brasil, de cada três homicídios, só pune um homicida. Isto tem que ser melhorado e tem que ser entregue à população brasileira: a eficiência no serviço público.

Eu também sou representante da Polícia Federal, da Federação Nacional dos Policiais Federais. Não posso deixar de falar da nossa recente operação, que demonstrou que as organizações criminosas estão na Faria Lima, usando as *fintechs*, e também que há gente envolvida de todas as Casas Legislativas.

Hoje — hoje, Deputados, hoje — nós prendemos um Deputado Estadual do Rio de Janeiro envolvido em corrupção, que indicou um líder de organização criminosa para fazer parte da Assembleia Legislativa do Rio de Janeiro, cargo comissionado. A isso, sim, a população brasileira quer combate. A população brasileira está impressionada e não quer o enfraquecimento que aconteceu ontem no Senado Federal. O enfraquecimento da Lei da Ficha Limpa, isso, sim, coloca a possibilidade de pessoas envolvidas com o crime estarem dentro da política nacional. É isso o que nós estamos vendo e é isso o que a nossa operação demonstrou claramente para todo o Brasil.

Bandido hoje está lavando dinheiro em postos de gasolina, está dentro das assembleias e está dentro da nossa Faria Lima.

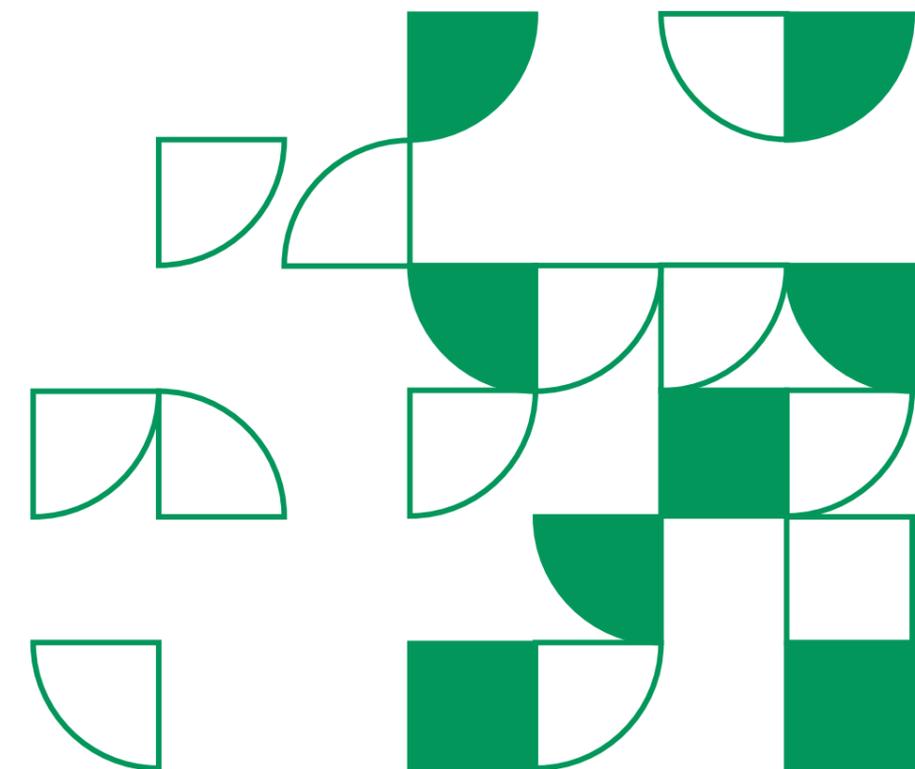
Precisamos de uma verdadeira reforma para melhorar a situação.



“É isso que nós temos que buscar numa reforma: oferecer esse serviço à população brasileira. O Brasil, de cada três homicídios, só pune um homicida. Isto tem que ser melhorado e tem que ser entregue à população brasileira: a eficiência no serviço público.”

SR. FLÁVIO WERNECK

Vice-Presidente Nacional e Presidente da Seccional da Central dos Sindicatos Brasileiros (CSB)





O Diretor de Assuntos Parlamentares do Sindicato dos Auditores-Fiscais da Receita Federal do Brasil (Sindifisco Nacional) discursou na Comissão Geral a fim de debater a reforma administrativa. Defendeu que mudanças não poderiam fragilizar garantias essenciais dos servidores. Afirmou que a reforma deveria combater privilégios, como férias de 60 dias e indenizações que ultrapassassem o teto constitucional, mas alertou para riscos de precarização. Além disso, criticou a ampliação de contratos temporários de até cinco anos e lembrou que 26% da força de trabalho já era temporária, em desacordo com o princípio constitucional. Também manifestou preocupação com a vinculação da estabilidade a avaliações subjetivas de desempenho, que poderiam abrir espaço para favoritismos, além de ponderar sobre limitações ao home office. Por fim, defendeu o fortalecimento dos concursos públicos e ressaltou que o serviço público deveria ser moderno, comprometido com a sociedade e não subordinado a interesses de governos.

O SR. FLORIANO MARTINS DE SÁ NETO - Sr. Presidente da Câmara dos Deputados, Deputado Hugo Motta, Sra. Deputada Alice Portugal, na pessoa de quem eu cumprimento a Mesa e todos os Deputados aqui presentes, companheiros e lideranças sindicais, o Deputado Pedro Paulo, Relator do grupo de trabalho, apresenta uma reforma administrativa para corrigir distorções históricas e modernizar a administração pública. No entanto, é imperativo que essa reforma não atinja as necessárias garantias que devem proteger o atual e o futuro servidor público. Não podemos nos esquecer desse ponto, que parece pequeno, mas tem muita importância nessa discussão.

É imperativo, pois, dar aos servidores públicos as necessárias garantias que devem protegê-los das interferências indevidas. A reforma deve caminhar – nisto concordamos – no sentido de combater privilégios e reduzir os riscos de precarização que ameaçam a qualidade dos serviços prestados à população. Citamos alguns pontos. O fim das férias de 60 dias ou indenizações indevidas que beneficiam algumas categorias, isso é um passo importante, da mesma forma que limites que deixem claro que indenizações não podem ultrapassar também o teto constitucional, dos Ministros do Supremo Tribunal Federal.

Porém, chamamos a atenção para o fato de que, a pretexto dessas medidas moralizadoras, não podemos permitir que, sob o manto da eficiência, se fragilize o Estado Democrático de Direito.

Cito alguns pontos. A ampliação de contratos temporários para até 5 anos, com a quarentena de 12 meses para a recontração, pode agravar a instabilidade, já alarmante.

Chamo atenção para o fato de que hoje 26% da força de trabalho pública é temporária, chegando a incríveis 31,5% nos Municípios. Isso viola o princípio do art. 37, IX, que reserva temporários para situações excepcionais. Em vez de um cadastro nacional para essa modalidade, precisamos, sim, robustecer o concurso público.

Outro ponto importante é a anunciada vinculação da estabilidade e remuneração a avaliações de desempenho individuais, subjetivas, com bônus por metas. Com isso, corre-se o risco de termos os favoritismos e pressões políticas, especialmente sem sistemas robustos e transparentes de avaliação.

Chamamos a atenção para a questão do *home office*. Embora 20% seja defensável, em alguns casos, não pode ser uma regra absoluta em nível constitucional.

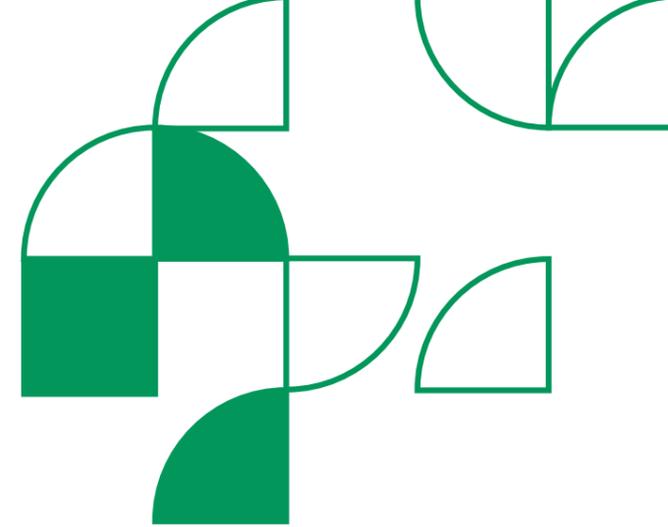
Em nome do Sindifisco Nacional, teria muito mais a falar. Vou deixar aqui a íntegra do nosso pronunciamento.

Defendemos um serviço público que seja moderno, não subordinado aos interesses de governos de plantão, mas à sociedade.

Conclamo V.Exas. a rejeitar retrocessos, promover equidade e fortalecer o serviço público como instrumento de cidadania.

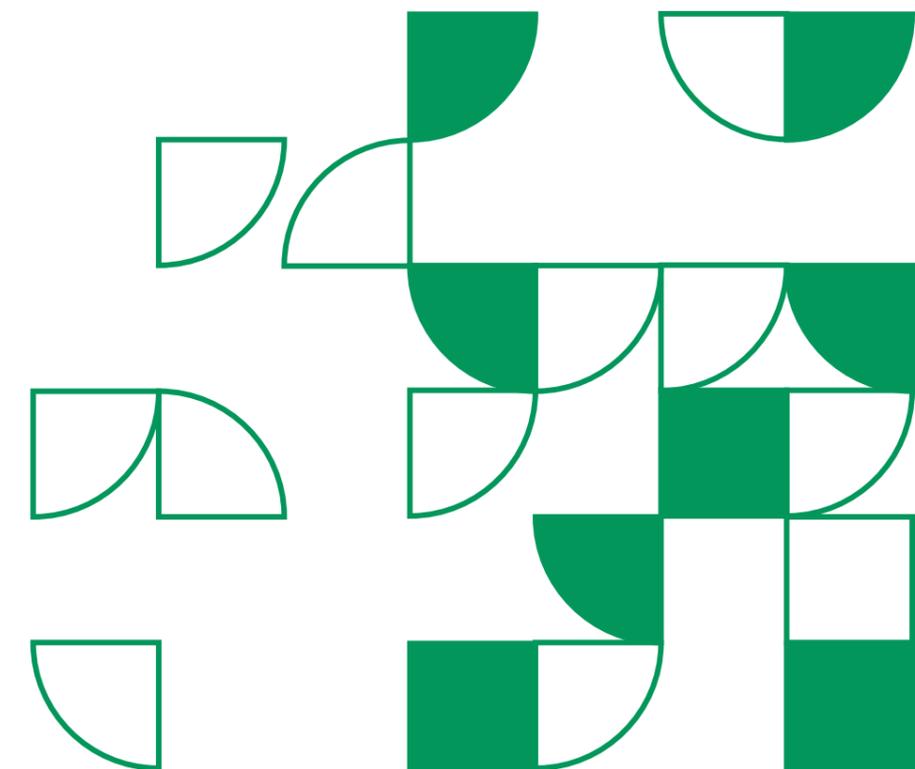
Que não haja desmonte nessa reforma e que fique o Estado a serviço de todos os brasileiros.

Muito obrigado.



“Defendemos um serviço público que seja moderno, não subordinado aos interesses de governos de plantão, mas à sociedade.”

SR. FLORIANO MARTINS DE SÁ NETO
Diretor de Assuntos Parlamentares do Sindicato dos Auditores-
Fiscais da Receita Federal do Brasil (SINDIFISCO Nacional)



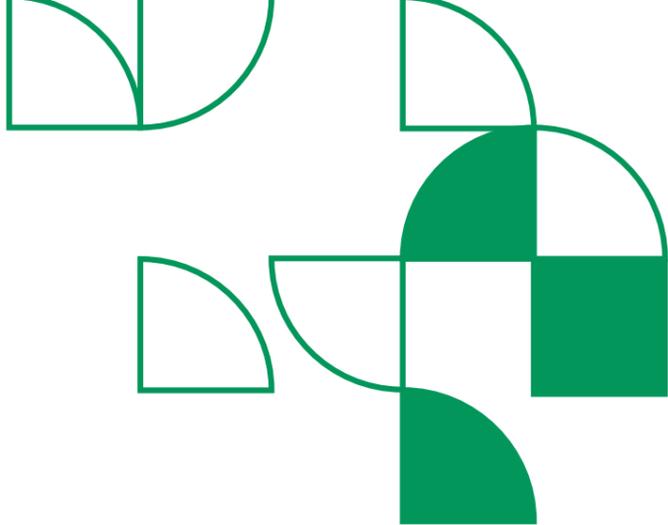
O Economista e Fundador da República.org. discursou na Comissão Geral a fim de debater a reforma administrativa. Abordou a Proposta de Emenda à Constituição nº 32, de 2020, que altera disposições sobre servidores, empregados públicos e organização administrativa. Classificou o tema como uma das pautas mais estruturantes para o País. Apresentou iniciativas da organização, como o Anuário de Gestão de Pessoas e a plataforma República em Dados, destacando sua utilidade para subsidiar a transformação do Estado. Defendeu a implementação de sistemas de gestão de desempenho voltados à valorização do servidor e à melhoria dos serviços prestados, além da simplificação das carreiras públicas, que considerou excessivas e fonte de privilégios. Reforçou a necessidade de combater supersalários, que afetavam a imagem de todo o funcionalismo, e sugeriu a criação de uma Comissão Especial para aprofundar o tema. Também mencionou a importância de regulamentar o direito de greve no serviço público, defendendo mais efetividade e qualidade na prestação de serviços à sociedade.

O SR. GUILHERME CEZAR COELHO - Bom dia! Muito obrigado, Presidente Hugo Motta. Muito obrigado, Parlamentares.

É um prazer estar aqui para discutir sobre transformação do Estado, reforma administrativa. Não há pauta mais importante e estruturante que essa. Não existem boas sociedades sem bons governos. Os lugares bons de se viver são os lugares onde os governos funcionam bem, onde os governos são presentes, são competentes, são efetivos.

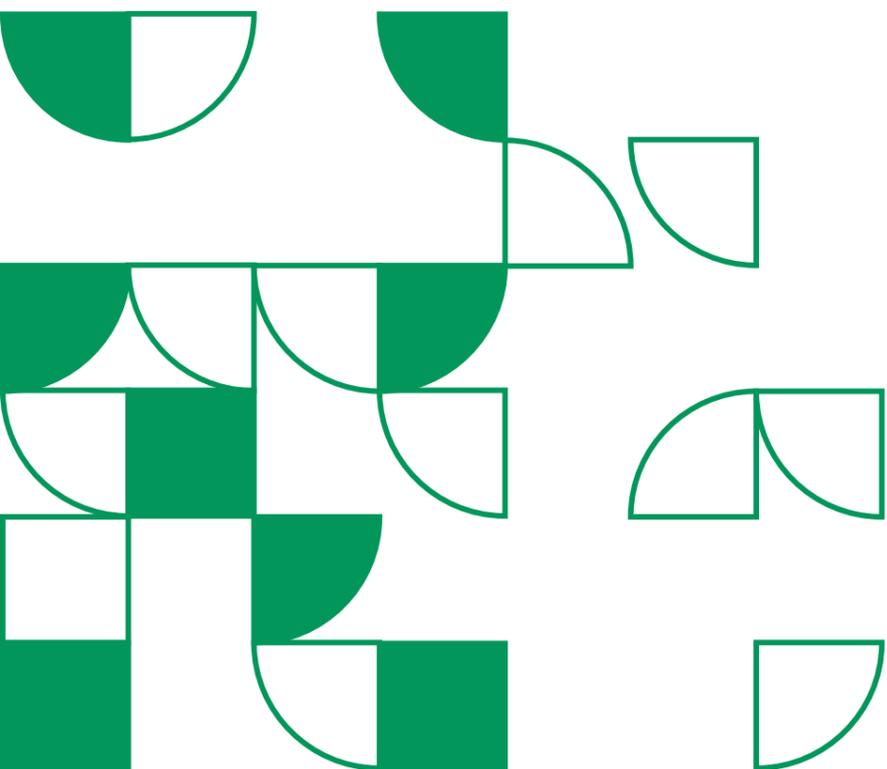
É para isso que a República.org trabalha. Eu sou fundador da República.org, que criou o Prêmio Espírito Público, que é o Oscar do serviço público brasileiro. A gente está aqui para valorizar a excelência do serviço público e fazer com que os serviços prestados à população sejam cada vez melhores. Com isso, a gente recebe essa proposta de transformação do Estado e reforma administrativa com muito bons olhos. Trata-se de um momento histórico. Há uma convergência, ou pelo menos, há uma convivência política entre o Congresso e o Governo.

Então, Sr. Francisco Gaetani, representando o Ministério da Gestão, se não puder colaborar, construir junto, vamos deixar isso acontecer de uma manei-



“Não existem boas sociedades sem bons governos. Os lugares bons de se viver são os lugares onde os governos funcionam bem, onde os governos são presentes, são competentes, são efetivos.”

SR. GUILHERME CEZAR COELHO
Economista e Fundador da República.org



ra que seja saudável para toda a sociedade brasileira. É preciso constantemente reformar o serviço público aqui e em qualquer lugar.

Eu queria chamar a atenção para dois produtos que a República.org deixa à disposição desta Casa: o Anuário de Gestão de Pessoas, algo que reúne todos os anos tudo sobre o serviço público no Brasil, e a plataforma República em Dados, que reúne dados sobre o serviço público no Brasil, que vai servir muito tanto para a transformação do Estado brasileiro, através dessa reforma administrativa, quanto para a implementação dessa reforma administrativa, que há de sair. Esta é uma grande oportunidade para todo o Brasil.

Primeiramente, há um tema específico sobre o qual eu queria falar, que é gestão de desempenho e desenvolvimento. Desenvolvimento, Deputados, é o treinamento contínuo. É muito importante a gente não só organizar as metas, saber o que vai fazer pela manhã, mas também se organizar e treinar para o que a gente precisa melhorar no nosso trabalho no dia a dia, na iniciativa privada e na iniciativa pública.

Gestão de desempenho não é punição, é valorização do trabalho das pessoas que trabalham todos os dias juntas, e é uma ferramenta, Deputada Alice, de comunicação entre times. É assim que um time sabe o que o outro está fazendo, é assim que a gente combina o que vai fazer juntos e em que direção vai caminhar. Então, é muito importante implementar sistemas de gestão de desempenho. O Governo já está fazendo isso. O Deputado Pedro Paulo, numa brilhante liderança desse processo, adaptou, trouxe o projeto do Ministério para dentro do relatório. A gente tem que ir em frente com isso e avaliar resultados da população, e não só as competências, e isso tem que contar para a promoção – a promoção na carreira não pode ser só por tempo de serviço.

O segundo ponto, rapidamente, é a simplificação de carreiras. Isso é óbvio. A gente tem carreiras demais e precisa simplificar esse número de carreiras, para ter menos carreiras, e ter carreiras mais transversais. Essa miríade de carreiras, essas muitas carreiras, é para esconder privilégios.

E eu chego ao terceiro ponto, fundamental para nós, que é o cartão de visitas. Deputado Pedro Paulo, Presidente Hugo Motta, uma reforma administrativa tem que ter um cartão de visitas. Neste caso, é acabar com os supersalários e com os privilégios indevidos: 1% da população de servidores públicos queimam o filme de 99% dos servidores públicos. Não pode. A gente tem que endereçar isso.

Conversamos com meus amigos dos sindicatos – a República.org tem representação sindical dentro do seu conselho –, e estamos pedindo uma Comissão Especial para estudar isso a fundo. Temos que estudar isso a fundo. O México e a Itália têm tetos absolutos. Os Estados Unidos têm tetos setoriais. Mais importante é estabelecer raríssimas exceções. É preciso lembrar que o nosso compromisso, dos sindicatos e da sociedade civil, é com a imagem do serviço público, é com a qualidade do serviço público. A gente não deve trair isso. A gente não deve defender 1% que queima o filme de 99% dos servidores públicos do Brasil.

Para concluir, Presidente e Parlamentares, é importante também discutir a regulamentação do direito de greve no serviço público. Essa é uma pauta importante para o setor do trabalho, e a República.org a apoia.

Muito obrigado pelo trabalho de vocês pelo serviço público.

Vamos em frente, transformando todo dia o serviço público brasileiro, na direção de mais efetividade.

Muito obrigado.



O Presidente do Sindicato Nacional dos Servidores das Agências Nacionais de Regulação – Sinagências discursou na Comissão Geral a fim de debater a reforma administrativa. Abordou a Proposta de Emenda à Constituição nº 32, de 2020, que altera disposições sobre servidores, empregados públicos e organização administrativa. Criticou a ausência de um texto concreto para análise, apontando desconhecimento sobre o funcionamento da máquina pública por parte dos proponentes. Afirmou que a proposta reproduzia preconceitos históricos contra servidores e defendeu que o verdadeiro combate a privilégios deveria começar pela justiça tributária, com taxação sobre os mais ricos. Destacou que o teletrabalho em agências reguladoras, como Anvisa, Aneel e Anac, aumentou a produtividade e reduziu custos, contrariando acusações de abusos. Alertou ainda que a ampliação de contratos temporários poderia fragilizar a autonomia dos servidores e abrir espaço para práticas de corrupção. Informou que a reforma, nos moldes apresentados, representava riscos ao futuro do Estado brasileiro e à qualidade dos serviços públicos.

O SR. FÁBIO GONÇALVES ROSA - Boa tarde, Sr. Presidente. Boa tarde a todas as pessoas presentes.

Quero agradecer ao Deputado Arnaldo Jardim pelo convite e cumprimentar a Deputada Alice Portugal, a nossa companheira Deputada Erika Kokay e os outros Deputados que têm prestado serviços no apoio aos servidores e às agências reguladoras.

Primeiro, vou falar da dificuldade que é estar aqui hoje fazendo um debate em abstrato, um debate sem texto. Há meses e meses está sendo colocado esse debate sobre a reforma administrativa, e até agora a gente não tem nenhuma linha, nenhum texto para criticar.

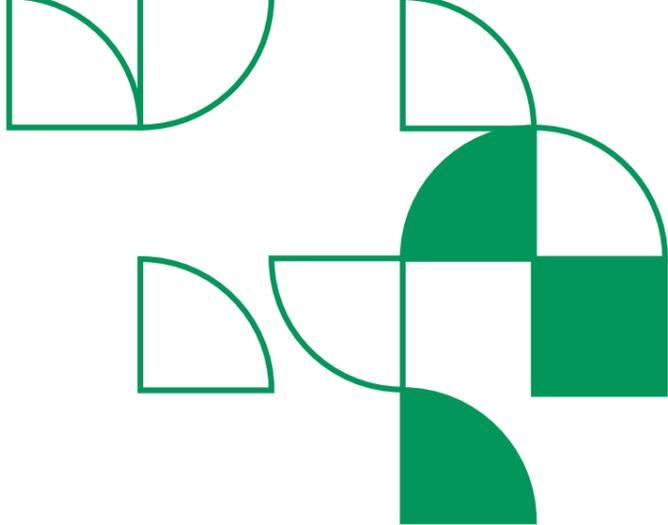
Eu estou muito surpreso hoje, Deputada Alice, com o nível de desconhecimento do funcionamento da máquina pública que está sendo apresentado pelos proponentes dessa reforma, que na verdade soa para nós como uma repetição, em palavras mais suaves, em linguagem mais cordata, das mentiras e dos preconceitos que demonizam os servidores e servidoras públicas deste País há quase 40 anos.

Vamos falar de combate aos privilégios? Segundo dados, segundo evidências, segundo o Ipea, o salário médio de um servidor público federal do Executivo está em torno de 5.627,41 reais, e paga-se 27% de Imposto de Renda. Então, se a gente quer falar em combate a privilégios, esta Casa tem que se comprometer a fazer a taxação daqueles que ganham dez vezes, vinte vezes esse valor e não pagam nada de Imposto de Renda. Se vamos falar em combate a privilégio, pauta zero: justiça tributária.

Outra coisa, é importante ver a forma como se pretende fazer uma nova caça aos marajás – 4.0 agora – em torno da desinformação sobre o trabalho remoto. Eu ouvi aqui, para falar do trabalho remoto, a palavra “abusos”, eu ouvi a palavra “bagunça”. Vamos às evidências, vamos aos fatos. Na Anvisa, o tempo de anuência de importação se reduziu. O que variava entre 30 dias e 45 dias hoje demora entre 3 dias e 5 dias. Na Aneel nós tivemos um aumento de 38,5% justamente nas análises processuais, e tivemos um aumento de 25% nas fiscalizações. Na Anac, nós tivemos com o trabalho remoto uma redução de 40% no absenteísmo. Eu poderia passar o dia inteiro falando disso, mas o que os dados nos mostram é que os indicadores de produtividade, os indicadores de economia de recurso público e os indicadores de absenteísmo melhoraram. As falácias não sobrevivem às evidências.

Outro ponto central, um ponto importantíssimo, é tratar aqui dos contratos temporários. Quando a gente fala em contratação temporária, o povo brasileiro precisa saber das consequências do que nós estamos falando. Quando falamos em temporários, estamos falando em servidores públicos que não têm a prerrogativa de dizer “não” aos poderosos. Traduzindo em miúdos, o que nós vamos ter como consequência disso? Nós vamos escancarar o Estado brasileiro para as piores práticas de corrupção generalizada. Essa discussão é fundamental no momento em que nós descobrimos, como sociedade, que a cúpula das facções não está atuando no morro, não está atuando na favela, ela está atuando na Faria Lima. Então, a possibilidade de generalização da corrupção é a promessa desta reforma administrativa para o futuro do Brasil.

Muito obrigado.



“Outro ponto central, um ponto importantíssimo, é tratar aqui dos contratos temporários. Quando a gente fala em contratação temporária, o povo brasileiro precisa saber das consequências do que nós estamos falando. Quando falamos em temporários, estamos falando em servidores públicos que não têm a prerrogativa de dizer “não” aos poderosos.”

SR. FÁBIO GONÇALVES ROSA

Presidente do Sindicato Nacional dos Servidores das Agências Nacionais de Regulação (SINAGÊNCIAS)



O Presidente da Associação Nacional dos Delegados de Polícia Federal discursou na Comissão Geral a fim de debater a reforma administrativa. Abordou a Proposta de Emenda à Constituição n° 32, de 2020, que altera disposições sobre servidores, empregados públicos e organização administrativa. Criticou a ausência de um texto concreto para discussão. Destacou que 85% dos inquéritos da instituição chegavam ao fim e defendeu que melhorias não poderiam ocorrer à custa da precarização dos vínculos de trabalho. Alertou que a substituição de policiais e servidores administrativos por temporários ou terceirizados comprometeria a segurança pública, que exige sigilo e estabilidade. Ressaltou que a Polícia Federal já havia recuperado R\$ 2,2 bilhões em uma operação, valor superior ao orçamento anual da instituição, mas enfrentava congelamentos orçamentários que afetavam seu funcionamento. Citou atrasos em diárias e no pagamento de sobreavisos como consequência do contingenciamento e defendeu a vedação desse mecanismo para garantir o pleno funcionamento da segurança pública. Concluiu que a modernização não poderia significar perseguição ao serviço público.

O SR. LUCIANO LEIRO - Boa tarde, Sr. Presidente. Eu lhe parabeno pela iniciativa, mas, como já foi colocado por alguns colegas aqui, é difícil tratar em 3 minutos daquilo a que a gente não teve acesso, daquilo que efetivamente não existe. Neste pouco tempo, vamos tentar colocar aqui o que não deve acontecer.

A Polícia Federal, Deputado Relator Pedro Paulo e Presidente Hugo Motta, tem feito seu trabalho: 85% dos inquéritos da Polícia Federal chegam a seu final. Podemos melhorar? Podemos, mas temos que criar condições para que essa melhora não atinja, por exemplo, os vínculos empregatícios. Essa precarização dos vínculos para a Polícia Federal, para a segurança pública como um todo, é um absurdo, assim como a questão dos contratos temporários. Nós vamos agora substituir os policiais e os administrativos por servidores temporários, por servidores terceirizados? A Polícia Federal trabalha com sigilo, trabalha com investigação. É preciso que nós tenhamos um olhar para as categorias. O serviço público, como um todo, não precisa dessa quebra de vínculo empregatício, mas a segurança pública tem que ser olhada com o olhar que ela merece.

“A Polícia Federal trabalha com sigilo, trabalha com investigação. É preciso que nós tenhamos um olhar para as categorias.”

SR. LUCIANO LEIRO
Presidente da Associação Nacional dos Delegados de
Polícia Federal

A Polícia Federal, como foi dito pelo colega aqui, recentemente fez uma operação em que 2,2 bilhões de reais foram devolvidos aos cofres públicos, ou a sangria foi estancada. Isso é mais do que o orçamento anual da Polícia Federal. Todos os anos nós temos um orçamento que não cresce, mas as nossas competências aumentam – competências com CAC, competências na Amazônia, enfim. Todos os anos nós temos um orçamento que não reconhece o trabalho da Polícia Federal, e isso nós temos que mudar, Sr. Presidente. Nós precisamos de uma vedação ao contingenciamento dos recursos da Polícia Federal, da segurança pública.

Vou fazer um alerta aos Deputados e à sociedade: a Polícia Federal vai parar. Nós ficamos 2 meses sem diárias. Os servidores não receberam, pagaram do próprio bolso as diárias. Ano passado, ficamos 4 meses sem o sobreaviso remunerado, tudo por causa de contingenciamento para fazer superávit primário.

Então, entendemos, sim, que é preciso modernizar, mas não podemos perseguir o serviço público.

Muito obrigado.



O Presidente da Associação dos Delegados de Polícia do Brasil – Adepol discursou na Comissão Geral a fim de debater a reforma administrativa. Abordou a Proposta de Emenda à Constituição nº 32, de 2020, que altera disposições sobre servidores, empregados públicos e organização administrativa. Defendeu que o tema fosse tratado com bases corretas, sem repetir as premissas da PEC, que não avançou por falta de consenso. Afirmou que o serviço público brasileiro era estratégico e que a proporção de servidores era inferior à de países como os Estados Unidos, contestando a ideia de inchaço. Defendeu a manutenção da estabilidade, com melhorias no estágio probatório e avaliações objetivas de produtividade. Criticou a possibilidade de a reforma focar apenas servidores do Executivo e questionou se professores, médicos e policiais seriam responsáveis pelos supersalários. Alertou que precarizar carreiras essenciais poderia agravar os baixos índices de desenvolvimento humano do Brasil. Defendeu que concursos públicos permanecessem como princípio e que a reforma buscasse eficiência sem enfraquecer o papel do servidor público.

O SR. RODOLFO QUEIROZ LATERZA - Estimado Presidente Hugo Motta, é um prazer revê-lo.

Meus cumprimentos a todos os Parlamentares que aqui estão, a todas as entidades representativas do serviço público no Brasil.

É importante destacar que a discussão da reforma administrativa é tratada como prioridade para a Câmara – e tem que ser, mas pelas premissas adequadas e corretas, que não se baseiam nas mitificações que geraram o texto da Proposta de Emenda à Constituição nº 32, de 2020, a qual não teve sequer consenso para evoluir nesta Casa.

Precisamos aqui destacar que o serviço público no Brasil, através de seus servidores efetivos, é um ativo estratégico. Diferentemente do que se apregoa, o Estado brasileiro não é inchado de servidores efetivos. Aqui, a proporção é menor do que no Estado em que se advoga o liberalismo, que são os Estados Unidos. A proporção de servidores públicos no Brasil em relação aos Estados Unidos é bem menor. Portanto, nós não podemos abdicar da

“Precisamos aqui destacar que o serviço público no Brasil, através de seus servidores efetivos, é um ativo estratégico.”

SR. RODOLFO QUEIROZ LATERZA
Presidente da Associação dos Delegados de Polícia do Brasil
(ADEPOL)

estabilidade do servidor público. Que se busquem melhores mecanismos de controle e de avaliação do estágio probatório, mas de forma objetiva.

Também se busca muito a avaliação da produtividade do servidor. Temos um projeto de lei nesta Casa desde 2017 que busca a regulamentação do que foi inserido na Emenda Constitucional nº 19, que diz respeito à produtividade do servidor. Mas não podemos descuidar da necessidade de objetividade desses critérios.

Outro ponto: não podemos admitir uma reforma administrativa que foque os servidores do Executivo. Será que o inchaço de supersalários está no Executivo? Fica a minha provocação. Será que o professor, o médico, o policial, que formam a tríade da essência – sem prejuízo das demais carreiras –, a fiscalização tributária, a fiscalização dos serviços sociais são realmente o grosso do impacto no orçamento do Estado brasileiro? Não podemos aceitar uma reforma administrativa que foque essas mitificações, senão haverá uma união de servidores, tal como aconteceu em torno da PEC 32. Precisamos buscar onde estão as discrepâncias do serviço público brasileiro, porque o próprio Estado brasileiro é que cria essas estratificações em que uma minoria vale muito mais do que a grande maioria, que está em contato com a população, atendendo a um país que tem hoje o 84º lugar no planeta em Índice de Desenvolvimento Humano, Presidente Hugo Motta. O Brasil tem um IDH pior, com todo o respeito, do que o de países estereotipados, como Bósnia, como Irã, mesmo como Cuba e Venezuela. Precarizar o serviço público no Brasil e o trabalho de servidores vai nos levar a índices subsaarianos de IDH.

Então, por favor, que esta reforma administrativa seja focada na eficiência, e não pautada no esvaziamento do trabalho do servidor público, principalmente do efetivo, porque o concurso público é um princípio de que não podemos abdicar no âmbito da República Federativa do Brasil.

Muito obrigado.

Que lutemos juntos!



O Professor da Fundação Dom Cabral discursou na Comissão Geral a fim de debater a reforma administrativa. Abordou a Proposta de Emenda à Constituição nº 32, de 2020, que altera disposições sobre servidores, empregados públicos e organização administrativa. Destacou que o debate sobre privilégios e supersalários no serviço público unia diferentes espectros políticos, de defensores do ajuste fiscal a críticos da desigualdade. Apresentou dados que apontaram a existência de uma pequena casta de servidores, menos de 0,1%, responsável por gastos bilionários acima do teto constitucional, que somaram mais de 11 bilhões de reais e continuaram em crescimento, especialmente na magistratura e no Ministério Público. Criticou a criação de benefícios por decisões administrativas pouco transparentes, sem debate com a sociedade, e alertou que tais práticas minavam a credibilidade das instituições e geravam indignação social contra Governo, Parlamentares e servidores. Ressaltou que não defendia salários baixos, mas o respeito à Constituição, e alertou os Parlamentares sobre a pressão de carreiras que buscavam preservar seus próprios privilégios.

O SR. BRUNO CARAZZA - Boa tarde.

Eu queria agradecer a oportunidade de estar aqui falando com vocês e também queria cumprimentar tanto os presentes quanto os que nos acompanham pela TV Câmara.

Eu venho pesquisando esse tema dos privilégios há bastante tempo, e acho que posso dizer com tranquilidade que essa pauta dos privilégios e do fim dos supersalários talvez seja um dos únicos temas no País, atualmente, que une tanto Direita quanto Esquerda, une aqueles que defendem ajuste fiscal e aqueles que se preocupam com a questão da desigualdade.

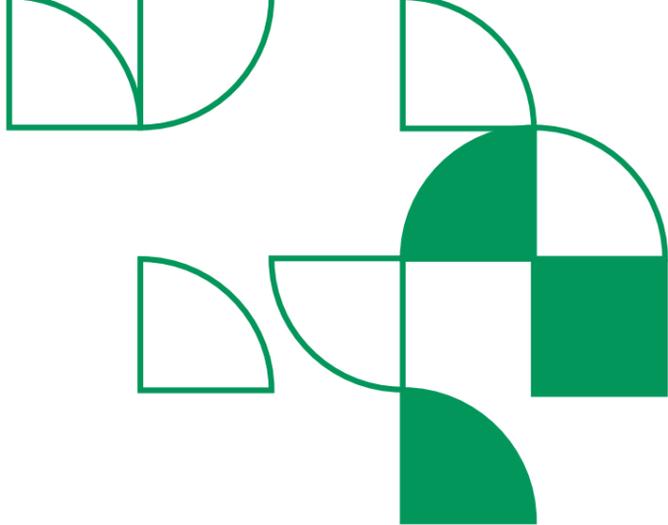
Nós temos uma realidade no serviço público em que uma pequena casta de servidores públicos brasileiros — menos de 0,1%, conforme números que já foram citados aqui e que são fruto de um estudo que nós fizemos no âmbito do Movimento Pessoas à Frente — ganha acima do teto, mas a um custo bilionário. Os dados que nós temos, dados limitados, que abarcam apenas parte da magistratura e parte do Ministério Público, dão conta de que, só

com pagamento acima do teto, o custo passa de 11 bilhões de reais. E, o pior, esses números vão crescendo, esses valores estão crescendo. Os pagamentos acima do teto, só no Judiciário, só com a magistratura, cresceram mais de 49% apenas de 2023 para 2024, e em 2025 eles estão crescendo ainda.

Essa questão dos privilégios é muito preocupante, porque os privilégios são criados de forma sorrateira, eles são criados por decisões administrativas tomadas em poucos segundos no âmbito dos tribunais e do Conselho Nacional de Justiça e do Ministério Público. Eles são criados por meio de fundos parafiscais. Inclusive houve uma decisão lamentável recentíssima do Governo Federal de deixar órgãos como AGU (*falha na transmissão*) fora do arcabouço fiscal, e sem contar a questão dos honorários advocatícios. Tudo isso é criado com pouquíssimo debate perante a sociedade, por isso é importante esta pauta da reforma administrativa ser guiada pela discussão do fim dos privilégios e do fim dos supersalários.

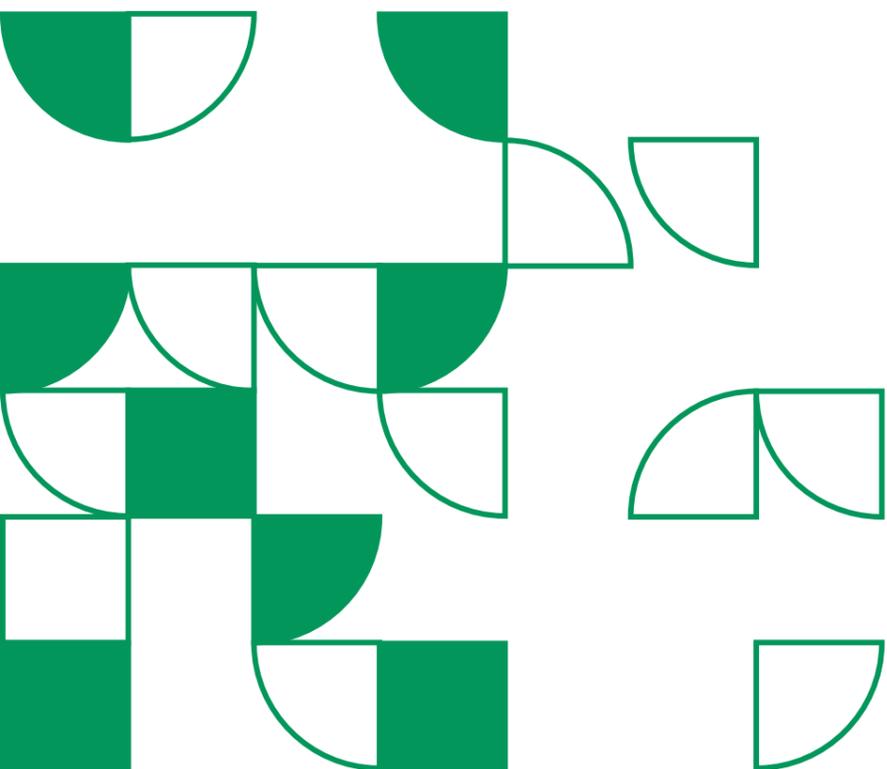
Nós não estamos defendendo aqui que as carreiras públicas sejam mal remuneradas, que haja remuneração variável, meritocracia, nada disso. Nós valorizamos isso, isso é extremamente importante, mas é preciso respeitar um limite, e esse limite é dado pela Constituição Federal. É lamentável ver magistrados, promotores, membros do Ministério Público, procuradores, advogados públicos explorarem brechas legais e administrativas para criar benefícios próprios, burlarem a Constituição. São os nossos doutores da lei que dão o mau exemplo, que estão distorcendo a Constituição, distorcendo a legislação, para criar benefícios próprios. E o risco disso não é só fiscal. Cada manchete em que aparece um integrante do setor público ganhando centenas de milhares de reais provoca um mal-estar na sociedade, que começa a se indignar contra o Governo, contra os Parlamentares, contra os próprios servidores públicos, que, em sua maioria, são muito mal remunerados no Brasil.

Eu queria terminar minha fala fazendo um alerta aos Parlamentares, porque eles vão ser procurados por essas carreiras. Ouvimos várias dessas carri-



“Essa questão dos privilégios é muito preocupante, porque os privilégios são criados de forma sorrateira, eles são criados por decisões administrativas tomadas em poucos segundos no âmbito dos tribunais e do Conselho Nacional de Justiça e do Ministério Público.”

SR. BRUNO CARAZZA
Professor da Fundação Dom Cabral



ras falarem nesse ambiente, defenderem seus próprios interesses e, muitas vezes, exaltarem a importância dos seus órgãos, mas sem apresentar nenhuma medida, nenhuma proposta para coibir seus próprios benefícios.

(Desligamento do microfone.)

O SR. PRESIDENTE (Hugo Motta. Bloco/REPUBLICANOS - PB) - Agradeço ao Sr. Bruno Carazza.

O SR. BRUNO CARAZZA - Só para concluir, peço 1 minuto.

Posso concluir?

O SR. PRESIDENTE (Hugo Motta. Bloco/REPUBLICANOS - PB) - Pode.

O SR. BRUNO CARAZZA - Obrigado, Deputado.

Na votação aqui nesta Casa que concedeu os honorários de sucumbência para os advogados públicos, eles distribuíram para os Parlamentares um panfleto em que diziam que os honorários não iriam passar de 700 reais por mês, mas, em 2025, neste ano, 7.018 advogados públicos receberam, além dos seus salários de 30 mil reais, boladas superiores a 500 mil reais.

Privilégios não são direitos. Férias de 60 dias são um...

(Desligamento do microfone.)

O Diretor-Executivo do Instituto Millenium discursou na Comissão Geral a fim de debater a reforma administrativa. Abordou a Proposta de Emenda à Constituição nº 32, de 2020, que altera disposições sobre servidores, empregados públicos e organização administrativa. Ressaltou que a administração pública brasileira havia sido estruturada para outra época e não acompanhava as transformações tecnológicas, sociais e nas relações de trabalho, o que exigia modernização. Defendeu que o Estado incorporasse características como agilidade, inovação e foco na qualidade do serviço prestado à população. Apontou cinco pontos centrais para o debate: definição de estratégia, gestão de pessoas, execução orçamentária eficiente, equilíbrio entre controle e autonomia dos agentes públicos e avanço do Governo digital. Destacou que a reforma deveria preparar a máquina pública para os próximos anos e permitir a construção de um Estado mais efetivo, responsivo e capaz de atender às demandas da sociedade.

O SR. WAGNER LENHART - Muito boa tarde a todos.

Obrigado, Presidente Hugo Motta, pela oportunidade de participar desta audiência pública. Eu queria lhe parabenizar por tornar a pauta da reforma administrativa uma prioridade dessa Casa. E eu também queria parabenizar o Deputado Pedro Paulo pela condução do grupo de trabalho e por liderar esse debate no Congresso Nacional.

Parece-me que nós temos aqui uma oportunidade ímpar de levar adiante esta que é, no meu entender, a principal reforma que precisa ser endereçada pelo *(falha na transmissão)* no momento que a gente passa no País.

Por uma série de razões, a administração pública brasileira encontra-se desconectada do momento que a gente vive hoje no mundo, do ponto de vista tecnológico, do ponto de vista da dinâmica social, do ponto de vista da dinâmica das relações de trabalho. A verdade é que nós temos um serviço público que foi construído para outro momento, para outra época da história, que não conversa com o mundo que a gente vive hoje, não conversa com a terceira década do século XXI. Isso precisa ser corrigido. E, em muitos casos,

o serviço público também se descolou da realidade dos demais brasileiros. Isso também precisa ser endereçado, precisa ser discutido.

Refletindo sobre as principais características que fazem organizações, sejam elas públicas ou privadas, terem sucesso nos dias de hoje, a gente pensa em agilidade, flexibilidade, capacidade de inovação, foco em entregar um bom serviço ao destinatário do serviço. Quando a gente pensa no serviço público brasileiro, na administração pública brasileira, dificilmente a gente encontra essas características, infelizmente. Se a gente quer de fato ter uma administração pública que entrega resultados, que entrega serviço público de qualidade, a gente precisa fazer uma reflexão sobre essas questões e modernizar a administração pública, trazendo-a para 2025 e preparando-a para os próximos anos.

Nesse sentido, cinco pontos eu queria destacar rapidamente, porque me parecem centrais neste debate. O primeiro deles é a questão da estratégia. O Deputado Pedro Paulo falou sobre isso. É fundamental que o Estado brasileiro seja mais capaz de pensar estrategicamente. Isso passa por pensar o futuro, mas passa também por saber onde focar, o que priorizar e também o que faz bem e o que pode ter parceiros para fazer melhor do que hoje ele é capaz de fazer. Isso passa também, evidentemente, pela gestão de pessoas, pelo RH. Gente é o ponto mais importante de qualquer organização, seja ela pública ou privada, e o Estado brasileiro tem muita dificuldade de fazer gestão de pessoas efetiva, de realmente dar para as pessoas condições de executar o seu trabalho e de atingir os seus melhores esforços e resultados.

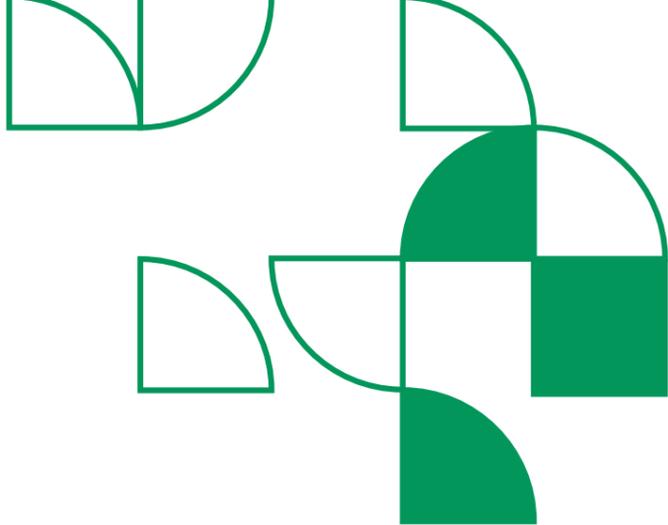
O terceiro ponto que eu queria destacar é o orçamento. Todo mundo que já executou orçamento no Brasil, que já foi do Executivo, sabe como a gente tem dificuldades de bem executar orçamento. Esse é um debate que precisa ser feito também, porque isso vai fazer a diferença na hora de entregar um serviço melhor para a população e de melhor aproveitar os recursos públicos.

O quarto ponto é o controle. Hoje, no Brasil, a gente tem o que se chama de “apagão das canetas”. A gente precisa de um controle efetivo, sem dúvida. Transparência, controle, é fundamental, mas a gente também precisa dar confiança aos agentes públicos para que executem seus serviços (*falha na transmissão*) poderem fazer as medidas necessárias para entregar um serviço melhor para a população.

E o último ponto, que é o ponto mais fácil, porque é onde eu acho que se encontra a maior convergência, é o Governo digital. O Governo digital é um ponto extremamente importante. Já se avançou muito nos últimos anos, e ainda há um campo grande em que avançar.

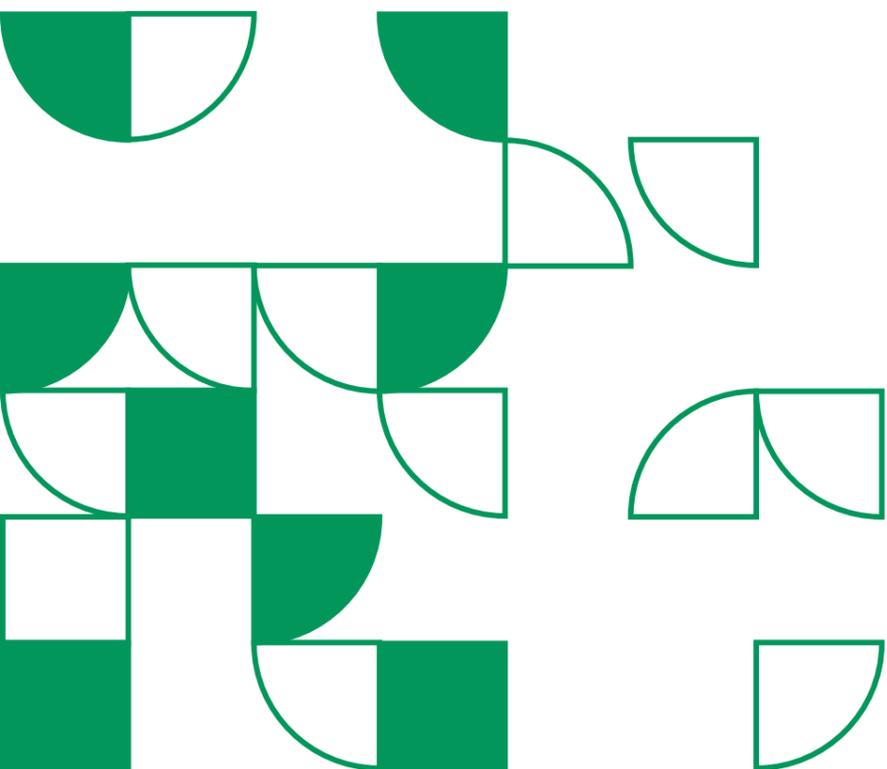
Encerrando o meu tempo aqui, eu queria agradecer novamente a oportunidade e parabenizar esta Casa por estar priorizando essa agenda. Com uma boa reforma administrativa, nós vamos ter um Estado mais responsivo, mais efetivo e que atenda às demandas da nossa população.

Muito obrigado.



“Com uma boa reforma administrativa, nós vamos ter um Estado mais responsivo, mais efetivo e que atenda às demandas da nossa população.”

SR. WAGNER LENHART
Diretor-Executivo do Instituto Millenium



A Professora do quadro permanente da Fundação Getúlio Vargas – Escola de Administração de Empresas de São Paulo discursou na Comissão Geral a fim de debater a reforma administrativa. Abordou a Proposta de Emenda à Constituição nº 32, de 2020, que altera disposições sobre servidores, empregados públicos e organização administrativa. Afirmou que não existe direito adquirido a privilégios no serviço público. Destacou que incentivos financeiros por desempenho, comuns em países da OCDE, geram desvios e não garantem melhoria real nas organizações públicas. Ressaltou que o foco deve estar no fortalecimento da gestão estratégica e das camadas de direção e gerenciamento dentro das instituições, e não apenas em concursos ou metas individuais. Defendeu a contratualização de resultados entre Ministérios e equipes, visando a eficiência e qualidade dos serviços prestados à população. Lembrou sua experiência na equipe do Ministro Bresser Pereira e concluiu que lideranças capazes de engajar servidores são essenciais para alcançar organizações públicas de alto desempenho, enquanto incentivos financeiros isolados não resolvem os desafios da administração.

A SRA. REGINA SILVIA PACHECO - Boa tarde a todos.

Eu quero agradecer a indicação da Deputada Adriana Ventura.

É um prazer estar aqui para participar desta discussão, ainda que muito rapidamente. Eu vou tentar ser muito objetiva.

Primeiro, eu gostaria de convidar o Deputado Pedro Paulo a adotar um *slogan* que eu venho repetindo há muitos anos, que é este: *Não existe direito adquirido a privilégios*. Aqui também já disseram que privilégio não é direito, e eu estou dizendo que não existe direito adquirido a privilégios. Eu acho que isso pode ajudar na luta.

Eu gostaria de falar sobre um aspecto só, que é o do incentivo financeiro por desempenho. Existe no setor público dos países da OCDE – e são 40 anos de experiência sobre isso – uma literatura imensa que mostra todas as complicações e os desvios que pode gerar esse tipo de incentivo, o incentivo financeiro no setor público. Existe até uma classificação do *gaming*, dos tipos de *gaming*, uma classificação superinteressante, num texto de 2008, que surge quando você associa remuneração a cumprimento de metas.

Por outro lado, o plano de um candidato que se transforma em plano de governo dificilmente é útil para as organizações públicas terem metas, terem planejamento e gestão estratégica para valer. Então, há uma distância imensa entre o plano de governo e a organização de fato, no dia a dia, o funcionamento. Para isso, há um ator ou um conjunto de atores fundamentais, que são os dirigentes públicos e a cadeia gerencial dentro das organizações públicas, o que não se confunde nem com político nem com burocrata nem com funcionário. Isso também está consolidado na experiência. Não adianta também imaginar que se vai fazer concurso ou prova ou seleção ou competição para esse caso. Acho que isso não adianta. Nós temos que entender o que é gestão estratégica, como as organizações públicas vão melhorar o desempenho, não só as pessoas. As organizações públicas têm que, sim, contratualizar resultados com os Ministérios. O próprio Ministério tem que ter o seu próprio contrato de resultados, e com as equipes, as partes dentro da organização.

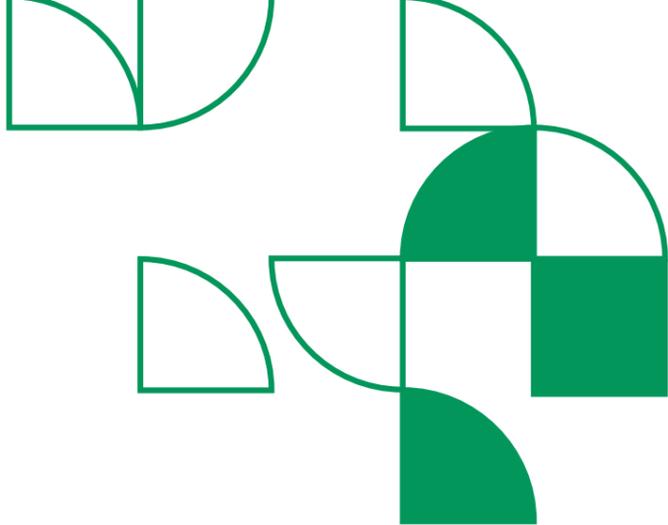
Então, isso é algo que não está sendo suficientemente falado – e obviamente eu não conheço o texto –, não está posto com clareza. A relação não é entre o candidato eleito e o servidor, a relação é esta: como fortalecer organizações públicas para que sejam organizações de alto desempenho? Têm que ser tratadas as camadas de direção e gerenciamento dentro do setor público e concedidos desafios de desempenho, junto com flexibilidades, para atingir resultados. Isso é importantíssimo.

Eu tenho orgulho de ter feito parte da equipe do Ministro Bresser Pereira – e o Deputado Pedro Paulo também o citou aqui –, que concebeu toda uma arquitetura que pensasse em como melhorar o desempenho no setor público.

Eu insisto: incentivos financeiros não resolvem o problema. Nós temos que ter lideranças com capacidade de engajar todo mundo nos desafios, nas entregas, na melhoria da qualidade dos serviços públicos.

Era isso o que eu gostaria de falar, ficando dentro do meu tempo da já adiantada hora.

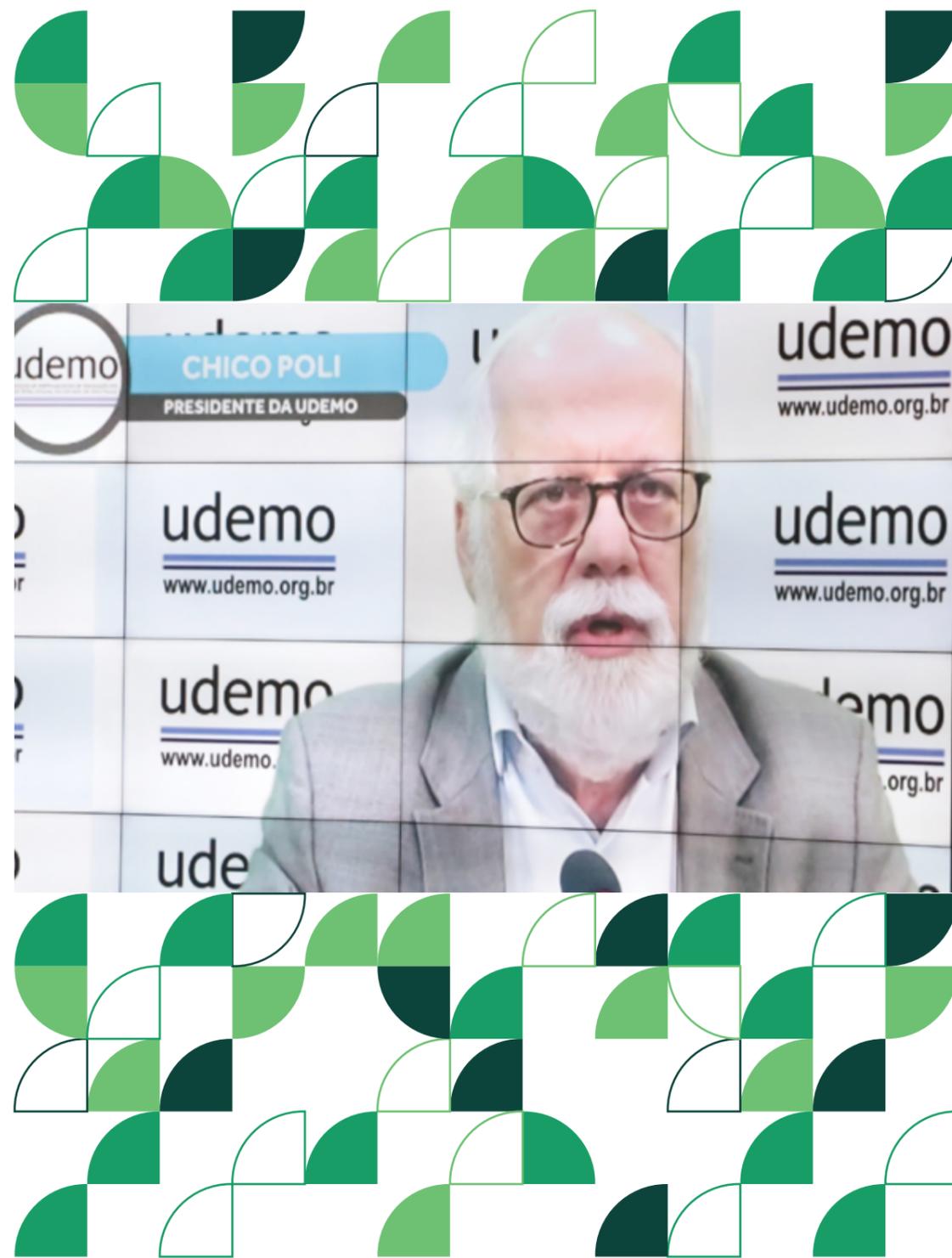
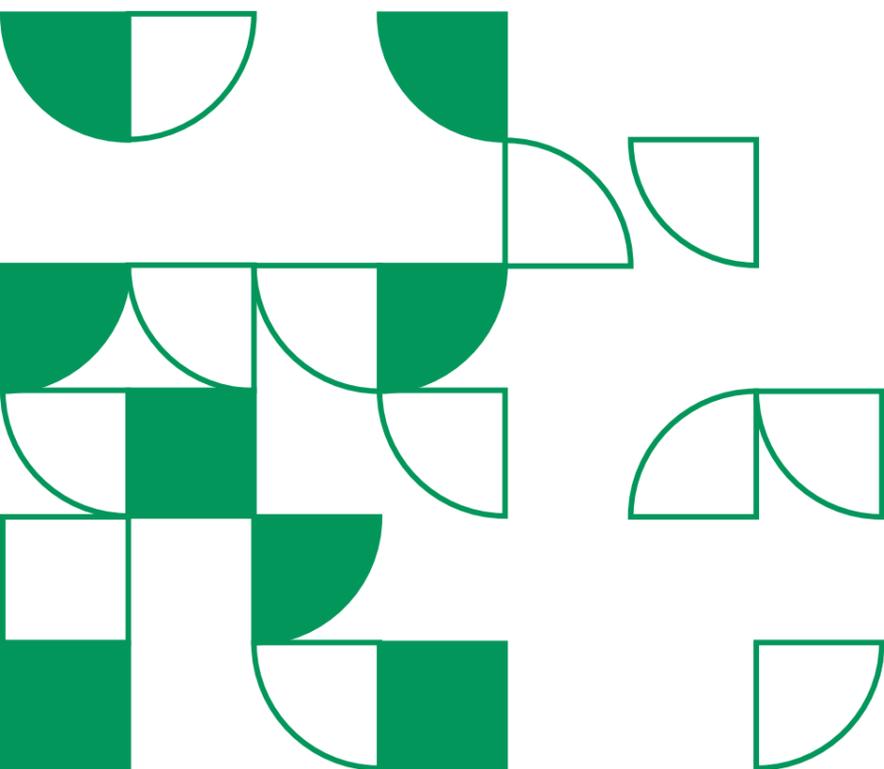
Muito obrigada.



“Eu insisto: incentivos financeiros não resolvem o problema. Nós temos que ter lideranças com capacidade de engajar todo mundo nos desafios, nas entregas, na melhoria da qualidade dos serviços públicos.”

SRA .REGINA SILVIA PACHECO

Professora do quadro permanente da Fundação Getúlio Vargas
-Escola de Administração de Empresas de São Paulo



O Presidente do Sindicato de Especialistas de Educação do Magistério Oficial do Estado de São Paulo – Udemo discursou na Comissão Geral a fim de debater a reforma administrativa. Abordou a Proposta de Emenda à Constituição nº 32, de 2020, que altera disposições sobre servidores, empregados públicos e organização administrativa. Afirmou que não é necessário criar uma nova reforma, bastando cumprir e regulamentar os princípios já previstos na Constituição Federal, como legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência. Destacou que a estabilidade decorrente de concursos públicos e estágios probatórios não constitui privilégio, mas garante continuidade, imparcialidade e proteção contra interferências políticas. Criticou o pagamento de bônus por mérito, afirmando que salários justos e condições adequadas de trabalho já promovem eficiência. Alertou que reformas anteriores não reduziram desigualdades e que medidas de equilíbrio fiscal deveriam focar na renúncia fiscal da União, estimada em cerca de 800 bilhões de reais, em vez de precarizar o serviço público. Concluiu que o objetivo deveria ser a melhoria efetiva dos serviços à população e a promoção da justiça social.

O SR. FRANCISCO ANTÔNIO POLI - Sr. Presidente, nobres Deputados, nobres Parlamentares, em 3 minutos, o que eu posso dizer sobre um projeto que eu não conheço e depois de ouvir todos os colegas que me antecederam, é que nós não precisamos de uma nova reforma administrativa. Bastaria cumprir ou regulamentar melhor os princípios da administração pública na atual Constituição Federal: legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade, eficiência, razoabilidade, motivação, tudo no interesse do Estado, e não dos Governos.

Por exemplo, a legalidade: tudo de acordo com a lei. A lei não pode contrariar a Constituição; impessoalidade: olhem a importância dos concursos públicos, da efetivação e da estabilidade; moralidade: não queremos combater os supersalários e as superférias? Estão aí os penduricalhos. Publicidade: há necessidade de transparência absoluta; eficiência: falou-se tanto em modernizar o Estado ou *“queremos um serviço melhor e usar toda a tecnologia”*. Está aí. Queremos que os servidores façam o trabalho de forma cada vez melhor, que haja mais eficiência por parte dos servidores? Não é preciso, não é necessário, não se deve pagar bônus por mérito, para que eles façam um serviço melhor. Basta pagar salários decentes, razoáveis, dar-lhes condi-

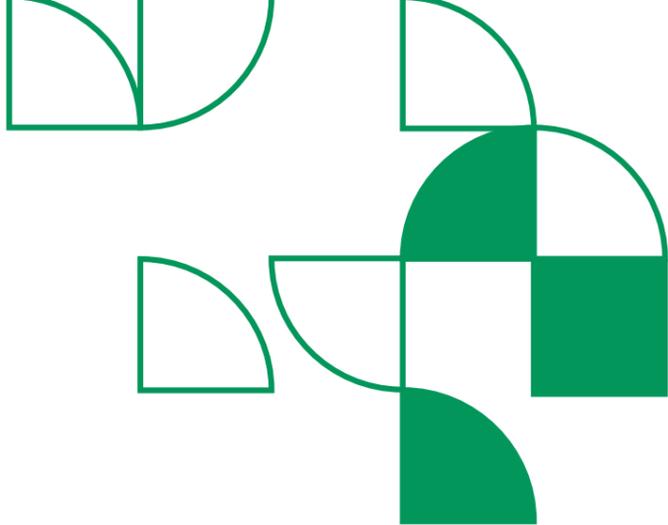
ções de trabalho e garantir o seu trabalho através da estabilidade, para que esses servidores também não fiquem sujeitos aos governos de plantão.

Esta reforma em discussão aqui não será a primeira. Parece-me que vai ser a quarta. Também não será a última. Nenhuma delas melhorou os serviços públicos, nenhuma! Por quê? Porque as desigualdades continuarão sendo a dimensão esquecida nas reformas administrativas no Brasil. A distância entre as cúpulas e os servidores da base, a jornada de trabalho, a remuneração, tudo isso continuou. É necessário manter prerrogativas, mas também eliminar privilégios – isso não pode haver.

Reformas administrativas em contexto de crise fiscal e visando reduzir custos da máquina pública nunca atendem às reais necessidades da população. Se o objetivo é equilíbrio fiscal, então que se comece pela redução da renúncia fiscal da União, calculada este ano em cerca de 800 bilhões de reais. Não se pode falar em desburocratização do Estado privilegiando-se o sistema cartorial.

Para concluir, quero dizer que a estabilidade, que nasce dos concursos públicos e dos estágios probatórios, não é um privilégio, é uma garantia contra demissões arbitrárias e assegura a continuidade das funções públicas e a imparcialidade, sem que haja pressões políticas ou influências externas.

Esperamos, em todas as reformas, que se busque atingir os melhores serviços públicos para a população, ou seja, justiça social. Repito: para isso, não precisamos de mais uma reforma administrativa.



“Para concluir, quero dizer que a estabilidade, que nasce dos concursos públicos e dos estágios probatórios, não é um privilégio, é uma garantia contra demissões arbitrárias e assegura a continuidade das funções públicas e a imparcialidade, sem que haja pressões políticas ou influências externas.”

SR. FRANCISCO ANTÔNIO POLI
Presidente do Sindicato de Especialistas de Educação do
Magistério Oficial do Estado de São Paulo (UDEMOM)



O Coordenador de Instituições Políticas e Relações Intergovernamentais do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada – Ipea discursou na Comissão Geral a fim de debater a reforma administrativa. Abordou a Proposta de Emenda à Constituição n° 32, de 2020, que altera disposições sobre servidores, empregados públicos e organização administrativa. Destacou a heterogeneidade da força de trabalho no setor público brasileiro, abrangendo os três níveis da Federação e os três Poderes. Apontou que metade dos 12 milhões de vínculos recebe até 3.300 reais, enquanto os 10% mais bem pagos ganham quinze vezes mais, ressaltando a desigualdade interna. Alertou que a discussão focada apenas no funcionalismo federal, que representa menos de 10% do total, pode desviar soluções dos problemas nacionais, especialmente considerando que 60% dos servidores estão nos Municípios. Ressaltou ainda o risco de politização da burocracia e a necessidade de mecanismos que protejam a estabilidade e eficiência da direção pública, garantindo equidade, confiança cidadã e republicanismo.

O SR. FELIX GARCIA LOPEZ JÚNIOR - Boa tarde.

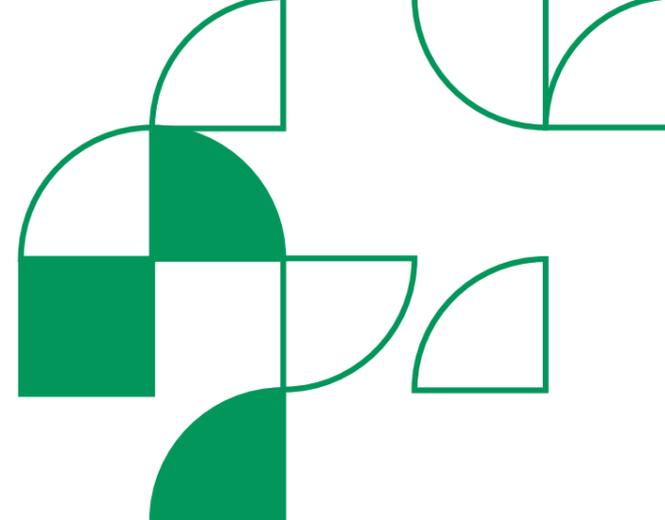
Sou pesquisador do Ipea. Lá eu coordeno a plataforma Atlas do Estado Brasileiro.

É uma satisfação falar com as senhoras e com os senhores.

Nestes 3 minutos, eu vou apenas reforçar alguns dados para destacar elementos importantes sobre o debate da reforma da administração no Brasil.

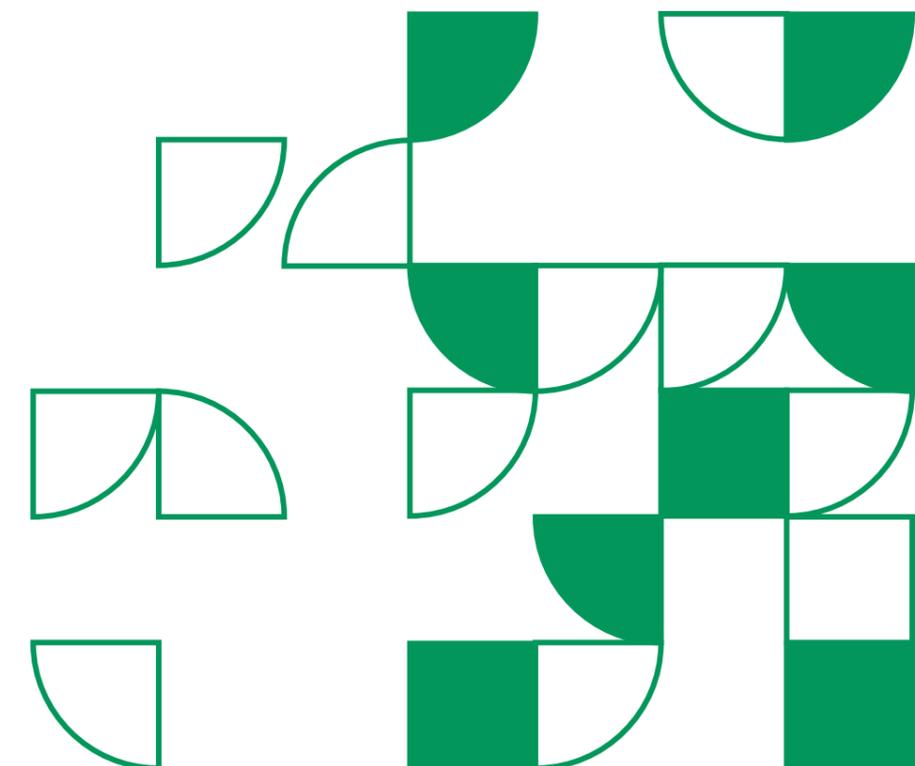
Acho que não há dissenso sobre a necessidade de aprimorar a administração. Nesse consenso, vale ressaltar novamente que a heterogeneidade da força de trabalho no setor público brasileiro, nacional, é imensa, entre os três níveis da Federação e entre os três Poderes. Esse fator é muito importante a ser considerado quando se pensa em reformas de âmbito nacional, que vão afetar toda a Federação.

Para dar um exemplo e dar concretude a isso, destaco que hoje, dos 12 milhões de vínculos no setor público, metade recebe até 3.300 reais. Outro aspecto: se você olha os 10% mais bem pagos no setor público nacional, não federal, vê que a remuneração é quinze vezes superior à dos 10% de



“Nesse consenso, vale ressaltar novamente que a heterogeneidade da força de trabalho no setor público brasileiro, nacional, é imensa, entre os três níveis da Federação e entre os três Poderes. Esse fator é muito importante a ser considerado quando se pensa em reformas de âmbito nacional, que vão afetar toda a Federação.”

SR.FELIX GARCIA LOPES JÚNIOR
Coordenador de Instituições Políticas e Relações
Intergovernamentais do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada
(IPEA)



menor salário. Esse valor já foi até maior há mais de 1 década: eram 26 vezes a mais. Mas há uma disparidade muito grande. Então, propostas para qualificar o setor público que discutam, por exemplo, redução generalizada de salários de entrada, embora baseadas na lógica da progressão das carreiras, devem considerar essas desigualdades internas e pensar que a base do funcionalismo tem uma remuneração muito baixa.

Em segundo lugar, acho que este é um aspecto importante: frequentemente, nossa discussão é pautada pelo funcionalismo, pelo perfil do funcionalismo federal, mas aí estão menos de 10% do funcionalismo nacional, e isso produz o sério risco de se desviar do foco dos problemas nacionais ao se aplicar soluções uniformes para o conjunto do funcionalismo. Basta ver que 60% dos servidores estão lá nos Municípios, num cenário que é muito diverso do cenário do funcionalismo federal. A desigualdade no funcionalismo é, como no caso do Brasil, muito grande, mas ela está concentrada no topo, como muitos que me antecederam mencionaram. Aí reside o foco da discussão sobre mostrar o Estado com princípios mais equânimes e sinalizar de forma clara o compromisso com o republicanismo. Acho que um subproduto importante disso é a ampliação da confiança do cidadão nas instituições públicas, o que é fundamental para a democracia.

Por fim, eu queria mencionar este argumento: a politização da burocracia é sempre um risco, no caso do Brasil, e a nossa história republicana revelou tentativas reiteradas e exitosas da captura da máquina pública por interesses partidários. Esse risco não diminuiu, continua alto, é um problema intenso num sistema fragmentado e que estimula ações que motivam má politização. É fundamental considerar esse aspecto, sobretudo na burocracia dirigente, que continua a ser muito instável. A rotatividade é muito alta. De modo que, se pensamos em qualificar a direção pública no âmbito subnacional, criar meios de conter a captura da política sobre a burocracia é essencial, e isso não me parece ter sido claramente considerado no debate até agora.

Obrigado.



A Professora de Administração Pública e Governo da Fundação Getúlio Vargas e membro da Câmara Técnica de Transformação do Estado do Conselho de Desenvolvimento Econômico Social Sustentável – CDESS discursou na Comissão Geral a fim de debater a reforma administrativa. Abordou a Proposta de Emenda à Constituição nº 32, de 2020, que altera disposições sobre servidores, empregados públicos e organização administrativa. Destacou que o objetivo da reforma deve ser a construção de um Estado melhor, focado na qualidade dos serviços e na proteção dos direitos da população, e não apenas na redução de gastos. Enfatizou a necessidade de proteger a burocracia contra politização e assédio institucional, garantindo estabilidade e formação de servidores qualificados, éticos e responsivos. Alertou para a desigualdade salarial no funcionalismo, apontando que uma minoria recebe supersalários enquanto a maioria recebe menos de 3 mil reais, e defendeu carreiras mais justas e integradas, com ações afirmativas de gênero e raça. Também ressaltou a importância de mecanismos de coordenação entre Poderes e entes federativos para reduzir assimetrias e fortalecer o serviço público.

A SRA. GABRIELA SPANGHERO LOTTA - Boa tarde a todas e a todos.

Antes de tudo, eu gostaria de agradecer pela oportunidade de falar sobre um tema que define o futuro do nosso País.

Muita coisa aqui já foi dita, mas eu gostaria de reforçar alguns pontos que não podem ser ignorados num debate sobre a reforma.

O primeiro ponto é que uma reforma deve ser guiada pelo princípio de um Estado melhor, e não menor. O foco deve ser a qualidade dos serviços, o acesso a direitos e a melhoria da vida das cidadãs e dos cidadãos brasileiros. Uma reforma deve ser guiada pela pergunta: como o Estado pode servir melhor aos nossos cidadãos? Nesse sentido, temos que pensar que os cortes são meios e nunca fim. O Estado melhor não é aquele que gasta menos, mas aquele que gasta melhor, consegue entregar mais e de forma mais efetiva, contribuindo para o futuro que queremos para o nosso País.

O segundo ponto é que a reforma deve partir de uma visão realista do funcionalismo público brasileiro e partir do princípio da necessidade de proteger a

“O foco deve ser a qualidade dos serviços, o acesso a direitos e a melhoria da vida das cidadãs e dos cidadãos brasileiros.”

SR.GABRIELA SPANGHERO LOTTA
Professora de Administração Pública e Governo da Fundação
Getúlio Vargas e membro da Câmara Técnica de Transformação
do Estado do Conselho de Desenvolvimento Econômico Social
Sustentável - CDESS

burocracia contra a politização, como o Felix já mencionou, e contra o assédio institucional. Precisamos de servidores públicos qualificados e vocacionados como base da própria democracia, porque sem uma burocracia protegida e, portanto, com estabilidade e mecanismos de proteção, a própria democracia enfraquece. Precisamos de um Estado com servidores éticos, responsivos e protegidos, para que o povo e seus direitos também possam ser protegidos. Nesse sentido, temos que reforçar algumas medidas que já estão sendo feitas e caminham nessa direção, como o próprio CPNU – Concurso Público Nacional Unificado e os programas de formação. Temos que tomar muito cuidado com o que significa a proposta de novas carreiras por tempo determinado ou a regulamentação de temporários, devido ao grande risco de isso acabar virando a grande maioria dos servidores públicos, levando-nos novamente a patamares de clientelismo que vivemos no passado.

É claro que não podemos confundir proteção com corporativismo. Precisamos de uma burocracia profissional, ética, qualificada, responsiva e protegida, mas também temos que combater os privilégios que geram desigualdades e assimetrias. Esse é o meu terceiro ponto, já reforçado pelo Bruno Carazza. Hoje, uma minoria do funcionalismo concentra salários altíssimos, enquanto a maioria dos profissionais que cuidam da população recebe menos de 3 mil reais, conforme os dados que o Felix já trouxe. Não podemos mais aceitar supersalários e desvalorização da base. Essa deve ser uma prioridade da reforma, além da aposta em carreiras mais justas e integradas em políticas de equidade, com ações afirmativas de gênero e de raça. Também é essencial que a reforma atinja a todos os Poderes, para que não reforcemos as desigualdades já existentes.

O meu quarto ponto é este: a reforma precisa melhorar a relação entre Poderes e entes federativos, e eu não tenho visto esse debate atualmente na reforma. Devemos institucionalizar mecanismos pedagógicos e preventivos de coordenação entre os Poderes que reduzam assimetrias de poder e de salários e evitem o chamado “apagão das canetas”. Precisamos que essa relação entre Poderes e entes federativos seja positiva, que contribua para

boas inovações no serviço público. Nesse sentido, precisamos tomar cuidado para que as propostas colocadas aqui não criem mais assimetria entre os órgãos de controle e o Poder Executivo. Também precisamos institucionalizar mecanismos de coordenação inspirados em experiências de sucesso, como o próprio SUS ou os Gaeps. Uma reforma deve priorizar esses espaços de coordenação, fazer com que entes federativos e os três Poderes trabalhem juntos, e não com a assimetria e a desigualdade que vivemos atualmente.

Para fechar, gostaria de reforçar que uma reforma de Estado não deve ter como foco central cortar gastos ou gerar eficiência. Ela deve ser sobre a vida, sobre direitos e sobre justiça, ela deve ser sobre um Estado que funcione para todos e todas, que valorize os servidores públicos e que, assim, proteja a democracia, mas que, ao mesmo tempo, combata as desigualdades e garanta, por meio do Estado, os princípios constitucionais de um Brasil justo e digno para todos e todas.

Muito obrigada.

Departamento de
Taquigrafia, Revisão e Redação

